



ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Панель по миграции и убежищу

Дискуссионный документ для экспертной
встречи по вопросам использования
информационно-коммуникационных
технологий в управлении миграцией

27-28 октября 2016 г.

Рига, Латвия



Проект финансируется
Европейским Союзом



Проект имплементируется
Международной организацией по миграции



www.eapmigrationpanel.org

Подготовили: Юлия Рыжих, Лаура Скорретти, Представительство МОМ в Украине.

Данная публикация подготовлена при помощи Европейского Союза и на основе ответов, полученных от стран-членов ЕС и стран Восточного партнерства. За содержание публикации отвечают только ее авторы, и она никоим образом не отображает точку зрения Европейского Союза.

Международная организация по миграции (МОМ), 2016 г.

Все права защищены. Никакая часть данной публикации не может воспроизводиться без получения предварительного письменного разрешения Европейского Союза и Международной организации по миграции.

Содержание

Содержание.....	3
I. Введение	4
II. Исполнительное резюме	6
III. ИКТ в управлении миграционными процессами.....	8
A. Национальная база для внедрения и регулирования ИКТ в управлении миграционными процессами	8
B. Преимущества и проблемы	10
IV. Национальные и международные информационные системы, которые используются для управления миграционными процессами	13
A. Национальные информационные системы	13
B. Информационные системы уровня ЕС.....	15
C. Другие международные информационные системы (вне ЕС)	19
V. Инновационные ИКТ решения в области управления миграционными процессами, включая связанные с чрезвычайными ситуациями и с нынешним миграционным кризисом	22
Приложения	29
Приложение I. Опросный лист, распространенный среди стран-участниц.....	29
Приложение II. Стратегические документы и правовая база для применения ИКТ в управлении миграцией	30
Приложение III. Преимущества и проблемы, связанные с применением ИКТ	32
Приложение IV. Национальные ИКТ системы (по целям)	35
Приложение V. Доступ к базам данных уровня ЕС и к международным базам данных.....	36
Приложение VI. Инновационные ИКТ решения для управления миграцией.....	37
Приложение VII. ИКТ решения для чрезвычайных миграционных ситуаций	38





I. Введение

И Европейский Союз (ЕС), и регион Восточного партнерства (ВП) – это мобильные общества. Ежедневно их внутренние и внешние границы пересекают миллионы собственных граждан и граждан третьих стран. Помимо этих регулярных потоков, только в одном лишь 2015 г. конфликты и кризисы в других регионах мира спровоцировали 1,8 млн. случаев незаконного пересечения внешних границ ЕС.

По мере того, как различные каналы миграции все более интенсивно используются в силу самых разных причин, для всех затронутых стран становится все более и более важным введение, поддержание и разработка стратегий с целью должного управления миграционными потоками, включая интеллектуальный пограничный контроль. Кроме того, имеются также и соображения безопасности, как один из аспектов сложного явления миграции, которые необходимо учитывать и заниматься ими соответствующим образом. В этом контексте, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) играют значительную роль в продвижении надлежащего управления миграционными процессами.

На международном уровне и на уровне ЕС существует ряд информационных систем, которые обеспечивают иммиграционных чиновников, пограничников и полицейских актуальной информацией о соответствующих лицах. Кроме того, в странах-членах ЕС и в странах ВП имеются действующие национальные информационные системы, поддерживающие управление миграционными процессами. В то же время, часто существуют постоянные проблемы в наполнении профильных баз данных и в обмене информацией - пробелы в архитектуре обработки данных, сложная картина информационных систем с различным управлением, фрагментированная архитектура управления данными для целей пограничного контроля и безопасности.

В тех случаях, когда это необходимо и реально, информационные системы должны быть взаимосвязанными и взаимно совместимыми. С целью обеспечения доступа ко всей информации, относящейся к делу, и возможности использовать ее эффективно и беспрепятственно для получения максимально возможного эффекта следует облегчать одновременный поиск в разных системах. Это делает сотрудничество и обмен образцами лучшей практики в возможных ситуациях еще более актуальными.

Цель нынешней экспертной встречи Панели ВП по миграции и убежищу – собрать вместе экспертов из стран ЕС и ВП, которые занимаются разработкой и применением ИКТ в управлении миграционными процессами, и которые поделятся своими знаниями и опытом по современным технологиям в управлении миграцией, расскажут о новых возможностях, которые они открывают для укрепления безопасности, для повышения эффективности миграционных и пограничных служб, для мигрантов и пассажиров, для борьбы с нерегулированной миграцией и для планирования национальной миграционной политики.

Данный документ был разработан в качестве источника контекстной и исходной информации для участников встречи, и призван направлять и структурировать обсуждение. В этом документе приводится: (i) обзор применения ИКТ в миграционной сфере, включая то, почему, где и как эти технологии используются, связанные с ними проблемы (например, совместимость ИКТ систем, защита данных), и их позитивный эффект; (ii) национальные информационные системы в странах ВП и в странах-членах ЕС, информационные системы и решения международного уровня и уровня ЕС; и (iii) инновационные ИКТ решения в сфере миграции, в том числе и связанные с чрезвычайными ситуациями и с нынешним миграционным кризисом.



Этот дискуссионный документ был подготовлен на основе ответов, полученных от восьми стран-членов ЕС¹ и от шести стран ВП² на вопросы опросного листа ([Приложение I](#)), который был специально подготовлен для этой цели. Этот опросный лист, который рассылался странам-участницам, включал семь вопросов с целью получить больше информации о политике и практике в связи с применением ИКТ в управлении миграционными процессами в странах ЕС и ВП. Использовались также и другие источники информации о политике и практике индивидуальных стран в целесообразных случаях, в том числе и по странам, которые своих ответов на представили.

¹ Ответы предоставили следующие страны ЕС: Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Нидерланды, Польша и Швеция.

² Ответы предоставили все страны ВП: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина.



II. Исполнительное резюме

ИКТ в управлении миграционными процессами

В соответствии с предложенным ПРООН определением “ИКТ - это по сути инструменты для работы с информацией - изменчивый набор товаров, приложений и услуг, которые используются для получения, хранения, обработки, распространения и обмена информацией. Это включает “старые” ИКТ, такие как радио, телевидение и телефон, а также “новые” ИКТ, такие как компьютерные, спутниковые и беспроводные технологии, и интернет.” Поскольку, в соответствии с этим определением, ИКТ широко доступны, они влияют на все сектора, включая собственно международную миграцию и управление миграционными процессами. В большинстве стран информатизация управления миграционными процессами указана в стратегических документах: либо связанных с миграцией, или со смежными сферами, такими как безопасность, внутренние дела, демография, или же с государственным управлением в целом (т.е. с развитием электронного правительства). Внедрение ИКТ решений может быть также заявлено на политическом уровне. Преимущества применения ИКТ в управлении миграционными процессами очевидны, а их потенциал велик. ИКТ могут применяться практически в любой области, в любом процессе управления миграцией. В то же время, их дальнейшее развитие может ограничиваться из-за высоких затрат, недостаточного институционального и кадрового потенциала, из-за жестких требований к безопасности данных, гарантий соблюдения прав человека и других факторов. Кроме того, в процессе разработки и применения ИКТ государственные структуры сталкиваются с постоянно возникающими проблемами, такими как недостаточная взаимная совместимость, устаревание, неполная функциональность.

Национальные и международные информационные системы в сфере миграции

Информационные системы используются на национальном, региональном (ЕС) и международном уровнях. Они могут выполнять следующие функции: регистрация собственного населения, регистрация пересечения границ, выдача документов, удостоверяющих личность, выдача виз, разрешений на проживание и на работу иностранцам, регистрация мест проживания иностранцев, регистрация прошений о предоставлении убежища, выявление находящихся в розыске лиц, определение поддельных документов и т.д. Информационные системы могут иметь встроенные функции для анализа данных, получения статистических данных, отчетности, прогнозирования, обмена информации, предоставления административных услуг. В проездных документах и в связанных с миграцией информационных системах для выявления мошенничества с личными данными и предотвращения ошибочной или неоднократной выдачи проездных или личных документов широко применяются биометрические методы.

Инновационные ИКТ решения в области управления миграционными процессами, включая связанные с чрезвычайными ситуациями и с нынешним миграционным кризисом

Инновационные решения включают не только внедрение радикально нового оборудования, программного обеспечения и создание новых баз данных, но также и оригинальные организационные подходы к работе с ИКТ, расширение функциональности существующих систем и установление новых связей между ними. В ЕС Европейская комиссия предложила пакет “Умные границы”, который включает новую широкомасштабную ИТ систему для регистрации въезда и выезда граждан третьих стран. Рассматриваются также программы для





зарегистрированных часто путешествующих лиц и для получения разрешений до выезда. Интерпол внедряет инновационное решение, которое позволяет авиаперевозчикам проводить предварительную проверку дорожных документов в режиме реального времени. Пограничники и другие правоохранительные органы видят очевидные преимущества применения мобильных устройств для удостоверения личности и регистрации мигрантов. Некоторые более традиционные средства - такие как Skype и приложения для смартфонов - применяются в новом контексте в управлении миграцией для взаимодействия с мигрантами, беженцами и другими пользователями. Данные о звонках с мобильных телефонов используются для отслеживания моделей миграции, включая расселение и для оперативного принятия решений. Многие страны провели не только технические, но также и организационные изменения, улучшая межведомственное сотрудничество в области ИКТ, а также мониторинг и отчетность средствами ИКТ.





III. ИКТ в управлении миграционными процессами

В соответствии с предложенным ПРООН определением “ИКТ - это по сути инструменты для работы с информацией - изменчивый набор товаров, приложений и услуг, которые используются для получения, хранения, обработки, распространения и обмена информацией. Это включает “старые” ИКТ, такие как радио, телевидение и телефон, а также “новые” ИКТ, такие как компьютерные, спутниковые и беспроводные технологии, и интернет.”³ Поскольку, в соответствии с этим определением, ИКТ широко доступны, они влияют на все сектора, включая собственно международную миграцию и управление миграционными процессами.

