



ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Панель по миграции и убежищу

Дискуссионный документ для встречи Панели ВП по вопросам неурегулированной миграции и торговли людьми

14-15 апреля 2016 г.



Проект финансируется Европейским
Союзом



Проект имплементируется
Международной организацией по
миграции



Шведское миграционное агентство является
партнером Проекта



www.eapmigrationpanel.org

Подготовили: Юлия Рыжих, Лаура Скорретти, Представительство МОМ в Украине.

Данная публикация подготовлена с помощью Европейского Союза и на основе ответов, полученных от стран-членов ЕС и стран Восточного партнерства. За содержание публикации отвечают только ее авторы и ее никоим образом нельзя считать отражающей точку зрения Европейского Союза.

Международная организация по миграции (МОМ), 2016 г.

Все права защищены. Никакая часть данной публикации не может воспроизводиться без получения предварительного письменного разрешения Европейского Союза и Международной организации по миграции.



Содержание

I.	Введение	4
II.	Исполнительное резюме	5
III.	Миграционная ситуация в странах ВП и ЕС, национальные меры обеспечения готовности и реагирования	7
A.	Изменения в миграционной ситуации	7
B.	Меры, которые принимаются и проводятся национальными правительствами	8
C.	Выявление преступных сетей и борьба с ними	10
IV.	Торговля людьми как часть миграционного кризиса	12
A.	Признание взаимосвязи между кризисом и ТЛ	12
B.	Определение пострадавших от ТЛ среди искателей убежища и незаконных мигрантов	15
C.	Статус пострадавших от ТЛ и международная защита	17
D.	Доступная для пострадавших от ТЛ помощь, включая компенсации	19
E.	Национальный механизм перенаправления	21
V.	Предотвращение и минимизация негативных последствий	24
A.	Информационные кампании	24
B.	Сотрудничество и партнерства	26
Приложения	29
Приложение I.	Вопросник, распространявшийся среди стран-участниц	29
Приложение II.	Воздействие миграционного кризиса, меры обеспечения готовности и реагирования	30
Приложение III.	Выявление преступных сетей и меры реагирования	33
Приложение IV.	Установленные пострадавшие от ТЛ среди мигрантов с неурегулированным статусом и их обобщенный профиль	35
Приложение V.	Национальные механизмы перенаправления и функции идентификации	37
Приложение VI.	Определение пострадавших от ТЛ среди искателей убежища и незаконных мигрантов, подлежащих принудительному возвращению	39
Приложение VII:	Доступная помощь для пострадавших от торговли людьми, включая компенсации	41
Приложение VIII:	Информационные кампании и кампании повышения уровня информированности	43
Приложение IX:	Сотрудничество и партнерства	44





I. Введение

Хотя уже начиная с 2011 г. жители стран Ближнего Востока, Юго-восточной Азии и Африки во все больших количествах следовали в Европу различными транзитными путями, 2015 г. был отмечен самым резким ростом числа прибывающих мигрантов и случаев их гибели в Средиземном море. Международные организации, политическое руководство Европейского Союза, национальные правительства затронутых и соседних стран осознали острую необходимость определения эффективных мер для того, чтобы справиться с возникающими проблемами безопасности, гуманитарными и экономическими проблемами.

Неурегулированная миграция тесно связана с вопросами торговли людьми и организованной преступности и это стало даже еще более заметным во время нынешнего миграционного кризиса. Необходимо одновременно проводить различные процессы: пограничный контроль, процедуры убежища, уголовные процедуры и оказание целевой помощи пострадавшим от торговли людьми. Это создает особенно серьезные проблемы для национальных администраций, подвергающихся серьезному давлению.

Поскольку миграционный кризис создает проблемы в связи с неурегулированной миграцией и торговлей людьми, подвергая риску уязвимые группы, Панель Восточного партнерства по миграции и убежищу посвящает свою первую встречу в 2016 г. вопросам эффективной борьбы с этим явлением, в особенности с точки зрения прав пострадавших. Встреча по неурегулированной миграции и торговле людьми в контексте нынешнего миграционного кризиса будет проходить в Кишиневе, Молдова, 14-15 апреля 2016 г.

Обсуждение в ходе этой встречи будет способствовать улучшению взаимопонимания, а также обмену образцами лучшей практики и подходами к разрешению общих проблем между странами-членами ЕС и Восточными партнерами (странами ВП). Данный документ был подготовлен, чтобы облегчить и структурировать дискуссию, в качестве источника контекстной информации. Цели данного документа включают: (i) дать общий обзор миграционной ситуации в регионе после разразившегося миграционного кризиса, а также мер обеспечения готовности и реагирования, принятых в этом отношении национальными государственными структурами, (ii) изучить влияние этого кризиса на торговлю людьми, (iii) сравнить практику стран-членов ЕС и стран ВП в связи с оказанием помощи пострадавшим от торговли людьми, другим уязвимым мигрантам и возвращающимся лицам.

