

Концепция встречи

Экспертный семинар по теме потерпевших от торговли людьми В рамках Панели Восточного партнерства по вопросам миграции и убежища

Варшава, 21-22 мая 2013 г.

I. Справочная информация и контекст

Панель по вопросам миграции и убежища была создана в 2011 году в рамках Платформы Восточного партнерства (ВП) "Демократия, управление и стабильность". Главной целью Панели является укрепление потенциала систем миграции и убежища как между странами ЕС и восточными партнёрами, так и в странах ВП.

Спрос на рабочую силу и услуги в ЕС, а также демографические и экономические различия между ЕС и его восточными соседями способствуют мобильности мигрантов с востока на запад. В силу того, что люди (как взрослые, так и дети) в процессе миграции представляют собой одну из наиболее уязвимых групп населения в отношении торговли людьми, проблема приобретает исключительно важное значение для панели Восточного партнерства по вопросам миграции и убежища для того, чтобы сосредоточиться на выявлении этого явления и борьбы с ним, особо принимая во внимание права потерпевших.

Европейский союз полон решимости установить функциональную систему, которая исключает торговлю людьми и защищает потерпевших, в контексте сотрудничества с восточными соседями в поисках политики комплексных мер, которая бы воплощала не только внутренние, но и внешние действия, направленные против торговли людьми. Таким образом, сотрудничество с третьими странами, подчеркнуты как важнейшие задачи.

Директива 2011/36/EU Европейского Парламента и Совета от 5 апреля 2011 года по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защиты потерпевших (заменяя решение Совета 2002/629/JHS с полной заменой до 6 апреля 2013 года) **предлагает комплексный и согласованный подход, делая акцент на соблюдении прав потерпевших.** Она сосредоточена на предоставлении потерпевшим возможности для восстановления и реинтеграции в общество.

Европейская комиссия приняла **Стратегию ЕС на 2012-2016 годы по искоренению торговли людьми.** Стратегия определяет 5 приоритетных задач, на которых должен сосредоточиться ЕС для того, чтобы решить проблему должным образом. Этими приоритетами являются: 1) выявления, защита и помощь потерпевшим от торговли людьми, 2) активизация работы по предотвращению торговли людьми; 3) усиленное преследование торговцев людьми, 4) улучшение координации и сотрудничества между ключевыми партнерами и согласованность политики; 5) расширение знаний эффективного реагирования на возникающие проблемы, связанные со всеми формами торговли людьми. Стратегия также содержит ряд действий, которые Европейская комиссия предлагает реализовать до 2016 года во взаимодействии с другими субъектами, в том числе государствами-членами ЕС, различными институтами и агентствами ЕС, международными организациями, третьими странами, гражданским обществом и бизнесом.

Торговля людьми также тщательно представлена в широком диапазоне международных документов, открытых для ратификации странами-членами ЕС, а также восточными

партнерами. Наиболее значимыми являются: **Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**, принятый в Палермо в 2000 году, и **Конвенция Совета Европы по мерам борьбы с торговлей людьми**, принятая в Варшаве в 2005 году. В этих правовых документах подчеркивается необходимость подхода, принимающего во внимание права потерпевших. Они призывают государства принять соответствующие шаги и создать соответствующие механизмы, позволяющие потерпевшим получить защиту и помощь.

II. Темы и вопросы для обсуждения

Предстоящий семинар будет посвящен вопросам сотрудничества между государственными учреждениями, в том числе правоохранными органами и неправительственными организациями, оказывающими поддержку потерпевшим от торговли людьми. Он будет сосредоточен на аспектах обеспечения прав потерпевших в контексте механизмов направления, как в национальных и транснациональных масштабах с упором на существующие лучшие практики в области сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами, а также на моделях поддержки потерпевших, в том числе детей-потерпевших.

I Панель: Права потерпевших

В свете вышеуказанных документов, государствам необходимо обеспечить потерпевшим возможность эффективно использовать свои права. Таким образом, помощь и поддержка должны быть доступны для них до, во время и в течение достаточного времени в ходе уголовного процесса. Согласно положениям международного права, все потерпевшие от торговли людьми имеют определенный набор прав. Эти права находятся в диапазоне от оказания чрезвычайной помощи (в том числе безопасного жилища, материальной помощи и медицинской помощи) до трудовых прав, права на вид на жительство, на доступ к психологической помощи, а также доступ к правосудию и услугам адвоката (в том числе, в случаях, требующих возмещения) и, наконец, прав на (ре)интеграцию (в том числе, на образование и тренинги). Государства обязаны принимать необходимые меры для того, чтобы этот набор прав предоставляется всем потерпевшим от торговли людьми.

Таким образом, Панель 1 позволит изучить проблему соблюдения прав потерпевших, а также будет посвящена развитию национальных моделей поддержки и защиты потерпевших. Участникам дискуссии было предложено подготовить краткие обзоры касательно того, как права потерпевших представлены в национальном законодательстве и на практике, что воспринимается ими как хорошая практика, которую они бы смогли порекомендовать другим, и что все еще находится в процессе адаптации для соответствия международным стандартам.

Эта сессия должна помочь с предоставлением ответов на следующие вопросы:

- Когда (на каком этапе) потерпевшие должны быть проинформированы о своих правах и кем?
- Какие заинтересованные стороны играют ключевую роль в моделях поддержки и защиты? Какую поддержку (если таковая имеется) они должны предоставлять для того, чтобы быть эффективными?
- Каким образом информация про эти права распространяется среди потерпевших и сотрудников, работающих с потерпевшими, и каковы лучшие практики?