А. Национальная база для внедрения и регулирования ИКТ в управлении миграционными процессами

В большинстве стран информатизация управления миграционными процессами упоминается в стратегических документах: либо в документах, связанных с миграцией или со смежными сферами, такими, например, как безопасность, внутренние дела, демография, или же с развитием электронного правительства в целом. В странах-участницах были приняты следующие стратегические документы:

- миграционная стратегия или ее концепция (**Армения, Грузия, Молдова, Украина, страны-члены ЕС**)

Применение современных подходов к информационно-коммуникационным технологиям в области управления миграционными процессами также является одним из приоритетных направлений Миграционной стратегии Грузии на 2016-2020 гг.

*Информационные системы в области управления миграционными процессами в **Украине** разработаны на основе утвержденных стратегических документов по вопросам миграционной политики.*

*В соответствии с Европейской повесткой дня в области миграции **ЕС** более эффективный пограничный контроль также подразумевает улучшенное использование возможностей, которые предлагаются ИТ системами.*

- по информатизации общества и правительства (**Азербайджан, Беларусь, Грузия, Латвия, Молдова, Польша**)

*В **Беларуси** была утверждена Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 - 2020 годы. В частности, эта программа охватывает вопросы создания национальной интегрированной сервисно-расчетной системы на основе внедрения биометрических документов, удостоверяющих личность, информационной системы "Электронная виза", совершенствование информационно-коммуникационной инфраструктуры информационных систем охраны границы и пограничного контроля.*

³ Information and Communication Technologies for Development, UNDP Essentials No. 5, UNDP Evaluation Office, September 2001.





В целом, что касается ИКТ, то Кабинет министров Латвии утвердил "Основные направления развития информационного общества на 2014 - 2020 гг." и в настоящее время они и являются национальной стратегией в области электронного правительства. В настоящее время не имеется конкретного стратегического документа, который был бы направлен именно на ИКТ в области управления миграционными процессами.

- в сфере безопасности и юстиции (**страны-члены ЕС**)

Венгрия поддерживает продвижение по этому вопросу в рамках "Дорожной карты по расширению обмена информацией и управления информацией, включая решения на основе взаимной совместимости в области юстиции и внутренних дел", которая была согласована Советом ЕС по вопросам юстиции и внутренних дел, и которая охватывает некоторые возможные действия в этой области.

Развитие ИКТ может также провозглашаться на политическом уровне.

Чехия считает использование информационно-коммуникационных технологий в области управления миграционными процессами существенно важным. В этом отношении Чехия пользуется преимуществами своего членства в ЕС, в котором разработаны основные ИКТ системы и происходит обмен ноу-хау со странами-членами ЕС (в случае Чехии это происходит с 1991 г., когда было заключено соглашение об ассоциации). В качестве наиболее релевантных стратегических документов можно рассматривать Европейскую повестку дня в области миграции и Европейскую повестку дня в области безопасности.

Шведское правительство выдвинуло политическую цель в области ИТ: "Швеция будет лучшей в мире по применению цифровых решений". Для достижения этой цели установлены три целевых показателя: (i) Облегчение повседневной жизни для граждан Швеции; (ii) Повышение качества и эффективности работы; (iii) Более открытая администрация, поддерживающая инновации и участие. Этими целями и определяется разработка ИКТ решений в структуре SMA.

Конкретные планы стран по расширению применения ИКТ в области управления миграционными процессами описаны в следующей таблице:

Азербайджан	-
Армения	-
Беларусь	Внедрение биометрических удостоверяющих личность документов и информационной системы "Электронная виза".
Венгрия	-
Грузия	Создание Единой миграционной аналитической системы (UMAS), предназначенной для аналитических и статистических целей, но не для выполнения административных функций.
Латвия	Работа по переводу процессов в цифровую форму.
Литва	Реализация ИКТ проектов в области управления миграционными процессами: 1. "Эффективное управление миграционными процессами"(MIGRIS): повышение качества





	миграционных услуг и процедур управления миграционными процессами за счет создания электронной системы управления миграционными делами. 2. "Создание электронных миграционных услуг": создание инструмента для предоставления электронных миграционных. Эта система будет интегрирована с системой MIGRIS.
Молдова	Внедрение системы распознавания лиц (началось в сентябре 2016 года)
Чехия	Разработка мобильных технологий, которые можно использовать для регистрации и проверки мигрантов с неурегулированным статусом в любой точке на территории страны (включая биометрические данные) в особых условиях.
Эстония	Модернизация существующих ИКТ систем, чтобы обеспечить более быструю и качественную личную идентификацию, внедрить систему личных данных о пассажирах и систему въезда-выезда.
Нидерланды	-
Польша	Дальнейшее развитие ИКТ систем Погранохраны; создание ИПП для обеспечения оперативной совместимости.
Швеция	Закупка системы распознавания лиц, которая будет использоваться в идентификационном подразделении SMA, а возможно также и в системах рассмотрения дел (требуются дополнения в законодательство).
Украина	Дальнейшее развития ИКТ систем.

Для функционирования ИКТ требуется прочная правовая база. В таблице в [Приложении II](#) приводится информация о национальной правовой базе для применения ИКТ решений в управлении миграционными процессами в индивидуальных странах.

В. Преимущества и проблемы

Преимущества использования ИКТ в управлении миграционными процессами очевидны и их потенциал очень велик. ИКТ могут применяться практически в любой сфере и в любом процессе управления миграцией. В то же время, их дальнейшее расширение может ограничиваться такими факторами как высокие затраты, недостаточный институциональный и кадровый потенциал, жесткие требования безопасности данных, защиты прав человека и т.д. Кроме того, в процессе применения и разработки ИКТ государственные структуры сталкиваются с постоянно возникающими проблемами, такими как недостаточная совместимость, устаревание, неполная функциональность и т.д.

Преимущества

Страны представили исчерпывающий список преимуществ, которыми они воспользовались благодаря применению ИКТ:

- улучшение формирования миграционной политики (*Азербайджан, Польша*);
- улучшение управления миграционными потоками, включая сокращение расхода времени и кадровых ресурсов (*Азербайджан, Армения, Беларусь, Венгрия, Грузия, Латвия, Нидерланды, Польша, Чехия*);
- улучшение сбора данных и их качества, статистики и отчетности (*Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова, Нидерланды, Польша*);
- снижение риска человеческой ошибки (*Латвия, Молдова*);
- ускорение работы, сокращение административной нагрузки (*Литва, Молдова, Швеция*);
- улучшение защиты прав и свобод мигрантов (*Азербайджан*);
- улучшение услуг для мигрантов (*Польша, Украина, Швеция*);
- улучшение защиты государственной безопасности (*Азербайджан, Чехия*);





- более эффективное выявление злоупотреблений (*Венгрия, Польша*);
- улучшение межведомственного обмена данными (*Азербайджан, Венгрия, Латвия, Молдова, Украина, Швеция*);
- значительно более высокий уровень идентификации людей и более всесторонняя информация о лицах (*Беларусь, Венгрия, Польша, Украина, Швеция, Эстония*).

Проблемы

В Коммюнике Европейской комиссии “Более мощные и интеллектуальные информационные системы для границ и безопасности” анализируются недостатки, связанные с информационными системами, которые препятствуют работе профильных национальных структур. К основным недостаткам относятся: (a) далекая от оптимальной функциональность существующих информационных систем, (b) пробелы в архитектуре управления данными в ЕС, (c) сложная картина по разному управляемых информационных систем, и (d) фрагментированная архитектура управления данными для целей пограничного контроля и безопасности. Кроме того, улучшение обмена информацией было определено как один из приоритетов в Европейской повестке дня в области безопасности.

Существующие в ЕС информационные системы для пограничного контроля и внутренней безопасности имеют широкий диапазон функциональности. Тем не менее, по-прежнему имеются недостатки в функциональности действующих систем. Если рассматривать процессы пограничного контроля для различных категорий пассажиров, то становится очевидно, что имеются недостатки в некоторых из этих процессов и в соответствующих информационных системах, которые применяются для пограничного контроля. Аналогичным образом, нуждается в оптимизации применение существующих инструментов для правоохранительной деятельности. Это требует рассмотрения мер для улучшения существующих информационных систем.

Кроме того, существуют проблемы в архитектуре управления данными в ЕС. Сохраняются проблемы в области пограничного контроля отдельных категорий лиц, таких как граждане третьих стран с долгосрочными визами. Кроме того, существует информационный разрыв перед прибытием на границу в связи с гражданами третьих стран, на которых не распространяется визовый режим. Следует рассмотреть вопрос о том, не требуется ли перекрыть эти пробелы за счет разработки дополнительных информационных систем в необходимых случаях. Пограничники и особенно сотрудники полиции сталкиваются со сложной картиной по разному управляемых информационных систем на уровне ЕС. Такая сложность создает практические трудности с тем, в каких именно базах данных следует проводить поиск в той или иной ситуации. Более того, на все страны-члены ЕС подсоединены ко всем существующим системам.

Нынешнюю сложность подсоединения к информационным системам на уровне ЕС можно было бы снизить за счет создания единого интерфейса поиска на национальном уровне с учетом доступа для различных целей.

Существующая архитектура управления данными в области пограничного контроля и безопасности характеризуется фрагментацией. Это вызывается различным институциональным, правовым и политическим контекстом, в котором разрабатывались эти системы. Информация хранится отдельно в различных системах, которые редко взаимосвязаны между собой. Имеется несовместимость различных баз данных и различающийся доступ к данным для профильных государственных структур. Это может привести к “белым пятнам”, особенно для правоохранительных органов, поскольку может быть очень сложно выявить связи между различными фрагментами данных. Вследствие этого крайне необходимо работать над созданием интегрированных решений для улучшения доступа к данным для целей пограничного контроля и безопасности, в полном соответствии с фундаментальными правами





человека. Для этого необходимо инициировать процесс перехода к взаимной совместимости существующих информационных систем.

Страны указывали на следующие проблемы и трудности, с которыми они сталкиваются на национальном уровне:

- отсутствие единых стандартов для различных информационных систем, которыми управляют разные агентства (*Молдова, Нидерланды, Польша, Украина, Швеция*);
- отсутствие координации процесса разработки ИКТ в различных агентствах (*Венгрия*);
- пробелы между изменениями в законодательстве и ИКТ (*Польша*) или наоборот, когда правовые или процедурные нормы отстают от развития ИКТ (*Литва*);
- риски для безопасности (личных) данных (*Грузия*);
- обеспечение высокого качества данных (*Латвия*).