Данный дискуссионный документ был подготовлен на основе ответов девяти стран ЕС¹ и шести стран ВП² на вопросы специально разработанного для этой цели вопросника (см. [Приложение I](#)). Рассылавшийся странам-участницам вопросник включал восемь вопросов и был направлен на получение более подробной информации о политике и практике стран ЕС и ВП в связи с борьбой с неупорядоченной миграцией и торговлей людьми, особенно в контексте нынешнего миграционного кризиса.

¹ Информацию представили следующие страны-члены ЕС: Болгария, Чехия, Финляндия, Венгрия, Латвия, Литва, Португалия, Словакия и Швеция.

² Информацию представили все страны ВП: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина.





II. Исполнительное резюме

Миграционная ситуация в странах ВП и ЕС, национальные меры обеспечения готовности и реагирования

На индивидуальные страны ЕС кризис повлиял очень по-разному: от полного отсутствия воздействия до только лишь незначительного увеличения числа случаев незаконного пересечения границ и прошений о предоставлении убежища, и вплоть до значительного миграционного давления. Кризис не повлиял ни на одну из стран ВП из числа стран-респондентов. Эти различные последствия кризиса для разных стран связаны с такими факторами как географическое расположение, экономическая ситуация, иммиграционная история и т.д. В то же время, миграционные маршруты, проходящие вблизи границ стран, которые в настоящее время влиянию не подвергаются, могут быстро изменяться из-за мер, предпринимаемых соседними странами, из-за повышения спроса и из-за диверсификации пособниками незаконной миграции своих маршрутов. Государственные структуры стран, которые в настоящее время от кризиса не пострадали, осознают потенциальный риск и разрабатывают планы действий на случай чрезвычайных ситуаций, а те страны, которые подвергаются усиленному миграционному давлению, проводят соответствующие меры, включающие закрытие границ, пересмотр законодательства, проведение подготовки кадров и учений на случай чрезвычайных ситуаций, плотный мониторинг и анализ ситуации, сотрудничество с соседними странами и оказание помощи странам происхождения. Поскольку более 90% направляющихся в ЕС мигрантов пользуются услугами пособников из преступных групп, то меры по борьбе с преступными группами перевозчиков мигрантов и торговцев людьми способствовали бы сдерживанию неурегулированной миграции.

Торговля людьми как часть миграционного кризиса

Широко признается, что миграционный кризис сопровождается ростом числа случаев торговли людьми (ТЛ). Люди, которые изначально добровольно отправляются в путь, также уязвимы для преступных сетей трудовой и сексуальной эксплуатации. Национальные государственные структуры должны обеспечить, чтобы всех пострадавших от торговли людьми должным образом идентифицировали и чтобы они могли пользоваться мерами помощи и защиты, в частности, путем улучшения выявления пострадавших от ТЛ среди искателей убежища и незаконных мигрантов. Странам следует поддерживать формальные функциональные национальные механизмы перенаправления (НМП), предусматривающие процедуры и критерии для улучшения выявления, перенаправления, защиты пострадавших и оказания им помощи. Предоставление помощи пострадавшим от торговли людьми должно помочь им в физическом, психологическом и социальном восстановлении. НМП должен включать возможно более широкий круг действующих лиц, включая все профильные государственные органы и организации гражданского общества.

Предотвращение и сокращение

К мерам предотвращения и сокращения относятся исследования, информационные и просветительские кампании, социальные и экономические программы, программы подготовки, в частности, для уязвимых к торговле людьми лиц и для профессионалов в области борьбы с торговлей людьми. Кампании для повышения уровня информированности и проекты для сокращения риска проводятся правительственными структурами, международными и неправительственными организациями (НПО); они направлены на уязвимые группы, например, людей, ищущих работу за рубежом в секторах высокого риска, женщин и детей группы риска, домашних работников, ромские сообщества, рабочих без документов, они также проводятся в





связи с определенными ситуациями, такими как крупные спортивные мероприятия; они могут также быть направлены на сокращение спроса, как, например, кампании, направленные на потенциальных потребителей сексуальных услуг пострадавших от торговли людьми. Их могут проводить на местном, национальном или международном уровнях, или же в третьих странах, в зависимости от целевой аудитории. Сотрудничество и партнерства всех действующих лиц в этой области играют критически важную роль в разрешении связанных с ТЛ проблем. Партнерства могут устанавливаться на различных уровнях и могут быть межсекторальными: между странами, международными организациями и гражданским обществом, СМИ и частным сектором, сотрудниками медицинских учреждений, практикующими юристами, судебными и правоохранительными органами, национальными координаторами и т.д.





III. Миграционная ситуация в странах ВП и ЕС, национальные меры обеспечения готовности и реагирования

A. Изменения в миграционной ситуации

По данным МОМ, в 2015 г. в Европу прибыло **1.046.599** человек, которые следовали по различным транзитным маршрутам через страны Африки, Азии и Ближнего Востока³.

На отдельные страны ЕС кризис повлиял очень по-разному: от полного отсутствия воздействия (*Латвия, Литва, Португалия* до только лишь незначительного увеличения числа случаев незаконного пересечения границ и прошений о предоставлении убежища (*Чехия, Словакия*), и вплоть до значительного миграционного давления (*Болгария, Финляндия, Венгрия, Швеция*).