II Панель: Стандарты сотрудничества между правоохранительными органами и неправительственными организациями

На основе межсекторального подхода к проблеме оказания помощи потерпевшим, очень важно создать и укреплять согласованный координационный механизм между ключевыми вовлеченными сторонами, особенно между правоохранительными органами и НПО. Это сотрудничество может быть организован по-разному: посредством формальных или полу-формальных механизмов, или же просто только на основе взаимопонимания. Первый вариант связан с процедурами, которые создают четкие обязательства и уточняют роли и задачи всех вовлеченных сторон, в отличие от другой модели, которая основывается на взаимном доверии и многолетнем опыте сотрудничества. Где-то посередине находятся механизмы, в основе которых лежат меморандумы, уточняющие некоторые правила и обязанности обеих сторон, тем не менее, они не могут рассматриваться с юридической точки зрения формально оформленными.

В этом аспекте национальный механизм перенаправления может значительно повлиять на координацию и взаимное сотрудничество между правоохранительными органами и НПО.

II Панель

2-я Панель сосредоточит свое внимание на сотрудничестве между основными вовлеченными сторонами, указывая на роль неправительственных организаций и правоохранительных органов. Следовательно, основные стандарты сотрудничества между ними будут обсуждаться. Участники дискуссии, которые представляют обе стороны (НПО и правоохранительные органы) предоставят обзор своих национальных практик, описывая модели, существующие в национальных структурах.

Обсуждение вместе с презентациями должны завершиться с ответами на такие вопросы:

- Каковы наиболее функциональные модели сотрудничества? Что лежит в их основе?
- Каковы общие качества всех представленных моделей? На основании этого сходства, можно ли сформулировать универсальные стандарты сотрудничества? Если да, то какие?
- Каковы наиболее частые препятствия в осуществлении эффективного сотрудничества? Как их можно преодолеть?
- Как национальный механизм перенаправления может координировать усилия различных вовлеченных сторон в аспекте защиты потерпевших?

III Панель: Идентификация, поддержка и защита потерпевших детей

Дети более уязвимы, чем взрослые и, следовательно, подвержены большему риску эксплуатации при торговле людьми. Как указано в международных документах, в том числе и в законодательстве ЕС, потерпевшим детям должно быть оказано первоочередное внимание, принимая во внимание лучшие интересы ребенка.

Детям, а особенно детям-мигрантам или детям без сопровождения, которых эксплуатировали, нужна особая помощь и поддержка в их конкретной ситуации. Следует подчеркнуть, что законодательство ЕС вводит понятие презумпции детства. С момента их идентификации и до момента принятия долгосрочного решения по поводу них, все дети должны получать помощь, поддержку и защиту с учетом их потребностей. Помимо прав, предусмотренных для всех потерпевших от торговли

людьми, в случае потерпевших детей должны быть приняты дополнительные меры. Прежде всего, важно обеспечить, чтобы все потерпевшие дети имели законного представителя или опекуна для защиты своих интересов. Во-вторых, все решения о будущем ребенка следует принимать в кратчайшие сроки, но принимая во внимание взгляды ребенка по поводу них. В-третьих, все меры касательно потерпевших детей должны всегда сопровождаться индивидуальной оценкой. Наконец, дети, участвующие в уголовных расследованиях и разбирательствах (в качестве свидетелей / потерпевших) нуждаются в особом отношении без всяческих неоправданных задержек и с использованием соответствующих технологий связи.

3-я Панель будет посвящена только аспекту идентификации, поддержки и защиты потерпевших детей. Каждому участнику дискуссии было предложено подготовить краткий обзор касательно того, как взаимодействие между правоохранительными органами и учреждениями по защите детей координируется в случае торговли детьми в национальном законодательстве и практике. Целью презентаций и обсуждений в рамках этой панели является поиск решения следующих проблем:

- Когда речь идет о потерпевших детях, как может система сотрудничества быть улучшена, принимая во внимание такое количество различных вовлеченных сторон, которые имеют различные мандаты, а иногда и противоположные ожидания?
- Как на практике реализовать принцип: ставить интересы ребенка в центре каждой меры и решения? Какие шаги должны быть предприняты, чтобы сделать это?

III. Заключение и последующие меры

Торговля людьми связана с различными сферами политики (социальная политика, миграционная) и включает в себя ряд вовлеченных сторон, представляющих различные сектора: государственный, социальный, академический, международный и частный. Таким образом, только межсекторальный подход, выходящий за пределы национальных границ, может привести к искоренению этого преступления.

От предстоящего семинара ожидается, с одной стороны, дать возможность для открытого обсуждения в межсекторальном аспекте, а с другой стороны, предоставить информацию государствам-участникам касательно различных моделей и решений, применяемых на национальном уровне.

Опираясь на информацию из презентаций и обсуждения, итогом встречи должны стать последующие шаги в борьбе с транснациональной торговлей людьми, особенно в отношении системы защиты прав потерпевших.

Эти следующие действия должны привести к:

- Укреплению взаимного доверия, как на национальном, так и на транснациональном уровне между различными вовлеченными сторонами;
- Гармонизации национального законодательства и процедур в отношении системы поддержки и защиты потерпевших для улучшения системы перенаправления и механизмов идентификации;
- Создание платформы для будущего транснационального механизма перенаправления, который должны играть главенствующую роль в международном сотрудничестве с соседними странами, особенно между странами происхождения и назначения.