Полное соблюдение фундаментальных прав человека и правил защиты данных - это существенное предварительное условие для разрешения любых из указанных выше проблем. Для соблюдения фундаментальных прав человека требуются хорошо разработанные и правильно используемые технологии и информационные системы. Технологии и информационные системы могут помочь государственным структурам в защите фундаментальных прав граждан. Биометрические технологии могут сократить риск ложной идентификации, дискриминации и расового профилирования. Они могут также внести свой вклад в разрешение проблем риска для детей, таких как риск потеряться или стать жертвами торговли людьми, при условии, что они применяются в тесной связке с гарантиями фундаментальных прав и мерами защиты. Они могут сократить риски ошибочного задержания и ареста. Они могут также способствовать повышению уровня безопасности граждан, проживающих в Шенгенской зоне, поскольку они помогают в борьбе с терроризмом и опасной преступностью. Существование широкомасштабных информационных систем также подразумевает потенциальные риски для неприкосновенности частной жизни, которые нужно предвидеть и соответствующим образом разрешать. Сбор и использование личных данных в таких системах оказывают влияние на права на неприкосновенность частной жизни и на защиту личных данных. Все системы должны соответствовать принципам защиты данных и требованиям необходимости, пропорциональности, ограничениям по целям и по качеству данных. Должны быть введены в действие защитные механизмы для обеспечения прав субъектов данных в связи с защитой их частной жизни и личных данных. Данные должны храниться лишь столько времени, сколько необходимо для той цели, для которой они собирались. Необходимо предусмотреть механизмы, обеспечивающие надлежащее управление риском и эффективную защиту прав субъектов данных.

Защитные механизмы, такие как разграничение данных в пределах одной системы с особым доступом и правилами использования для каждой категории данных и пользователей, должны обеспечивать необходимые ограничения по целям в интегрированных решениях для управления данными. Это открывает путь к взаимной совместимости информационных систем в комплексе с необходимыми жесткими правилами для доступа и применения, не влияя при этом на существующие ограничения по их целям.

Современные принципы правил защиты данных в ЕС включают “встроенную защиту данных” и “защиту данных по умолчанию”. При разработке новых инструментов, основанных на применении информационных технологий, Европейская комиссия будет стремиться следовать этому подходу. Это подразумевает включение защиты личных данных в технологическую основу предлагаемого инструмента, ограничение обработки данных в той степени, насколько это необходимо для конкретной цели и предоставление прав доступа к данным только лишь тем структурам, которым “необходимо знать”.





В своих ответах на вопросы опросного листа некоторые страны отмечали правовые аспекты защиты личных данных (**Грузия, Латвия, Литва**), тогда как другие (**Беларусь, Венгрия, Нидерланды, Украина**) уделяли основное внимание техническим средствам и организационным схемам.

В Беларуси защита данных в процессе обмена информацией между системами обеспечивается программно-аппаратными средствами и организационно-техническими мерами.

Информационные системы, которые используются в сфере управления миграцией в Грузии, собирают различные личные данные, в том числе биометрические, в соответствии с международно признанными стандартами и с требованиями Закона Грузии о защите личных данных.

Сотрудники органов управления Реестра резидентов Литвы подписывают обязательство о сохранении тайны личных данных, а также о соблюдении требований закона без ущерба для Закона о правовой защите личных данных.

Модель работы в Нидерландах состоит в том, что все общие данные доступны для всех подключенных сторон. Решения о том, какими данными обмениваются, принимаются в рамках структурированного процесса анализа и разработок по переводу в цифровой формат, а утверждаются на самом высоком организационном уровне. Объединенная группа ведущих офицеров по вопросам информационной безопасности всех подключенных сторон принимает решения по вопросам защиты данных и безопасности.

Резюме преимуществ, реальных и предполагаемых проблем, с которыми сталкиваются страны, приводится в [Приложении III](#).

**Возможные
темы для
обсуждения**

Как достигается экономическая эффективность ИКТ решений? Из каких источников финансируются ИКТ решения в области управления миграционными процессами в вашей стране?

Случались ли ранее какие-нибудь серьезные инциденты, связанные с применением ИКТ (нарушение процессов и предоставляемых услуг, утрата данных, утечка личных данных, нарушения прав людей) и если случались - то какие меры предпринимались, чтобы ограничить их последствия и исключить повторение проблемы в будущем?

IV. Национальные и международные информационные системы, которые используются для управления миграционными процессами

A. Национальные информационные системы

Как уже отмечалось ранее, ИКТ решения могут применяться в любой сфере управления миграционными процессами, информационные системы потенциально могут выполнять задачи, связанные со сбором, обработкой, хранением и обменом связанных с миграцией данных любого типа. Лица уровня принятия решений определяют, где в наибольшей мере



требуется применение ИКТ, в зависимости от миграционной ситуации в стране и от целей, для которых они должны применяться. В частности, ИКТ могут использоваться для регистрации собственных граждан, регистрации пересечения границ, выдачи личных документов, выдачи виз, разрешений на работу и проживание для иностранцев, для регистрации мест проживания иностранцев, регистрации прошений о предоставлении убежища, выявления разыскиваемых лиц, для определения поддельных документов и т.д.

Информационные системы и базы данных могут иметь встроенные функции для анализа данных, агрегации статистических данных, отчетности, прогнозирования, обмена информацией, предоставления административных услуг.

Система миграционной информации и анализа данных MOM (MIDAS)

Чтобы помочь правительствам справиться со сложными нынешними проблемами в области миграции и пограничного контроля, MOM была разработана информационная система для пограничного контроля: Система миграционной информации и анализа данных (MIDAS)⁴. Система MIDAS была предназначена для того, чтобы предоставить странам, не имеющим (или имеющим неадекватные) системы сбора данных, оперативные средства для улучшения их нынешних систем управления миграционными процессами.

Эта система позволяет странам собирать, обрабатывать и хранить информацию о пассажирах, включая биометрические данные, при их въезде и выезде в пунктах пропуска на границе, для целей их идентификации, проверки дорожных документов, для сбора и анализа данных. Система MIDAS соответствует международным стандартам, это недорогая система высокого качества, пригодная также и для размещения в удаленных точках. Система MIDAS способствует улучшению мониторинга трансграничных перемещений и помогает в разработке политики в области миграции и пограничного контроля на основе объективной фактической информации. Систему MIDAS уже применяют в 19 странах Африки, Центральной и Южной Америки.

Страны-участницы представили хороший обзор национальных информационных систем и баз данных, с описанием их функциональности. В [Приложении IV](#) приводится информация об этих системах, сгруппированная по их основным целям.

Использование биометрических данных

Учитывая то, что биометрические методы существенно влияют на управление миграционными процессами, страны все чаще используют биометрическую функциональность в дорожных документах, в связанных с миграцией информационных системах и базах данных. Кроме того, биометрические решения также:

- включаются в процессы выдачи документов для предотвращения ошибочной или повторной выдачи дорожных или личных документов;
- используются в качестве одного из компонентов процесса рассмотрения прошений о выдаче виз. В некоторых странах даже имеются планы включения биометрических идентификаторов в сами визы;
- разворачиваются в определенных пунктах пропуска, чтобы помочь сотрудникам в сопоставлении данных о въезде и выезде;
- используются для управления в сфере предоставления услуг проживающим мигрантам (идентификационные карты с биометрическими данными, которые позволяют мигрантам получать доступ к пособиям, снижая при этом возможности для злоупотреблений).

⁴ https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/DMM/IBM/updated/09-IBM-Factsheet-MIDAS-EN-2016.pdf





Страны используют следующие биометрические идентификаторы в сфере управления миграционными процессами:

Биометрия Страна	Отп. пальцев	Радужная оболочка	Изображение лица / Система распознавания лиц	Другие
Азербайджан	+	-	+/-	-
Армения	+	-	+/-	Подпись
Беларусь	-	-	-	-
Венгрия	+	-	+/-	-
Грузия	+	-	+/-	-
Латвия	+	-	+/+	-
Литва	+	-	+/-	Подпись
Молдова	+	-	+/+ (имплементация началась в сентябре 2016 года)	Подпись
Чехия	+	-	+/-	-
Эстония	+	-	+/-	-
Нидерланды	+	-	-	-
Польша	+	-	+/-	-
Швеция	?	-	?/- (в настоящее время происходит закупка оборудования для системы распознавания лиц)	?
Украина	+	-	+/-	Подпись

В. Информационные системы уровня ЕС

Как предусматривает Европейская повестка дня в области миграции⁵, более эффективный контроль на внешних границах ЕС также подразумевает лучшее использование возможностей, которые открываются ИТ системами и технологиями. Существующие информационные системы ЕС в области пограничного контроля и внутренней безопасности имеют свои собственные цели, задачи, правовую базу, группы пользователей и институциональный контекст. К **трем основным централизованным широкомасштабным информационным системам**, разработанным ЕС, относятся (i) Шенгенская информационная система (SIS) с широким спектром предупреждений по лицам и объектам, (ii) Визовая информационная система (VIS) с данными о краткосрочных визах, и (iii) система EURODAC с отпечатками пальцев просителей убежища и граждан третьих стран, которые пересекали внешние границы ЕС незаконно. Эти три системы взаимно дополняют друг друга и - за исключением SIS - нацелены в первую очередь на граждан третьих стран. Эти системы также поддерживают усилия национальных структур по борьбе с преступностью и терроризмом⁶.

В 2011 г. было создано Европейское агентство оперативного управления крупными ИТ системами в области свободы, безопасности и юстиции (eu-LISA). Это агентство отвечает за оперативное управление системой SIS второго поколения (SIS II), системами VIS и EURODAC. На это агентство могут также возложить ответственность за подготовку, разработку и оперативное

⁵ http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/communication_on_the_european_agenda_on_migration_en.pdf

⁶ Доступ к системам VIS и EURODAC для правоохранительных структур может предоставляться на ограниченных условиях - это связано с тем, что правоохранительные функции являются для этих систем вспомогательными. Что касается VIS, то страны-члены ЕС должны назначить структуру, отвечающую за контроль доступа правоохранителей к этой системе, а полиция обязана представить доказательства, что доступ необходим для уголовного расследования. В случае EURODAC, следственный орган должен сначала выполнить поиск в национальных системах AFIS, Prüm и VIS перед получением доступа к системе EURODAC.