Как отмечает Венгрия, в прошлом году она столкнулась с самым сильным миграционным давлением в своей истории. По сравнению с 2014 г. количество задержанных полицией за незаконное пересечение границы лиц выросло в 7 раз. Такое беспрецедентное явление имело последствия и для системы убежища.

В абсолютных величинах это выглядит следующим образом: число задержанных за незаконное пересечение границы в **Венгрии** подскочило с 56000 в 2014 г. до 391000 в 2015 г.; количество зарегистрированных в **Финляндии** искателей убежища достигло 32000 чел. (тогда как раньше среднегодовые показатели колебались в пределах от 2000 до 6000 чел.), а в **Венгрии** и **Швеции** эти показатели в среднем составляли 170000 человек. В **Болгарии** количество искателей убежища возросло вдвое, а количество незаконных пересечений границы – втрое.

Этот кризис не повлиял ни на одну из стран ВП. **Армения** указала, что этот вопрос не имеет отношения к ее ситуации, **Беларусь** сообщила, что миграционная ситуация остается стабильной и контролируемой, **Молдова** прямо заявила, что не ощутила влияние кризиса, а другие предоставили статистические и аналитические данные, которые убедительно это подтверждали. **Азербайджан** отметил, что увеличение количества искателей убежища в 2014 г. было связано с конфликтом на востоке Украины, который заставил некоторых украинских граждан, включая лиц азербайджанского происхождения, проживающих в зоне конфликта, обращаться за защитой в Азербайджан. В 2015 г. их число сократилось с 69 до 33 человек. По информации **Украины**, на восточном миграционном маршруте, который проходит по территории страны в направлении ЕС, ситуация остается стабильной и никаких угроз не наблюдалось. В то же время, статистика указывает на двукратное увеличение числа задержанных за незаконное пересечение границ Украины с целью проникновения в ЕС (с 938 до 1.800) и на 50% увеличение числа иностранцев и лиц без гражданства, которым было отказано во въезде в Украину, которое выросло с 9.000 до 13.700. Увеличение числа обращений за международной защитой в Украине было лишь незначительным (с 1.173 до примерно 1.400).

Эти различные последствия кризиса для разных стран связаны с такими факторами как **географическое расположение, экономическая ситуация, иммиграционная история и т.д.** Литва дает такой анализ ситуации:

Основными причинами неурегулированной миграции являются экономические (в подавляющем большинстве таких случаев Литва

³ "Mixed Migration Flows in the Mediterranean and Beyond. Compilation of Available Data and Information. Reporting period: 2015", IOM <http://doe.iom.int/docs/Flows%20Compilation%202015%20Overview.pdf>.





подвергается воздействию миграции лишь в качестве страны транзита) - т.е. разница в уровнях социально-экономического развития между странами происхождения незаконных мигрантов и целевыми странами назначения заставляет их перебираться из Азии в страны Западной и Северной Европы, выбирая Литву в качестве транзитной страны. В последние годы, начиная с середины 2014 г., на Литву главным образом влияла незаконная миграция граждан Вьетнама, чьи миграционные маршруты проходили из Беларуси в Литву и из России и Беларуси в Латвию, а далее - через внутренние границы ЕС - в Литву и Польшу. Следует отметить, что по своему географическому положению Литву можно рассматривать как естественный "замедлитель" для незаконных мигрантов, следующих транзитом с юга на север.

Украина объясняет то, что ее не затронул кризис, своим географическим положением, конфликтом на Востоке и тяжелой экономической ситуацией⁴.

В то же время, миграционные маршруты, проходящие вблизи границ стран, которые в настоящее время влиянию не подвергаются, могут быстро изменяться из-за мер, предпринимаемыми соседними странами, из-за повышения спроса и из-за диверсификации пособниками незаконной миграции своих маршрутов.

В. Меры, которые принимаются и проводятся национальными правительствами

Профильные государственные структуры **Литвы**, которая в настоящее время является страной транзита, осознают потенциальный риск. По их мнению, по-прежнему сохраняется риск, что из-за постоянно растущих масштабов неурегулированной миграции, она может оказать влияние также и на Литву.

Целый ряд стран, в том числе **Болгария, Финляндия, Грузия, Венгрия, Латвия, Литва, Словакия** и **Швеция**, описали принимаемые ими меры для обеспечения готовности и реагирования:

- **закрытие границ:** **Болгария** возвела инженерное сооружение вдоль части границы с Турцией, **Венгрия** перекрыла "зеленую" границу с Сербией и Хорватией, **Латвия** приступила к сооружению заграждения на границе с Российской Федерацией, первая очередь этих заграждений возводится на участках, которые считаются наиболее опасными с точки зрения неурегулированной миграции, **Швеция** возобновила пограничный контроль на своих внутренних границах и проверку документов у прибывающих из Дании лиц (на мосту Эрезунд);
- **пересмотр законодательства:** **Финляндия** внесла дополнения в законодательство, чтобы снизить свою привлекательность в качестве страны назначения, была также принята специальная программа для предотвращения бесконтрольного притока искателей убежища, **Грузия** ввела План действий по гражданской безопасности, который охватывает кризисное управление в случае внезапного притока беженцев, а также включает структуру и методологию для обработки накопившихся прошений о предоставлении убежища, правительство **Латвия** приняло План действий по передаче

⁴ Анализ еженедельных мониторинговых отчетов, которые готовит Государственная миграционная служба Украины <http://dmsu.gov.ua/mihratsiinyi-profil/3520-operativnij-zvit-z-monitoringu-migratsijnikh-protseviv>.





