



# ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО

## Панель по миграции и убежищу

### Специальная встреча по вопросам регистрации, интеграции и внутренне перемещенных лиц

Киев  
4-5 июня 2015 г.

#### КОНЦЕПЦИЯ ВСТРЕЧИ

Для Восточных партнеров Европейского Союза ситуация с внутренне перемещенными лицами стоит особо остро. Текущий конфликт на востоке Украины, а также неразрешенные конфликты на Кавказе и в Молдове, во многих аспектах связаны с внутренним перемещением.

ВПЛ как категория лиц нуждающихся в защите, более отчетливо начала формироваться с 1990-х и позднее. По подсчетам к концу 2013 года в мире насчитывалось порядка 33.3 млн. внутренне перемещенных лиц<sup>1</sup>.

Согласно официальным данным с апреля 2014 года в Украине более 1.1 миллиона женщин, мужчин и детей стали внутренне перемещенными лицами вследствие аннексии Крыма и насильственного конфликта на востоке страны<sup>2</sup>. К тому же, страны Восточного партнёрства сталкиваются с ситуациями затянувшегося перемещения, вызванными несколькими вооруженными конфликтами, продолжающимися со времен распада Советского Союза.

Принимая во внимание растущую актуальность темы, Панель Восточного партнёрства по миграции и убежищу, по согласованию с Украиной, как организатором и Чехией, как со-организатором, предложила провести встречу посвященную внутренним перемещениям и смежным вопросам регистрации и интеграции, включая перемещенные и мобильные группы населения.

Однодневная встреча будет разделенная на четыре основные сессии, каждая из которых позволит обменяться передовыми практиками, опытом и трудностями в форме

<sup>1</sup> “Глобальный обзор 2014 – Лица, внутренне перемещенные вследствие конфликтов и насилия” Центр мониторинга внутренних перемещений Норвежского совета по делам беженцев. <http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2014/201405-global-overview-2014-en.pdf>

<sup>2</sup> Министерство социальной политики Украины, 10 Марта 2015 - [http://www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article?art\\_id=173599&cat\\_id=107177](http://www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article?art_id=173599&cat_id=107177)



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Проект имплементируется Международной  
организацией по миграции



Шведская миграционная служба  
является партнером Проекта





дискуссий и презентаций государств-членов ЕС, стран Восточного партнерства, международных организаций, представителей научных кругов и общественных организаций.

### **Сессия I - Юридические концепции и основы политик, применяемых в ситуациях внутреннего перемещения**

Основные гарантии прав человека закреплены в Европейской конвенции по правам человека и отражены в Руководящих принципах ООН по вопросам внутренних перемещений, а также в ряде рекомендаций и резолюций Парламентской Ассамблеи Совета Европы<sup>3</sup>. Докладчикам из ООН (УВКБ ООН), ЕС и Совета Европы, а также гражданского общества и научных кругов будет предложено представить различные юридические и политические инструменты, применяемые в этой сфере. Украина, Грузия и Западно-балканские страны представят общие национальные механизмы смягчения и преодоления последствий прошлых и нынешних перемещений населения. Должное внимание будет уделено основным сложностям и проблемам, характерным для внутренних перемещений, которые варьируются от социально-экономических проблем до повышения уязвимости и рисков эксплуатации.

### **Сессия II - Ситуация: Украина**

Тема ВПЛ особенно актуальна для Украины, так как ей необходимо принимать решения и оказывать поддержку более чем одному миллиону внутренне перемещенных лиц. Таким образом, Украина представит свои институциональные и практические схемы разрешения ситуации и поделится извлеченными уроками и препятствиями, с которыми пришлось столкнуться. Кроме внутренних перемещений, конфликт в Украине стал причиной роста количества как пересечений границ с соседними странами, так и числа заявлений о предоставлении убежища, поданных гражданами Украины. В связи с этим Армения, Беларусь и Польша будут приглашены поделиться своим опытом относительно украинских мигрантов и искателей убежища.

### **Сессия III – Регистрация внутренне перемещенных лиц и мобильных групп населения**

Эффективные и надежные механизмы своевременной и доступной регистрации перемещенных лиц важны не только для понимания масштабов и потоков внутреннего перемещения, а также для обеспечения доступа ко всем основным услугам и фундаментальным правам тех лиц, которые были вынуждены бежать от конфликта или другого вида насилия. В то же время, регистрация большого количества людей в очень сжатые сроки без предварительной подготовки является чрезвычайно сложной задачей с юридической, логистической и технической точки зрения. Сессия III, следовательно, будет посвящена обмену передовым опытом и уроками, извлеченными в процессе

<sup>3</sup> Рекомендация 1631 (2003), Рекомендация 1667 (2004), Резолюция 1497 (2006), Рекомендация 1570 (2002), Рекомендация 1877 (2009)





создания и реализации механизмов регистрации (и перенаправления) для перемещенных лиц. Западно-балканским странам и Грузии будет предложено дополнить презентацию Украины о текущей ситуации. Кроме того, государствам-членам ЕС будет предложено поделиться своими соображениями и опытом в сфере регистрации мобильных групп населения, расширить картину и исследовать дополнительные возможности и идеи.

#### **Сессия IV – Интеграция внутренне перемещенных лиц**

Конфликты и насилие, как правило, стоят у истоков внутреннего перемещения, делая возвращение невозможным или крайне трудным. Поэтому интеграция является мерой, которая должна рассматриваться на ранней стадии перемещения. Чтобы быть устойчивой и жизнеспособной, политика интеграции, должна касаться не только лиц, нуждающихся в поддержке, но и принимающих общин. Эта сессия будет, следовательно, сосредоточена на основах и практиках интеграции, а также на экономической интеграции и социальной сплоченности.