управление другими крупными ИТ системами. Первой такой системой (которая ожидает утверждения соответствующих законодательных предложений) может быть Система въезда-выезда (EES), предложенная в качестве составной части **пакета умных границ** Европейской комиссии, реализация которого предполагается к 2020 г. (система EES также связана с гражданами третьих стран).

Шенгенская информационная система (SIS)

SIS - это самая масштабная и наиболее широко используемая платформа для информационного обмена по вопросам иммиграции и правоохранительной деятельности⁷. Это централизованная система используется **25 странами-членами ЕС**⁸ и **четырьмя ассоциированными странами Шенгенской зоны**⁹, которая в настоящее время содержит 63 миллиона предупреждений. Их вводят в систему и используют компетентные органы, такие как полиция, пограничные и иммиграционные органы. Система содержит данные о гражданах третьих стран, которым запрещен въезд или пребывание в Шенгенской зоне, а также данные о разыскиваемых или пропавших гражданах ЕС и третьих стран (включая детей) и об объектах в розыске (огнестрельное оружие, автомобили, личные документы, промышленное оборудование и т.д.). Отличительной особенностью SIS по сравнению с другими инструментами информационного обмена является то, что информация в ней дополняется **инструкциями по конкретным действиям**, которые должны предприниматься сотрудниками на местах, такими как арест или конфискация. Проверка по системе SIS является обязательной при оформлении краткосрочных виз, при проверке на границе граждан третьих стран и (не на систематической основе) граждан ЕС и других лиц, пользующихся правом свободного перемещения. Кроме того, при каждой полицейской проверке на территории Шенгенской зоны следует автоматически проводить проверку в SIS.

Болгария и **Румыния** в настоящее время используют систему SIS только для целей сотрудничества правоохранительных органов. Они начнут использовать систему SIS для целей контроля внешних границ после вступления в силу решения об отмене пограничного контроля на внутренних границах.

Кипр и **Хорватия** пользуются временным исключением от присоединения к Шенгенской зоне. В настоящее время они проводят подготовительные меры для интеграции в систему SIS.

Великобритания использует систему SIS в контексте сотрудничества правоохранительных органов. **Ирландия** проводит подготовительные меры для интеграции в систему SIS для целей сотрудничества правоохранительных органов.

Венгрия, Латвия, Швеция указали на использование системы **SIRENE** (запрос дополнительной информации национального уровня). Каждая страна, использующая систему SIS, создала национальное бюро SIRENE, работающее круглосуточно, которое отвечает за обмен какой-либо дополнительной информацией и за координацию действий, связанных с уведомлениями системы SIS. Для обеспечения оперативного, конфиденциального и эффективного сопровождения дел, коммуникация осуществляется при помощи структурированного обмена стандартизированными формами в защищенной сети.

Визовая информационная система (VIS)

Система VIS - это централизованная система для обмена данными по краткосрочным визам между странами-членами. Она обрабатывает данные и решения, связанные с прошениями о

⁷ SIS II - это более продвинутая версия SIS с расширенной функциональностью, которая была введена в действие в апреле 2013 г.

⁸ Все страны ЕС за исключением Ирландии, Кипра и Хорватии.

⁹ Швейцария, Лихтенштейн, Норвегия, Исландия.





выдаче краткосрочных виз для въезда в Шенгенскую зону или транзитного проезда по ее территории. Все консульства стран Шенгенской зоны (около 2.000) и все пункты пропуска на внешних границах (в общей сложности около 1.800) уже подсоединены к этой системе. Система VIS содержит данные по прошениям о выдаче виз и соответствующим решениям, а также сведения об отзыве, отмене или продлении виз. В настоящее время в ней имеются сведения по 20 миллионам прошений о выдаче виз и - в периоды пиковой нагрузки - она выполняет более 50.000 операций в час. Каждый обращающийся с прошением о выдаче визы предоставляет подробную биографическую информацию, цифровое фото и отпечатки десяти пальцев. Таким образом, эта система является надежным средством для подтверждения личности обращающихся за визами лиц, для оценки возможных случаев неурегулированной миграции и рисков для безопасности, а также для предотвращения поиска уязвимых мест в визовой системе (так называемый "visa shopping"). В пограничных пунктах пропуска или на территории стран-членов ЕС система VIS используется для подтверждения личности обладателя визы путем сравнения его/ее отпечатков пальцев с дактилоскопическими данными в системе. Этот процесс гарантирует, что пересекающее границу лицо действительно является тем лицом, которое обращалось с прошением о выдаче визы. Поиск по отпечаткам пальцев в системе VIS также позволяет идентифицировать лиц, которые обращались за визами в течение последних пяти лет и могут не иметь при себе удостоверяющих личность документов.

В своих ответах на вопросы опросного листа *Венгрия* и *Польша* указывали **VIS Mail**, которая является платформой, поддерживающей при помощи инфраструктуры VIS обмен сообщениями между странами-членами ЕС по предварительным консультациям (Ст. 22 Визового кодекса), по визам с ограниченным территориальным действием и по последующему уведомлению о визах (статьи 25.4 и 31 Визового кодекса).

EURODAC

Система EURODAC (Европейская дактилоскопия) содержит отпечатки пальцев искателей убежища и граждан третьих стран, которые незаконно пересекали внешние границы Шенгенской зоны. В настоящее время ее основная цель состоит в определении того, какая страна ЕС отвечает за рассмотрение прошения о предоставлении убежища в соответствии с Дублинским регламентом. Она доступна в пограничных пунктах пропуска, но в отличие от систем SIS и VIS она не является системой пограничного контроля.

Отпечатки пальцев мигрантов с неурегулированным статусом, прибывающих в ЕС незаконно, регистрируют в пограничных пунктах пропуска. Они хранятся в системе EURODAC для подтверждения личности лица в случае подачи в будущем прошения по предоставлении убежища. Иммиграционные и полицейские структуры могут также сравнивать отпечатки пальцев мигрантов с неурегулированным статусом, выявленных на территории стран-членов ЕС, чтобы проверить, не обращались ли они за убежищем в другой стране-члене ЕС. Правоохранительные органы и Европол также имеют право проводить поиск в системе EURODAC для предотвращения, выявления или расследования серьезных преступлений или террористических актов.

Регистрация отпечатков пальцев искателей убежища или мигрантов с неурегулированным статусом в централизованной системе позволяет выявлять и контролировать их последующие перемещения¹⁰ в пределах ЕС вплоть до подачи прошения о международной защите или до выдачи решения о возвращении (в будущем с соответствующим предупреждением в системе SIS). В более общих чертах, идентификация и мониторинг мигрантов с неурегулированным

¹⁰ Например, в случае беженцев, которые прибывают в Грецию и не намерены подавать прошения об убежище в Греции, а вместо этого направляются наземным путем в другие страны-члены ЕС.



статусом требуются для обеспечения выдачи документов для них государственными структурами стран происхождения, что ускоряет их возвращение.

В этой системе регистрируются следующие данные: стран-член происхождения, цифровые отпечатки пальцев, пол и идентификационный номер, который использовался страной-членом происхождения.

DubliNet

Защищенная электронная сеть каналов связи между национальными структурами, которые занимаются прошениями об убежище (известная как DubliNet) была введена в действие 1 сентября 2003 г. в странах-членах ЕС, а также в Норвегии и в Исландии. Она совместима с системой EURODAC. Две страны-члена при помощи системы DubliNet могут производить обмен личными данными, которые отличаются от данных сети EURODAC, такими как имя, дата рождения, гражданство, фото, сведения о членах семьи и (в некоторых случаях) адреса.

В сети DubliNet применяются программа IDA (обмен данными между администраторами), чтобы гарантировать высокий уровень безопасности для защиты данных, относящихся к искателям убежища.

В сети DubliNet используются упрощенные процедуры для национальных администраторов путем установления единственной национальной точки доступа для страны-участницы.

*Отвечая на вопрос о структурах, которые имеют право использовать сеть DubliNet, **Нидерланды** указали, что DubliNet используется исключительно 16 уполномоченными сотрудниками подразделения логистической и административной службы (штатные сотрудники) Дублинского подразделения Голландской службы иммиграции и натурализации (IND). 15 сотрудников уполномочены готовить формы DubliNet в формате PDF, но они не имеют права их отправлять. Только один сотрудник этого подразделения имеет право отправлять и получать данные с использованием компьютера, дающего доступ к сети DubliNet¹¹.*

FADO

Система FADO (онлайн-база данных поддельных и подлинных документов) была создана для ускорения обмена информацией между странами-членами ЕС. Она предоставляет возможности для быстрой валидации, хранения и обмена информацией о поддельных и подлинных документах при помощи компьютерных средств. Распознавание поддельных и подлинных документов также важно для граждан, организаций и бизнеса. В связи с этим в ЕС открыт доступ к системе PRADO (публичный онлайн-реестр аутентичных личных и дорожных документов).

Чехия отметила систему iFADO - закрытый онлайн-реестр поддельных и подлинных документов - который содержит наиболее важную информацию для целей проверки документов, полученную на основе системы FADO. Эта система доступна только для компетентных контрольных органов.

11

https://autoriteitpersoonsgegevens.nl/sites/default/files/downloads/int/med_20101004_dublienet_questionnaire.pdf (по состоянию на 2010 г.)





PRADO

PRADO (публичный онлайн-реестр аутентичных личных и дорожных документов) представляет собой доступный на нескольких языках сайт с информацией об аутентичных личных и дорожных документах. Он включает информацию об их действительности и данные по другим правовым аспектам, а также технические описания (включая описание некоторых наиболее важных элементов защиты) этих документов.

PRADO поддерживается Генеральным директоратом по вопросам юстиции и внутренних дел. Эксперты по работе с документами из всех стран-членов ЕС, Исландии, Норвегии и Швейцарии предоставляют и отбирают информацию, которая будет открыта для публичного доступа в системе PRADO. Большинство текстовых материалов в документах PRADO представляют собой стандартизированные описания, которые автоматически переводятся на 24 поддерживаемых официальных языка ЕС. Нестандартные текстовые описания переводятся специализированными лингвистами.