и приему лиц, нуждающихся в международной защите, Государственная пограничная служба **Литвы** разработала проект дополнений к своему Плану кризисного управления (дополнения связаны с массовым притоком иностранцев),

- **подготовка и учения на случай чрезвычайных ситуаций:** **Литва** провела учения по гражданской защите “Массовый приток иностранцев”, целью которых было оценить возможности Государственной пограничной службы и других государственных структур по развертыванию полевых лагерей в случае массового притока мигрантов и т.д., **Словакия** провела учение по управлению миграционным потоком, который может пройти через ее территорию (возведение мобильных барьеров для направления потока мигрантов и их последующая идентификация и регистрация);
- **плотный мониторинг и анализ ситуации:** правительство **Грузии** проводит разработку единой системы анализа миграционных рисков; с целью своевременного предотвращения переориентации миграционных потоков на **Литву** в этой стране предпринимаются меры криминальной разведки и миграционного контроля, правительство **Словакии** организовало два тренировочных упражнения по усилению мониторинга внутренних границ с Венгрией и Австрией;
- **сотрудничество с соседними странами и со странами происхождения:** **Финляндия** принимает активное участие в общих усилиях ЕС, укрепляя сотрудничество со странами происхождения и транзита, **Литва** признает исключительную важность тесного сотрудничества с соседними странами, **Словакия** командировала несколько офицеров полиции в помощь Венгрии, Словении и Македонии, **Венгрия** предоставляет своим соседям помощь в охране границ и экспертную поддержку:

В 2015 г. Венгрия направила 10 сотрудников полиции для посменной работы на границе между Сербией и Македонией, а в ноябре еще 52 сотрудников полиции были направлены в Словению. Кроме того, она оказывает значительную помощь Македонии в области охраны границ (оборудование и подготовка кадров) и в связи с этим контингент сотрудников полиции (30+1 чел.) нес службу в Македонии в период с 4 января по 4 февраля 2016 г. В соответствии с запросом Македонии (просили подождать один месяц между сменами) следующий контингент приступил к несению службы с 15 марта 2016 г. Кроме указанного выше, Венгрия несколько раз предлагала свою помощь Frontex и EASO в связи с Грецией и Италией. Венгрия также предоставляла помощь Сербии и Словении в рамках Механизма гражданской защиты ЕС.

- **оказание помощи странам происхождения:** **Венгрия** выделяла более 4 млн. евро для Африканского трастового фонда, Сирийского трастового фонда, УВКБ ООН и Всемирной продовольственной программы, она также готова развернуть и поддерживать госпиталь в Сирии как только ситуация в Сирии сделает это возможным.

В результате предпринятых **Болгарией**, **Венгрией** и **Швецией** мер нагрузка на эти страны ослабела, а миграционные маршруты сместились.

После перекрытия участков “зеленых” границ между Венгрией и Сербией, и между Венгрией и Хорватией, миграционные маршруты изменились, так что в настоящее время Венгрия не является частью западного Балканского миграционного маршрута.





После того, как Швеция возобновила пограничный контроль на внутренних границах Швеции в середине ноября 2015 г. и проверку документов прибывающих из Дании лиц в январе 2016 г., приток мигрантов сократился. До введения этих мер контроля значительное количество мигрантов следовали транзитом через Швецию в соседние страны. Сейчас этот поток существенно сократился.

Ряд мер приняли и реализовали на уровне ЕС. В частности, Европейская комиссия приняла Европейскую повестку дня по миграции, в которой особо отмечается необходимость работать в **партнерстве** с третьими странами, чтобы контролировать миграцию на источнике. Значительное внимание также должно уделяться **восточным партнерам**, Западным Балканам и Азии, с развитием существующих структур сотрудничества⁵.

В [Приложении II](#) приводится подробная информация о тенденциях в миграционных потоках и о национальных мерах, принятых в связи с изменениями.

С. Выявление преступных сетей и борьба с ними

По данным Европола, более 90% направляющихся в ЕС мигрантов пользовались **услугами пособников**. В большинстве случаев такие услуги предлагались и предоставлялись **преступными группами**, а в других случаях - индивидуальными преступниками⁶. Действия по борьбе с преступными сетями переправщиков мигрантов и торговцев людьми направлены на **сдерживание неупорядоченной миграции**, хотя в первую очередь они являются одним из путей для предотвращения эксплуатации мигрантов преступными сетями.

Литва и Молдова сообщали о пресечении деятельности преступных групп на своей территории в течение 2015 г.