С. Другие международные информационные системы (вне ЕС)

Предварительная информация о пассажирах (API)

Основная цель предварительной информации о пассажирах (API) - облегчение перелетов для беспрепятственных пассажиров, позволяя проводить регистрацию и оформление пассажиров заранее, сокращая таким образом задержки на границе. API включает соглашение между странами, между авиаперевозчиками и правительствами, которое позволяет авиакомпаниям направлять до вылета пассажирские манифесты в электронной форме иммиграционным структурам страны назначения для предварительной проверки перед прибытием. API ограничивается относительно небольшим числом основных элементов данных. Данные API включают информацию из дорожного документа и связывает ее с полным именем пассажира, датой рождения, гражданством, номером и типом дорожного документа, а также информацию о пограничных пунктах пропуска вылета и прибытия, и сведения о рейсе. Соответственно, такую информацию авиакомпании могут собирать при регистрации пассажиров в аэропорту вылета. После сбора этой информации ее передают в страну назначения, где ее анализируют и проверяют по базам данных и спискам предупреждений. Затем эта информация передается сотрудникам иммиграционных и таможенных служб в аэропорту прибытия. В конечном итоге это приводит к усилению безопасности, поскольку у сотрудников есть больше времени для выявления пассажиров, которые могут представлять опасность и они могут сосредоточить основное внимание на этих пассажирах после их прибытия. Это также означает более быстрое оформление большинства пассажиров, которых не нужно отделять для углубленной проверки и данные о которых уже собраны в системе. После прибытия может быть достаточно просто лишь установить их личность.

В Польше API (для прибытия) стала полезным инструментом для предотвращения террористических угроз и для контроля ситуации с притоком мигрантов вплоть до нынешнего миграционного кризиса.

Регистрационные записи пассажиров (PNR)

Регистрационная запись пассажира (PNR) создается, когда пассажир бронирует билет, и она сохраняется в системе резервирования туристического агентства или авиакомпании. Помимо имени пассажира и данных по его/ее билету, PNR обычно включает информацию о дате и метода оплаты билета, контактные данные, такие как адрес, номер телефона или эл. почту,





информацию о месте и другие особые требования. В то же время, конкретный объем данных о пассажирах в таких записях для различных авиакомпаний будет разным.

В ряде стран ввели - или планируют ввести - требования к регистрационным записям пассажиров, поскольку они могут внести ценный вклад в усилия по предотвращению терроризма и опасных преступлений. Эти данные отправляются до вылета рейса, анализируются и проверяются в соответствующих списках розыска в стране прибытия.

Именно та относительно обширная информация о пассажирах, которая содержится в PNR и делает их привлекательными для структур, отвечающих за безопасность. В то же время, это вызывает и озабоченность в связи с неприкосновенностью частной жизни и с защитой данных. С системой API было связано меньше возражений, поскольку передаваемые данные по сути ограничивались информацией из машинно-считываемой зоны паспорта - т.е. информацией, которая будет доступной для пограничных и таможенных службы в пограничных пунктах пропуска. В то же время, PNR включает дополнительную информацию более личного плана, которая, соответственно, позволяет в большей степени вторгаться в частную жизнь. Часто поднимались вопросы о количестве подлежащих передаче элементов данных, а также о периоде времени, в течение которого государственные структуры могут хранить эту информацию.

В настоящее время некоторые страны-члены ЕС уже имеют системы PNR (например, **Великобритания**), тогда как другие либо ввели в действие соответствующее законодательство или проводят тестирование систем данных PNR. В большинстве стран ЕС данные PNR используются для предотвращения, выявления и расследования терроризма и серьезных преступлений или для преследования преступников - это делается либо несистематическим образом, или же в рамках общих полномочий полиции или других национальных структур.

Текст Директивы ЕС, регулирующей применение данных PNR для предотвращения, выявления и расследования терроризма и серьезных преступлений или для преследования преступников, которая была первоначально предложена в 2011 г., был утвержден Советом ЕС в апреле 2016 г. После вступления Директивы в силу у стран-членов будет два года для ее транспонирования в свое национальное законодательство.

Утерянные и похищенные дорожные документы (SLTD)

База данных утерянных и похищенных дорожных документов Интерпола (SLTD) - это центральная база данных паспортов и других дорожных документов, о краже (включая украденные бланки паспортов) или об утере которых выдающие такие документы структуры сообщили в Интерпол. Это позволяет национальным центральным бюро Интерпола и другим уполномоченным правоохранительным органам (таким как иммиграционные органы или органы пограничного контроля) проверять действительность дорожных документов (паспортов, удостоверений личности, виз) в течение нескольких секунд.

База данных SLTD была создана в 2002 г., после террористических актов в США 11 сентября 2001 г., чтобы помочь странам-членам обезопасить свои границы и защитить своих граждан от террористов и других опасных преступников, которые используют поддельные дорожные документы.

Начиная с нескольких тысяч записей из всего лишь 10 стран, база данных SLTD расширялась экспоненциально. Данные в эту базу данных предоставляют 174 страны, и в ней сейчас содержится более 68 миллионов записей. В период с января по сентябрь 2016 г. поиск в ней проводили более 1243000.000 раз и это привело к более чем 115000 позитивным результатам или "попаданиям".



В ЕС: (i) дорожные документы, о краже или утере которых сообщили государственные структуры стран-членов SIS, вводятся и в базу SLTD, и в систему SIS; (ii) дорожные документы всех граждан третьих стран и лиц с правом свободного перемещения следует проверять в SLTD; (iii) все пограничные пункты пропуска должны быть подключены к SLTD; (iv) поиск правоохранительных структур в SLTD на территории страны дает дополнительный позитивный эффект для безопасности.

Номинальные данные (NOM) и уведомления

Номинальная база данных Интерпола (NOM) содержит более 163.000 записей о беглых преступниках, подозреваемых и о лицах, связанных с продолжающимся уголовным расследованием или представляющих интерес для него, о лицах и организациях на которых наложены санкции Совета безопасности ООН, о потенциальных угрозах, пропавших лицах и обнаруженных телах, с соответствующими данными об их преступном прошлом, фотографиями, отпечатками пальцев и т.д. Система уведомлений используется для выдачи международных предупреждений об указанных выше лицах. Уведомления представляют собой международные запросы о сотрудничестве позволяют полиции стран-членов обмениваться критически важной информацией, связанной с преступностью.

В случае "красных" предупреждений соответствующие лица разыскиваются в национальной юрисдикции для судебного преследования или для исполнения приговора в соответствии с ордером на арест или с решений суда. Роль Интерпола состоит в том, чтобы помочь национальным полицейским структурам в идентификации и определении местонахождения таких лиц с целью их ареста и выдачи, или для выполнения аналогичных мер в соответствии с законом.

Кроме того, уведомления используются ООН, международными уголовными трибуналами и Международным уголовным судом для розыска лиц за преступления, относящиеся к их юрисдикции, таким как геноцид, военные преступления и преступления против человечности.

Грузия, Молдова, Польша, Украина, а также другие страны имеют доступ к базе данных NOM.

Система электронной документации и информации по следственным сетям (Edison)

В системе Edison приводятся примеры подлинных дорожных документов, чтобы помочь в выявлении подделок. В ней содержатся изображения, описания и элементы защиты подлинных дорожных и личных документов, которые выдаются странами и международными организациями.

База данных Edison также доступна при помощи защищенной глобальной коммуникационной сети Интерпола, что позволяет пограничникам на местах изучать подробные описания подлинных дорожных документов с целью выявления подделок.

Информационная система документов о гражданском состоянии (DISCS)

DISCS - это информационная система по документам о гражданском состоянии. К ним относятся различные свидетельства - о рождении, заключении брака, смерти и т.д. - которые дают какую-то информацию о гражданском состоянии лица. DISCS можно рассматривать как более молодую версию системы Edison.

Эта система данных была разработана в Нидерландах для всех правительственных агентств, которые используют документы о гражданском состоянии в своих основных процессах. К наиболее важным из них относятся муниципалитеты, Королевское Марешоссе (военизированный полицейский корпус, сотрудники которого работают в центрах для искателей убежища), Голландский банк социального страхования, голландские посольства за рубежом и IND.





Первоначально IND было единственной стороной, отвечающей за ввод документов в эту систему. В 2006 г. Канадское агентство пограничных служб присоединилось в качестве партнера и это же сделало Министерство иностранных дел Голландии, которое будет вводить информацию более тактического характера, такую как данные об учреждениях выдачи, государственной символике, о странах в целом и т.д. Различные зарубежные партнерские организации также либо уже работают с этой системой, или же каким-то иным образом проявляют к ней интерес. Применение системы DISCS помогает повысить квалификацию для выявления мошенничества с документами о гражданском состоянии в процессах с участием иностранцев.

Азербайджан и **Грузия** получили доступ к системе DISCS.

Детализированная информация о доступе стран к международным базам данных и базам данных уровня ЕС приводится в [Приложении V](#).

**Возможные
темы для
обсуждения**

О каком опыте/ИКТ решениях других стран вы хотите узнать больше или применить?

Несмотря на уже достигнутый в вашей стране прогресс, в каких сферах управления миграционными процессами по-прежнему серьезно требуются ИКТ решения?

Какие международные информационные системы представляются наиболее эффективными в вашей стране? Просьба проиллюстрировать примером того, как доступ к отдельной международной информационной системе улучшил работу ваших национальных структур.

V. Инновационные ИКТ решения в области управления миграционными процессами, включая связанные с чрезвычайными ситуациями и с нынешним миграционным кризисом

Инновационные решения могут включать не только внедрение качественно нового оборудования, программного обеспечения, создание новых систем и баз данных, но также и применение оригинальных организационных подходов к работе с ИКТ, расширение функциональности существующих систем, установление новых связей между ними.