Литва пресекла деятельность двух групп, которые занимались незаконной переправкой (преимущественно граждан Вьетнама) по территории страны. Были арестованы граждане Литвы, Латвии, Российской Федерации и Кыргызстана. Следует отметить, что задержанные пособники являются всего лишь посредниками - одним из звеньев цепочки между основными организаторами этого маршрута незаконной миграции, которые проживают в Москве (Российская Федерация) и в Варшаве (Республика Польша).

В Молдове, в течение 6 месяцев 2015 г. задокументировали и пресекли деятельность четырех преступных групп, которые специализировались на торговле людьми, торговле детьми, сводничестве и незаконной миграции. Было установлено 25 подозреваемых, 10 человек были задержаны и арестованы, было установлено 9 пострадавших от торговли людьми и 13 работников секс-индустрии.

⁵ The Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "A European Agenda on Migration", COM(2015) 240 final of 13 May 2015, p.5.

⁶ "Migrant smuggling in the EU", Europol, February 2016, p.2 https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/publications/migrant_smuggling__europol_report_2016.pdf.





16 каналов торговли людьми было ликвидировано в **Беларуси** в 2015 году, включая каналы в Россию, Турцию, Кипр и ОАЭ, через которые были переправлены 44 пострадавших. В **Португалии** в данное время проводятся расследования по делам 27 криминальных сетей.

Венгрия представила данные о количестве задержанных государственными органами подозреваемых без конкретизации их связей с преступными сетями/группами: в 2015 г. было задержано 1.177 человек по обвинениями в незаконной переправке мигрантов, включая 426 граждан Венгрии, 186 граждан Сербии и 116 граждан Румынии.

Латвия сообщила о выявлении вовлечения мобильных организованных преступных групп в незаконное перемещение людей через государственную границу. Эти группы действовали в нескольких странах и были причастны к совершению различных уголовных преступлений, они создали обширную преступную сеть в пределах Европейского Союза и в третьих странах (например, в Российской Федерации и в Беларуси). В 2015 г. было задержано 87 переправщиков: 34 русских (включая 22 лиц чеченского происхождения), 31 латыша, 6 поляков, 4 таджиков, 4 эстонцев, 3 иракцев (все были резидентами ЕС), 1 киргиза, 1 итальянца, 1 литовца, 1 вьетнамца и 1 албанца.

Национальные правительства приняли ряд мер, направленных на противодействие преступной деятельности, связанной с незаконной переправкой мигрантов и с ТЛ:

- **ужесточение уголовного законодательства:** Болгария ввела более длительные сроки тюремного заключения и увеличенные денежные санкции за переправку мигрантов, включая случаи, когда преступление совершено служебным лицом или группой, **Грузия** внесла изменения в Уголовный кодекс для стимулирования к информированию о ТЛ и для обеспечения безопасности свидетелей, **Венгрия** внесла дополнения в Уголовный кодекс и в Уголовно-процессуальный кодекс для ужесточения наказания за незаконную переправку мигрантов и для введения новых составов преступлений (повреждение защитных сооружений на границе и незаконное пересечение границы); **Латвия** инициировала дополнения к Уголовному кодексу с целью введения новых отягчающих обстоятельств и ужесточения наказания за преступления, связанные с незаконной переправкой мигрантов;
- **усиление мер контроля:** **Азербайджан** отмечает такие меры как проведение мониторинга и проверок, усиление контроля за трудовой миграции; **Грузия** создала новые структуры при МВД и Министерстве труда для улучшения выявления нарушений, проведения расследований и проведения инспекционных проверок, **Литва** начала расширять деятельность в области криминальной разведки и повышать эффективность наблюдения на границах (на наиболее уязвимых участках границы с Беларусью были установлены системы наблюдения);
- **межведомственное сотрудничество:** даже несмотря на отсутствие связанных с ТЛ случаев в **Латвии**, в течение 2015 г. сотрудники различных правоохранительных органов принимали участие в заседаниях рабочей группы для обсуждения вопросов и мер по борьбе с торговлей людьми;
- **анализ риска:** **Швеция** не анализирует сети незаконных перевозчиков мигрантов как таковые, чем часто занимаются такие международные агентства как Frontex, но Полиция хорошо осведомлена о профиле перевозчиков, вовлеченных в различную преступную деятельность (т.е. незаконная переправка мигрантов, торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации); **Украина** предоставляет свой анализ деятельности переправщиков мигрантов.





В дополнение к этому, в [Приложении III](#) приводятся данные по количеству пострадавших от ТЛ и/или по количеству связанных с ТЛ преступлений, выявленных в 2015 г.

**Возможные
темы для
обсуждения**

Как в вашей стране проводится мониторинг и анализ миграционной ситуации? Изменялись ли за последние два года методы, источники информации, индикаторы риска и т.д.?

Являются ли применяемые в вашей стране меры адекватными/достаточными? Какие другие инициативы рассматриваются правительством?

Как изменилась преступная деятельность, связанная с незаконной переправкой мигрантов и с торговлей людьми в вашей стране?

IV. Торговля людьми как часть миграционного кризиса

A. Признание взаимосвязи между кризисом и ТЛ

Незаконная переправка мигрантов и торговля людьми - это два **разных, но взаимосвязанных вида** преступной деятельности, которыми занимаются преступные сети. Различие между ними состоит в том, что в первом случае мигранты добровольно вовлекаются в процесс неурегулированной миграции, когда платят за услуги контрабандистов, чтобы пересечь государственную границу, тогда как во втором случае они являются пострадавшими, которых принудили к жестокой эксплуатации, и это может быть, а может и не быть связано с пересечением границ. В действительности, эти два явления различить непросто, поскольку **люди, отправляющиеся в путь добровольно, уязвимы к трудовой или сексуальной эксплуатации со стороны преступных сетей.**

Несколько экспертных организаций утверждают, что нынешний миграционный кризис также приводит к ТЛ:

- **Международная организация миграции (МОМ):** все большее число сообщений от работников МОМ на местах в различных точках вдоль Восточного Средиземноморского и Западного Балканского маршрутов указывают МОМ на острую необходимость получения надежных данных о распространенности **торговли людьми и эксплуатации мигрантов и беженцев.** Опираясь на свою деятельность по мониторингу миграционных потоков в регионе, МОМ в настоящее время проводит сбор исходных данных, необходимых для разработки основывающихся на объективных данных мер реагирования для борьбы с этими преступлениями и для защиты пострадавших, включая анализ наиболее подверженных риску групп и географических районов с наиболее высокой частотой показателей зарегистрированных случаев торговли людьми и эксплуатации⁷;
- **Международный центр разработки миграционной политики (МЦРМП):** в течение почти пяти лет сирийцы покидали свои дома, перемещаясь в пределах страны или пересекая ее границы. Чем дольше длится война, тем больше истощаются сбережения и

⁷ "IOM: Mixed Migration Flows in the Mediterranean and Beyond. Preliminary Findings: Counter-Trafficking Survey. Data collected on 7 December 2015 – 22 February 2016", p.1 <http://doe.iom.int/docs/Analysis%20-%20CT%20Survey%20-%2003%20Mar%202016.pdf>.





людей и они становятся все более **уязвимыми к торговле людьми** поскольку уже не могут даже удовлетворить свои элементарные потребности. Как показывает новое исследование МЦРМП, у все большего числа семей нет реальных альтернатив для выживания кроме как оказаться в ситуациях, которые можно было бы определить как эксплуатацию и торговлю людьми в соответствии с национальным и международным правом. На сложность их ситуации влияют не только собственно война и насилие, но также и правовые и институциональные системы, в которых бегущие от войны дети, женщины и мужчины должны ориентироваться в самой Сирии и в четырех принимающих странах. Правовой статус сирийцев в Турции, Ливане, Иордании и в Ираке обычно не позволяет им работать. Беженцы, стремящиеся к безопасности в Европе, должны заплатить огромные деньги перевозчикам мигрантов и возможно даже залезть в долги. Главный риск состоит в том, что тогда ситуация незаконной переправки мигрантов может перейти в ситуацию торговли людьми⁸;

- **Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми (GRETA)**: хотя большинство таких людей переправляют контрабандисты, которые не стремятся к их эксплуатации, многие из них подвергаются высокому риску пострадать от **торговли людьми в этом процессе**. Эти мигранты часто сталкиваются с препятствиями в доступе к помощи, что делает их легкой добычей для торговцев людьми и эксплуататоров в странах, где они обращаются за убежищем или в транзитных странах. Несовершеннолетние без сопровождения и разлученные с семьями дети особенно уязвимы к попаданию в сети торговцев людьми и менее вероятно, что их смогут определить в качестве пострадавших от торговли людьми в процедурах скрининга⁹;
- **Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)**: растущая доля женщин и девочек среди искателей убежища и мигрантов **повышает риск торговли людьми** с целью сексуальной эксплуатации, а также риск сексуального и гендерного насилия¹⁰;
- **Европейская комиссия (ЕК)**: в контексте нынешнего кризиса ЕК прямо указывает на необходимость проведения конкретных действий по борьбе с сетями торговцев людьми и по оказанию помощи пострадавшим от ТЛ. Для этой цели Еврокомиссия намеревается завершить инициативы, предусмотренные в текущей стратегии по борьбе с торговлей людьми¹¹ и рассмотреть, каким образом можно было бы дополнительно улучшить эту работу в 2016 г.¹²

Поскольку имеется связь между миграционным кризисом и ТЛ, то количество потенциальных и установленных пострадавших от ТЛ среди граждан третьих стран (ГТС) должно быть выше в тех странах, на которые кризис повлиял в наибольшей степени. В приведенной ниже таблице

⁸ "How are the war in Syria and the refugee crisis affecting human trafficking?" <http://www.icmpd.org/news-centre/news-detail/new-research-how-are-the-war-in-syria-and-the-refugee-crisis-affecting-human-trafficking>.

⁹ 5th General Report on GRETA's Activities covering the period from 1 October 2014 to 31 December 2015, http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Gen_Report/GRETA_2016_1_Web_en.pdf.