Ниже приводятся примеры инновационных ИКТ решений:

Пакет ЕС “Умные границы”

Этот пакет, который первоначально предложили в 2013 г., направлен на реализацию более современного и эффективного пограничного контроля за счет применения передовой технологии. Система въезда-выезда (EES), предлагаемая новая широкомасштабная ИТ система, которая формирует центральный компонент этого пакета, должна давать информацию о гражданах третьих стран с истекшими разрешениями на пребывание, помогая, таким образом, в борьбе с неурегулированной миграцией и одновременно ускоряя пересечение границ за счет применения автоматизированных технологий. Текущие планы предусматривают введение этой новой системы в эксплуатацию в 2020 г. при условии ее законодательного утверждения.

Еще одним элементом Пакета была Программа зарегистрированных пассажиров (RTP), предложенная в 2013 году, однако от идеи ее создания отказались в апреле 2016 года. Целью



RTP должно было стать облегчение пересечения внешних границ ЕС часто путешествующими, предварительно проверенными и одобренными пассажирами из числа граждан третьих стран.

Система информации и автоматизации ЕС для поездок (ETIAS)

В настоящее время Европейская комиссия готовит предложения по введению новой электронной программы предварительного скрининга для лиц с безвизовым въездом, планирующих поездки в ЕС - ETIAS. Вероятно будет предложено ввести аналог американской системы ESTA (электронная система санкционирования поездок, которая используется с 2009 г.) в качестве составной части системы въезда-выезда (EES) для Шенгенской зоны. Эта схема будет распространяться на все 26 стран Шенгенской зоны.

В рамках ETIAS пассажирам с правом безвизового въезда потребуется обращаться за разрешением на поездку до выезда из своих родных стран. Это можно было бы сделать легко и быстро в Интернете и при этом может уплачиваться пошлина. После подачи личной и паспортной информации государственным структурам они могут провести скрининг таких лиц и оценить, являются ли они приемлемыми для въезда в страну без необходимости обращения за полноценной визой. Любому человеку, не имеющему разрешения ETIAS могут отказать при посадке в самолет или в коммерческий автобус/корабль, или же могут отказать во въезде при появлении на границе.

Такое разрешение отличается от визы, поскольку визы более детализированы и требуют больше времени на оформление, особенно в случае лиц, требующих нетуристических виз (т.е. виз для бизнеса или для продолжительного пребывания в стране). Визы выдаются в посольстве или консульстве, которое представляет страну. Для оформления визы обычно требуется, чтобы проситель прошел личное собеседование в посольстве.

I-Checkit

I-Checkit - это инновационное решение, которое дополняет и усиливает национальные системы пограничной безопасности, позволяя правоохранительному сообществу и доверенным партнерам проводить предварительную проверку пассажиров в режиме реального времени I-Checkit позволяет авиакомпаниям подавать информацию о дорожных документах для проверки в базе данных Интерпола SLTD. Проверяемые данные не включают имен соответствующих лиц.

В случае совпадения в базе данных сразу выдается предупреждение, так что ситуацию можно изучить подробнее. Уведомления направляются в Генеральный секретариат Интерпола, в национальные бюро Интерпола в соответствующих странах и в другие профильные национальные правоохранительные органы. В некоторых случаях, в таком процессе скрининга с высоким уровнем защиты будут направляться уведомления службам безопасности авиакомпаний, чтобы позволить им провести вторичную проверку соответствующего документа на контроле перед посадкой в самолет.

В ноябре 2015 г. страны-члены Интерпола приняли решение принять I-Checkit для авиалиний в качестве одного из ключевых компонентов глобальной стратегии организации в области пограничного контроля. Это решение последовало после 16-месячного пилотного проекта с компанией AirAsia, который продемонстрировал полезность I-Checkit для снижения других связанных с преступностью рисков помимо кражи личных данных и для сбора специальной полицейской информации, особенно в странах, не использующих полностью интегрированных решений для пограничного контроля.

Мобильные устройства для идентификации

Мобильные устройства для идентификации имеют ряд применений. Они представляют собой автономные, нестационарные приборы, а их основное преимущество состоит в том, что они могут использоваться где угодно на территории страны, за пределами помещения





миграционной службы или полицейского участка, или же пограничного пункта пропуска, например, в ходе полицейских операций с иностранными гражданами или при задержании людей на участках между пунктами пропуска, или для регистрации большого числа мигрантов в местах их компактного проживания.

Мобильные устройства для идентификации позволяют снимать биометрические данные и сравнивать их с образцами в базе данных устройства или передавать их в более обширную компьютерную базу данных находящегося неподалеку автомобиля, или же в центральную базу данных¹².

Такие устройства могут также использоваться для проверки личности лица с биометрическим документом, сравнивая его/ее отпечатки пальцев с отпечатками в чипе документа, а также для определения действительности такого документа.

В случае необходимости зарегистрировать большое количество перемещенных лиц в местах их временного размещения, мобильные идентификационные устройства можно использовать для ввода в систему данных о мигрантах, включая их биометрические данные.

Чехия особо отмечала важность и потенциал мобильных решений. На национальном уровне Чехия преимущественно поддерживает разработку мобильных устройств, которые позволяют проводить проверку биометрических данных в любой точке страны. В процессе подготовки к возможному массовому притоку мигрантов в качестве приоритета проводят разработку мобильных технологий, которые можно использовать для регистрации и проверки мигрантов с неурегулированным статусом (включая биометрические данные) в особых условиях.

Чешская система *MobLus G2* для мобильного скрининга в интересующих базах данных позволяет государственным структурам проводить проверку не только в местных базах данных (с особой защитой), но также и с применением беспроводного соединения, в том числе и для отпечатков пальцев. Эта система позволяет проводить бесконтактное считывание данных с чипов в биометрических дорожных документах.

Польские пограничники преимущественно используют мобильные решения для целей пограничного контроля.

В *Швеции* используются как портативные, так и стационарные биометрические станции для разрешений, паспортов и документов другого типа. Они также используются для сбора биометрической информации искателей убежища.

ИКТ решения, применяемые EASO, в том числе и в чрезвычайных ситуациях

Европейское бюро поддержки в сфере убежища (EASO) укрепляет практическое сотрудничество стран-членов ЕС в сфере убежища, поддерживает реализацию Общей европейской системы убежища (CEAS) и помогает тем странам-членам ЕС, чьи системы убежища и приема подвергаются особой нагрузке. Для этих целей EASO были разработаны различные каналы

¹² <https://www.nist.gov/sites/default/files/documents/itl/iad/ig/MobileID-BPRS-20090825-V100.pdf>





информации и несколько инструментов на основе различных технологий, а также применяются ИТ приложения для хранения, организации и распространения собранной информации:

(i) Система раннего предупреждения и готовности (EPS), целью которой является предоставление внутренним и внешним заинтересованным сторонам точной, своевременной информации и анализа по потокам искателей убежища в пределах и в ЕС и ЕС+ (28 стран ЕС, Норвегия, Швейцария). Эта информация дополняет официальную статистику, которую регулярно собирает Евростат;

(ii) Портал информации о странах происхождения в среде Microsoft SharePoint, на котором размещена целевая, актуальная, надежная, точная и постоянно обновляемая информация о странах происхождения;

(iii) Система информации и документации (IDS), которая служит базой знаний о национальных системах убежища в странах ЕС и дает детализированный и актуальный обзор организации национальных систем убежища и относящейся к убежищу судебной практики.

Данные об использовании мобильной связи

Учитывая популярность мобильной телефонной связи, как представляется, не связанные с Интернетом большие данные для мобильных сетей дадут самый широкий социально-экономический охват в краткосрочной перспективе и они обладают наибольшим потенциалом для получения относительно репрезентативной информации в глобальном масштабе. В 2014 г. количество абонентов мобильной связи приближалось к 7 миллиардам, а количество абонентов мобильной связи на 100 человек населения достигло 90 процентов. Данные для мобильной связи уже применяются для исследований и разработки политики не только в развитых, но и в развивающихся странах. Имеются различные примеры применения данных о мобильной связи для определения социально-экономических и миграционных моделей поведения, для описания социальных связей на местном, национальном и международном уровнях. Эти данные также используются для улучшения реагирования в случае стихийных бедствий или эпидемий. Данные по мобильным звонкам использовали для изучения перемещения населения после землетрясения на Гаити в 2010 г., чтобы применять такие методы для повышения эффективности гуманитарных операций сразу после стихийных бедствий.¹³

Использование Skype, в том числе и в контексте миграционного кризиса

Skype можно использовать в качестве альтернативы телефону, чтобы связываться с миграционными службами. В определенных обстоятельствах он более доступен чем телефон, поскольку соединение происходит через Wi-Fi, эта служба работает бесплатно и не требует наличия у абонента местной SIM карты (что особенно удобно для перемещенных лиц и в случае краткосрочных поездок). Хотя Skype и не относится к новым прикладным коммуникационным программам, но его применение миграционными структурами в качестве средства связи является сравнительно новой тенденцией.

В декабре 2015 г. Государственная миграционная служба Украины объявила, что она будет принимать звонки и сообщения через Skype. В то время ожидали повышения числа запросов в связи с выдачей новых национальных идентификационных карт и Skype мог помочь в обработке большего числа таких запросов.

¹³ http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/mis2014/MIS2014_without_Annex_4.pdf





В июле 2014 г. Служба по делам убежища Греции, стремясь улучшить доступ к процедуре убежища и сократить очереди в свои региональные бюро, внедрила новую систему для назначения времени приема с целью регистрации прошения об убежище через Skype. Первоначально обращения были доступны на английском и французском языках, в сентябре 2014 г. к ним добавили арабский, а в ноябре 2014 г. фарси/дари.

Приложения для смартфонов в случае беженцев

Смартфоны - это хороший ресурс, чтобы помочь беженцам получать информацию, в которой они могут нуждаться, а также взаимодействовать с международными и правительственными агентствами. Международные организации, в качестве одного из компонентов помощи перемещенным лицам, распространяют среди них SIM карты и солнечные фонари, которые можно также использовать для зарядки мобильных телефонов, устанавливают в лагерях беженцев станции для зарядки мобильных телефонов на солнечной энергии.

Правительственные структуры, волонтеры и частный сектор уже оперативно разработали прикладные программы для смартфонов, которые могут помочь беженцам и службам поддержки различными способами¹⁴.