¹⁰ UNHCR: "Report warns refugee women on the move in Europe are at risk of sexual and gender-based violence", http://data.unhcr.org/mediterranean/flash_read.php?ID=84 and Statements by High Commissioner of 8 March 2016 <http://www.unhcr.org/56dec2e99.html>.

¹¹ The Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on "The EU Strategy towards the Eradication of Trafficking in Human Beings 2012–2016", COM(2012) 286 final.

¹² The Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "A European Agenda on Migration", COM(2015) 240 final, p.9.





показана корреляция между воздействием миграционного кризиса и количеством пострадавших от ТЛ:

Страна	Влияние кризиса	Количество пострадавших от ТЛ ГТС
Армения	-	-
Азербайджан	Не повлиял	7
Беларусь	Не повлиял	0
Болгария	Повлиял	0
Чехия	Слабо повлиял	4
Финляндия	Повлиял	52
Грузия	Не повлиял	7
Венгрия	Повлиял	0
Латвия	Не повлиял	0
Литва	Не повлиял	0
Молдова	Не повлиял	14
Португалия	Не повлиял	15
Словакия	Слабо повлиял	0
Швеция	Повлиял	180
Украина	Не повлиял	0

Можно провести следующие наблюдения:

- **Беларусь, Армения, Латвия, Литва и Украина** не подверглись воздействию кризиса и их профильные национальные структуры не выявили в 2015 г. пострадавших от ТЛ среди ГТС;
- **Азербайджан, Грузия, Молдова и Португалия** не подверглись воздействию кризиса и количество пострадавших среди ГТС относительно невелико (7, 7, 14 и 15 соответственно), а судя по странам гражданства пострадавших, с кризисом они не связаны;
- **Чехия и Словакия** подверглись незначительному воздействию кризиса и количество пострадавших среди ГТС невелико (4 и 0 соответственно);
- **Финляндия** подверглась значительному воздействию кризиса и в ней среднее количество пострадавших среди ГТС (52);
- **Болгария, Венгрия и Швеция** подверглись значительному воздействию кризиса, но ситуация с выявлением пострадавших среди ГТС в этих трех странах различается радикально: 0, 0 и 180 соответственно.

Венгрия поясняет это в представленной информации:

В 2015 г. Бюро по делам иммиграции и гражданства не выявило ни одного пострадавшего от торговли людьми из числа граждан третьих стран. Идентификация возможных пострадавших связана с трудностями, поскольку большинство искателей убежища убывают в неизвестном направлении до завершения процедуры убежища. Основной причиной такой ситуации является то, что граждане третьих стран, обращающиеся за убежищем в Венгрии, не рассматривают Венгрию в качестве страны





конечного назначения и хотели бы оказаться в других странах ЕС. В 2015 г. значительная часть искателей убежища не прибыла в назначенные им центры приема, так что наши коллеги из центров приема (социальные работники, сотрудники служб) не имели возможностей для их идентификации.

См. более подробную информацию о странах гражданства и обобщенный профиль пострадавших от ТЛ в [Приложении IV](#).

В. Определение пострадавших от ТЛ среди искателей убежища и незаконных мигрантов

Поскольку пример **Венгрии** упоминался в предыдущем разделе, рассмотрим анализ внешних экспертов, посвященный проблемам, с которыми сталкивается Венгрия в связи с определением пострадавших от ТЛ. В своем докладе о реализации Конвенции Совета Европы о действиях по борьбе с торговлей людьми в Венгрия группа GRETA дает оценку и рекомендации. Поскольку Венгрия рассматривалась преимущественно в качестве страны происхождения, то до настоящего времени лишь незначительное внимание уделяли иностранным пострадавшим от торговли людьми, которые могли эксплуатироваться в Венгрии или следовать транзитом через эту страну. За период с 2011 по 2014 г. было установлено только 3 иностранных пострадавших. Правительственное постановление об идентификации пострадавших от торговли людьми исключает незаконных мигрантов из новой системы идентификации¹³. Эксперты рекомендовали улучшить **идентификацию пострадавших от ТЛ среди искателей убежища и незаконных мигрантов**, расширить усилия по выявлению пострадавших от ТЛ детей, в том числе среди несовершеннолетних без сопровождения и создавать специально рассчитанные на детей процедуры идентификации¹⁴.

С весьма подобными трудностями сталкивались и другие страны-стороны этой конвенции¹⁵. В ходе первого раунда оценки Конвенции, который сейчас завершен в отношении 40 стран-сторон, группа GRETA уделяла особое внимание идентификации пострадавших от торговли людьми среди искателей убежища и незаконных мигрантов, ожидающих принудительного возвращения/высылки в местах размещения. Странам даются следующие рекомендации: государственные структуры должны обеспечить, что всех пострадавших от торговли людьми должным образом выявляют и что они могут пользоваться мерами помощи и защиты, которые предусмотрены в Конвенции, в частности за счет улучшения идентификации пострадавших от ТЛ среди искателей убежища и незаконных мигрантов путем усиления подготовки сотрудников миграционных агентств и применения единых индикаторов для идентификации, при помощи введения четко определенных обязательных процедур, которым должны следовать при скрининге лиц, размещенных в центрах для идентификации/содержания/высылки с целью выявления признаков вовлечения в ТЛ.