Правительство Германии разработало приложение "Ankommen" ("Прибывшие", www.ankommenapp.de), которое должно помочь беженцам в течение первых недель пребывания в стране. Оно дает им представление о немецком языке и о жизни в Германии, дает ответы на практические вопросы повседневной жизни, пояснения по процессу убежища, советы по поиску работы или по возможностям для профессиональной подготовки.

В некоторых случаях и сами беженцы являются инициаторами таких инноваций. В начале 2015 г. один сирийский беженец, который бежал в Турцию, выпустил приложение с обновлениями важной для беженцев информации, включая сведения о регистрации по месту проживания, о требованиях к регистрации студентов в университетах и о вакантных рабочих местах в принимающих странах, особенно в Турции.

Другие новые продукты, разработанные странами-участницами

Эстония отметила свой проект по виртуальному резидентству (e-Residency), позволяющий гражданину любой страны мира получить официальную цифровую идентификационную карту и возможность экономической деятельности без физического нахождения в стране.

В то же время, виртуальное резидентство по сути не является инструментом управления миграцией, поскольку оно не дает гражданства, налоговой резидентности, права на проживание или въезд в Эстонию или в ЕС. Смарт-карта виртуального резидента не является физическим идентификационным или дорожным документом и не включает фотографии.

Латвия описывает свой Реестр физических лиц как одну из последних разработок, направленных на упрощение процессов как для граждан третьих стран, так и для государственных структур. Эта концепция все

¹⁴ Например, на сайте <http://appsforrefugees.com> имеется 32 приложения, включая 12 приложений для автономной работы.





еще находится в стадии разработки и в ее рамках предполагается, что все иностранцы будут регистрироваться в централизованном реестре и им будут присваиваться индивидуальные личные идентификационные номера, что упростит их последующую идентификацию и предоставление электронных правительственных услуг.

Стратегические и организационные изменения

*В **Армении** при поддержке Ереванского офиса МОМ разрабатывается документ о стандартных процедурах реагирования при больших притоках беженцев в страну, в котором предусматриваются ИКТ решения в кризисных ситуациях.*

***Беларусь** может развернуть функционирующие пограничные пункты пропуска на любом участке границы в случае необходимости.*

***Венгрия** отметила, что предустановленные встроенные рабочие процедуры обеспечивают оперативное и эффективное сотрудничество между государственными структурами, связанными с кризисным управлением.*

*В начале 2000 г. МИД **Швеции**, посольства страны и SMA совместно работали для разработки ИКТ системы Wilma. В то время, сотрудничество подобного рода было нестандартным.*

Улучшение мониторинга и отчетности при помощи ИКТ

*Интенсифицировалась обработка статистики для анализа количества иностранных граждан, въезжающих на территорию **Азербайджана**. Так, в настоящее время проводится анализ данных на ежедневной основе, тогда как ранее анализировали только данные ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной отчетности.*

***Беларусь** обеспечила технические возможности для проведения всестороннего анализа миграционной ситуации за счет объединения информации из нескольких информационных систем.*

*Единая миграционная аналитическая система (UMAS) в **Грузии** предназначена для аналитических и статистических целей и не выполняет административных функций. Она будет исключением по сравнению с другими административными структурами, которые преимущественно используют решения на основе реляционных баз данных, поскольку она будет использовать как реляционные базы данных, так и возможности "больших данных". Решение на основе "больших данных" было выбрано из-за его уникальных возможностей для обработки и анализа данных.*

*В **Польше** внедрение системы банка данных упрощает получение статистических данных по миграции и их анализ. Это решение позволяет проводить мониторинг обобщенных миграционных данных в режиме*





реального времени, помогая быстро выявлять, массовый приток мигрантов или другие значимые тенденции, определять длительность принятия решений в различных областях, количество принимаемых решений и их типы.

Примеры инновационных ИКТ решений, отмеченных странами, приводятся в [Приложении VI](#). В [Приложении VII](#) приводятся примеры ИКТ решений, которые могут применяться странами в чрезвычайных миграционных ситуациях.

**Возможные
темы для
обсуждения**

Кто в вашей стране обычно продвигает применение новых ИКТ решений в сфере управления миграцией: национальные государственные структуры, научное сообщество, гражданское общество, международные партнеры?

Просьба описать, как обеспечивается готовность сотрудников к применению новых ИКТ решений и как организован процесс подготовки.

Используют ли ваши государственные миграционные структуры аналитическую информацию из открытых источников (для мониторинга миграционных потоков, преступных сетей переправщиков мигрантов и торговцев людьми, для проверки обращающихся за визами лиц и т.д.)?





Приложения

Приложение I. Опросный лист, распространявшийся среди стран-участниц

1. Какой подход в вашей стране к использованию информационно-коммуникационных технологий в управлении миграцией: существующие стратегические документы, правовая база, планы касательно дальнейшего развития?
2. Пожалуйста, перечислите основные национальные ИКТ системы, используемые в управлении миграцией, кратко указав их основные функции, обоснование для их создания, органы власти, в чьем ведении они находятся, кто имеет доступ к ним и как обеспечивается защита данных в процессе обмена информацией. Какая биометрическая и идентификационная информация используется в ИКТ системах вашей страны (отпечатки пальцев, радужная оболочка глаза, распознавание лица)?
3. К каким международным и ЕС ИКТ системам имеют доступ органы власти вашей страны?
4. Какие позитивные последствия наблюдались после внедрения ИКТ решений в сфере управления миграцией?
5. Сталкивались ли власти вашей страны с трудностями в связи с использованием ИКТ, и если да, то как эти трудности разрешались?
6. Пожалуйста, опишите нетрадиционные инновационные ИКТ решения, используемые в сфере управления миграцией в вашей стране.
7. Пожалуйста, опишите ИКТ решения, используемые в вашей стране в ответ на непрогнозируемые и стремительно развивающиеся ситуации, если таковые имели место (например, приток мигрантов в связи с нынешним миграционным кризисом, передвижения ВПЛ, террористические угрозы).





Приложение II. Стратегические документы и правовая база для применения ИКТ в управлении миграцией

	Стратегические документы и законодательные акты
Азербайджан	<ul style="list-style-type: none">- Миграционный кодекс- Указ Президента об автоматизированной межведомственной системе поиска данных по въезду-выезду и регистрации- Указ Президента о единой миграционной информационной системе Государственной миграционной службы Республики Азербайджан- Закон о статусе беженцев и ВПЛ (регулирует процедуры, связанные с информационными системами)- Постановление и указ Президента (программные документы для разработки ИКТ)
Армения	<ul style="list-style-type: none">- Концепция государственной политики по регулированию миграции- Закон об иностранцах- Постановление Правительства о создании миграционной информационной системы
Беларусь	<ul style="list-style-type: none">- Государственная программа по развитию цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 гг.
Венгрия	<ul style="list-style-type: none">- "Дорожная карта по расширению обмена и управления информацией, включая решения на основе взаимной совместимости в области юстиции и внутренних дел"
Грузия	<ul style="list-style-type: none">- Миграционная стратегия на 2016-2020 гг. (применение современных подходов к ИКТ в области управления миграционными процессами является одним из приоритетных направлений)- Концепция Системы анализа миграционных рисков от 2015 года- Постановление Правительства «О создании и администрировании Единой миграционной аналитической системы» от 2015 року
Латвия	<ul style="list-style-type: none">- Основные направления развития информационного общества на 2014 -2020 гг. (Национальная стратегия электронного правительства)- законодательно установленные положения для каждой системы
Литва	<ul style="list-style-type: none">- законы в соответствии с Законом о правовой защите личных данных и другие правовые акты- правовые акты Европейского Союза- международные соглашения
Молдова	<ul style="list-style-type: none">- Национальная стратегия в области миграции и убежища (2011-2020 годы)- Национальная стратегия развития информационного общества «Цифровая Молдова 2020»- Стратегическая программа технологической модернизации управления (е-Преобразование)- Программа об интероперабельной основе- Концепция автоматизированной информационной системы "Государственный регистр населения"- Концепция Автоматизированной информационно-интегрированной системы «Миграция и убежище»
Нидерланды	-
Польша	<ul style="list-style-type: none">- Приоритеты для стратегических действий по компьютеризации государственных услуг Министра по внедрению цифровых технологий- Национальная интегрированная программа информатизации на период до 2020 г.- Национальная стратегия развития - 2020- Концепция функционирования Погранохраны на период 2016-2022 гг. (планы дальнейшего развития ИКТ систем Погранохраны)
Украина	<ul style="list-style-type: none">- стратегические документы по вопросам миграционной политики- Правительственная концепция национальной системы для идентификации и верификации граждан Украины, иностранцев и лиц без гражданства- законы и подзаконные акты





Чехия	- Европейская повестка дня в области миграции и Европейская повестка дня в области безопасности (стратегические документы) - Правовая база ИКТ систем преимущественно является частью законодательства ЕС
Швеция	- Политическая цель правительства в связи с ИТ: “Швеция должна быть лучшей в мире по применению цифровых решений”
Эстония	-





Приложение III. Преимущества и проблемы, связанные с применением ИКТ

	Преимущества	Проблемы (реальные или предполагаемые)
Азербайджан	<ul style="list-style-type: none">- улучшение контроля и регулирования миграционных потоков- улучшение сбора данных об иностранцах и лицах без гражданства, въезжающих в страну и о собственных гражданах, выезжающих из страны- улучшение защиты прав и свобод мигрантов- улучшение защиты государственной безопасности- улучшение формирования миграционной политики- централизованное проведение межведомственного обмена данными	-
Армения	<ul style="list-style-type: none">- улучшение работы с пассажиропотоком- улучшение отчетности- улучшение статистики	-
Беларусь	<ul style="list-style-type: none">- сокращение времени, необходимого для анализа миграционных потоков, что приводит к своевременному принятию решений- значительно более высокий уровень выявления в миграционных потоках лиц, вызывающих озабоченность у правоохранительных органов	- международные соглашения по защите личных данных
Венгрия	<ul style="list-style-type: none">- улучшение и ускорение идентификации и регистрации лиц- облечение коммуникации (например, с использованием дистанционного перевода) и значительное развитие в области обмена информацией между странами-членами- более высокий уровень выявления злоупотреблений в связи с правом на проживание / убежищем / документами- более быстрое и гораздо более эффективное администрирование	- координация разработки межведомственных решений
Грузия	<ul style="list-style-type: none">- более оперативный, эффективный и безопасный процесс управления миграцией- улучшение рабочих процессов при рассмотрении миграционных дел- улучшение анализа миграционных данных, мониторинга миграционных потоков и групп	<ul style="list-style-type: none">- обеспечение полного соответствия требованиям к защите личных данных- повышение рисков для безопасности используемых технологий, а соответственно и для безопасности данных
Латвия	<ul style="list-style-type: none">- улучшение обмена данными- более эффективные процессы- меньшие затраты времени и кадровых ресурсов- снижение риска человеческой ошибки	<ul style="list-style-type: none">- обеспечение качества биометрических данных- обеспечение более эффективного перевода процессов в цифровой формат





Литва	<ul style="list-style-type: none">- облегчение работы экспертов, сокращение административной нагрузки	<ul style="list-style-type: none">- несовместимость с ИКТ решениями некоторых еще существующих национальных процедурных требований (положения по архивам, регистрации корреспонденции, официальной документации и т.д.)
Молдова	<ul style="list-style-type: none">- оптимизация рабочих процедур- улучшение сбора данных и из качества- улучшение процедур по статистике и отчетности- снижение риска человеческих ошибок- улучшение межведомственного обмена данными и совместимости данных	<ul style="list-style-type: none">Отсутствие единых стандартов для различных информационных систем, управляемых различными агентствами (решение: начато внедрение правительственной платформы Mconnect для улучшения межведомственного обмена данными)
Нидерланды	<ul style="list-style-type: none">- повышение информированности о "цепочке поставки" данных, что привело к улучшению процессов, включая их ускорение- повышение качества данных за счет обратной связи от других пользователей	<ul style="list-style-type: none">- эффект и затраты не обязательно согласуются между организациями- ИКТ системы различных организаций не находятся на одинаковом техническом уровне, в некоторых случаях стандарт определяется самым слабым звеном
Польша	<ul style="list-style-type: none">- ускорение информационных потоков- улучшение доступности информации для конечного пользователя- развитие эффективного и комплексного контроля за притоком мигрантов- надежная информация в миграционных досье отдельных иностранцев- значительное улучшение применения статистических данных по миграции, включая более быстрый и всесторонний анализ полученных данных, упрощение управления и более точное определение дальнейших целевых показателей развития- гораздо более оперативное выявление возможных злоупотреблений миграционным законодательством- более эффективная, безопасная и точная обработка данных	<ul style="list-style-type: none">- обслуживание, расширение и модернизация инфраструктуры (включая аппаратное и программное обеспечение)- обеспечение интеграции и взаимной совместимости систем на национальном уровне и на уровне ЕС- проведение модификации ИКТ систем, необходимой для приведения их в соответствии с изменениями в законодательстве
Украина	<ul style="list-style-type: none">- улучшение услуг для заявителей- более надежные идентификационные данные- быстрый и надежный межведомственный обмен данными	<ul style="list-style-type: none">- отсутствие единого стандарта или единой платформы для межведомственного обмена данными
Чехия	<ul style="list-style-type: none">- улучшение управления в области безопасности и миграционной политики	<ul style="list-style-type: none">- гибкость ответственных структур при реагировании на проблемы в области ИКТ
Швеция	<ul style="list-style-type: none">- более легкий обзор различных миграционных дел одного лица- улучшение услуг для заявителей, в том числе и при помощи электронных услуг- более легкая и эффективная коммуникация между вовлеченными структурами- более гибкая организация, с применением ИКТ решений дела могут рассматриваться из различных мест без	<ul style="list-style-type: none">- ИКТ решение должно подходить для метода работы- стандартизированная работа и постоянная подготовка персонала- постоянная работа по организационному развитию параллельно с разработкой ИКТ решений





	необходимости их физического перемещения между офисами	
Эстония	- улучшение идентификации лиц и получение более всесторонней информации о них	-





Приложение IV. Национальные ИКТ системы (по целям)

Цель / Страна	Регистрация собственных граждан	Биометрические ид. документы	Визы	Въезд - выезд	Разрешения на проживание	Разрешения на работу	Убежище	Административные правонарушения/ неурегулированное пребывание
Азербайджан	+	+	-	+	+	+	+	+
Армения	+	+	+	+	+	-	+	+
Беларусь	-	+	+	+	+	-	-	-
Венгрия	-	-	+	-	+	-	+	-
Грузия	+	+	+	+	+	+	+	+
Латвия	+	+	+	+	+	+	+	+
Литва	+	-	+	-	+	-	-	-
Молдова	+	+	+	+	+	+	+	+
Нидерланды	+	-	+	-	-	-	-	-
Польша	-	+	+	+	+	+	+	+
Украина	+	+	-	+	+	-	+	-
Чехия	-	+	+	-	+	-	+	+
Швеция	-	-	+	-	+	+	+	-
Эстония	+	+	-	+	+	-	-	+

“-“ означает, что страна прямо не указывала соответствующую информацию, а не что такие системы в стране не существуют





Приложение V. Доступ к базам данных уровня ЕС и к международным базам данных

База данных Страна	VIS/VIS Mail	SIS/SIS II/SIRENE	EURODAC	DubliNet	FADO/iFADO	Базы данных Интерпола	Другие базы данных
Азербайджан	-	-	-	-	-	-	DISCS
Армения	-	-	-	-	-	-	-
Беларусь	-	-	-	-	-	-	-
Венгрия	+	+	-	+	-	-	-
Грузия	-	-	-	-	-	SLTD NOM	DISCS
Латвия	+	+	+	+	+	SLTD	-
Литва	+	+	+	+	+	+	Электронная система управления реадмиссией Грузии
Молдова							
Нидерланды	+	+	+	-	-	SLTD	-
Польша	+	+	+	+	-	SLTD NOM	-
Украина	-	-	-	-	-	+	-
Чехия	+	+	+	+	+	SLTD	-
Швеция	+	+	+	+	-	-	-
Эстония	+	+	+	-		+	-

“-“означает, что страна прямо не указывала соответствующую информацию, а не что эта страна не имеет доступ к определенной базе данных





Приложение VI. Инновационные ИКТ решения для управления миграцией

	Название	Характеристики
Азербайджан	Единая миграционная информационная система	- ключевая роль в управлении миграцией - проводится мониторинг для выявления мигрантов с неурегулированным статусом с применением других методов помимо стандартных процедур
Армения	-	-
Беларусь	-	-
Венгрия	-	-
Грузия	Единая миграционная аналитическая система (UMAS)	- Система будет использовать как реляционные базы данных, так и возможности "больших данных" тогда как административные структуры Грузии преимущественно используют реляционные базы данных
Латвия	Реестр физических лиц	- Упрощение процессов для граждан третьих стран и для государственных структур (регистрация всех иностранцев в централизованном реестре с присвоением индивидуальных личных идентификационных номеров)
Литва	-	-
Молдова	-	-
Нидерланды	-	-
Польша	-	-
Украина	-	-
Чехия	Решения уровня ЕС Решения национального уровня	- применение биометрических данных - расширение взаимосвязанности и взаимозаменяемости существующих ИКТ систем - разработка мобильных устройств, которые позволяют проводить проверку биометрических данных в любой точке на территории страны
Швеция	Wilma	- Система совместно разработана в начале 2000 г. МИД Швеции, посольствами страны и SMA, в то время, сотрудничество подобного рода было нестандартным
Эстония	Проект виртуального резидентства	-





Приложение VII. ИКТ решения для чрезвычайных миграционных ситуаций

	Название	Характеристики
Азербайджан	Интенсифицировалась обработка статистики для анализа количества иностранных граждан, въезжающих на территорию страны.	В настоящее время проводится анализ данных на ежедневной основе, тогда как ранее анализировали только данные ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной отчетности
Армения	Стандартные рабочие процедуры при больших притоках беженцев в Армению (в процессе разработки)	Предусматривает применение ИКТ решений в кризисных ситуациях
Беларусь	Автоматизированная система пограничного контроля "Беркут-Б"	<ul style="list-style-type: none">- поиск данных о лицах в различных базах данных правоохранительных органов- быстрое развёртывание полностью функциональных пограничных пунктов пропуска на любом участке границы- всесторонний анализ миграционной ситуации в пунктах пропуска и вне пунктов пропуска
Венгрия	<ul style="list-style-type: none">- Прикладные ИКТ и адаптированная передача данных- Предустановленные рабочие процедуры	<ul style="list-style-type: none">- возможность для расширения связи с конечным терминалами соответствующих систем практически в любой точке планеты- оперативное и эффективное сотрудничество между государственными структурами, связанными с кризисным управлением
Грузия	В 2016 г. была образована Рабочая группа по анализу миграционных рисков под председательством МВД.	- разработана концепция системы анализа миграционного риска, методология находится в процессе разработки
Латвия	Разрабатываются ИКТ системы и их функциональность постоянно улучшается	- быстрое, эффективное и скоординированное реагирование на возможные чрезвычайные ситуации
Литва	-	-
Молдова	<ul style="list-style-type: none">- межведомственный обмен данными посредством ИКТ- Автоматизированная информационно-интегрированная система «Миграция и убежище» (АИИСМУ)	- АИИСМУ может быть доработана/адаптирована в случае чрезвычайной миграционной ситуации, если будет необходимо
Нидерланды	Была разработана модельная система, на смену которой придет новая система	- отслеживание мигрантов и сотрудников
Польша	<ul style="list-style-type: none">- мобильные для пограничного контроля- доступ к базам данных Интерпола (SLTD, Nominal и SMV)- API (прибытие) и NSW (прибытие и выезд)- Банк данных	<ul style="list-style-type: none">- предотвращение террористических угроз и контроль в ситуациях притока мигрантов вплоть до нынешнего миграционного кризиса- упрощенное получение и анализ статистических данных в области миграции
Украина	Разработка электронных информационных анкет для описания типовых ситуаций	-
Чехия	Разработка мобильных технологий	- Проведение регистрации и проверки мигрантов с неурегулированным статусом, включая их биометрические данные





Швеция	Расширение и развертывание ИКТ систем	- работа с большим числом мигрантов и сотрудников
Эстония	-	-