Финляндия признает имеющиеся недостатки. Она отмечает: "Общее сокращение числа установленных пострадавших было, в частности, связано с тем, что профильные структуры (например, центры приема)

¹³ Доклад группы GRETA по реализации Конвенции Совета Европы о действиях по борьбе с торговлей людьми в Венгрия, первый раунд оценки, 29 мая 2015 г., стр.32 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Reports/GRETA_2015_11_FGR_HUN_en_w_cmnts.pdf.

¹⁴ там же, стр.33.

¹⁵ См доклады GRETA по индивидуальным странам http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Publications/Evaluations_en.asp.





были очень перегружены из-за притока искателей убежища. В то же время, по расчетам государственных структур, усиление миграции отразится и на количестве установленных пострадавших от ТЛ в течение ближайших нескольких лет.”

Ниже рассматриваются особенности процедур идентификации на основе представленных странами сведений.

Болгария, Чехия, Венгрия и Швеция указывали, что сотрудники, которые работают с искателями убежища и с незаконными мигрантами в процедурах возвращения, проходят специальную подготовку по идентификации пострадавших от торговли людьми.

В Болгарии планируются тренинги для лиц, проводящих собеседования в Государственном агентстве по делам беженцев, по таким темам как распознавание индикаторов торговли людьми и эксплуатации среди искателей убежища, а также использование возможностей национального механизма перенаправления. Особое внимание будет уделено несовершеннолетним без сопровождения.

В Чехии используются конкретные вопросы для получения нужной информации, а ответственные сотрудники проходят подготовку.

В Венгрии должностные лица, которые контактируют с ГТС и отвечают за проведение слушаний по делам убежища, должны пройти несколько сессий подготовки по методам проведения собеседований.

Швеция отмечает, что главным вопросом в работе по идентификации является повышение уровня знаний персонала по вопросам ТЛ при помощи информационно-образовательной работы и проведения подготовки.

Грузия, Латвия, Молдова и Словакия отмечали наличие **единой** методологии для определения пострадавших от торговли людьми во **всех процедурах**. Правоохранительные органы **Беларуси** выявляют пострадавших от ТЛ в ходе повседневной оперативно-служебной деятельности по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений, связанных с ТЛ. **Азербайджан** отметил, что **все** проактивные и реактивные меры, применяемые профильными структурами для выявления и определения пострадавших от ТЛ, в полной мере применимы и к процедурам убежища.

Государственная пограничная служба Латвии может идентифицировать пострадавших от торговли людьми в ходе пограничного контроля, проведения собеседований с иностранцами, в ходе углубленного пограничного контроля, а также в ходе выполнения процедур убежища и возвращения. Разработана единая методология, которая применяется для идентификации пострадавших от торговли людьми в ходе пограничного контроля, собеседований, а также при выполнении процедур убежища и возвращения.

Указания по идентификации пострадавших и возможно пострадавших от ТЛ были утверждены приказом Министерства труда, социальной защиты и семьи Молдовы. Эти указания являются рабочим инструментом, который





устанавливает шаги, предпринимаемые центральными и местными органами власти, НПО и поставщиками услуг в процессе идентификации. В Указаниях предусматривается методология для идентификации пострадавших и возможно пострадавших от ТЛ, а также порядок межинституционального сотрудничества. К Указаниям прилагаются два приложения, включающие вопросники для пострадавших и возможно пострадавших от ТЛ.

Швеция отметила, что она обеспечивает своевременное определение лиц с особыми процессуальными потребностями и/или требующих особого обращения (в частности, пострадавших от ТЛ) на всех стадиях процедуры убежища:

Для выполнения обязательств по пересмотренной Директиве о процедурах убежища и по пересмотренной Директиве об условиях приема, Швеция применяет инструмент EASO для определения лиц в особыми потребностями (инструмент IPSN¹⁶) - интерактивный онлайн-инструмент для определения искателей убежища с особыми потребностями в процессе убежища, включая также и пострадавших от ТЛ. Этот инструмент используется в течение всего процесса и в настоящее время его переводят на шведский язык.

С. Статус пострадавших от ТЛ и международная защита

Сейчас уже общепризнано - в качестве одного из правовых положений в связи с беженцами - что пострадавшие от торговли людьми могут обращаться за убежищем или за дополнительной защитой. Как отмечает УВКБ ООН, “характерными чертами торговли людьми являются такие формы жестокой эксплуатации как похищение, незаконное лишение свободы, изнасилование, сексуальное порабощение, принудительная проституция, подневольный труд, удаление органов, побои, голод, лишение медицинской помощи. Такие деяния являются серьезными нарушениями прав человека, которые в целом квалифицируются как преследование¹⁷.” Риски, с которыми сталкиваются в случае возвращения в страну происхождения или в третью страну (в страну транзита, например), включая риск повторного вовлечения в торговлю людьми, также считаются потенциальными основаниями для обращения за убежищем.

Несколько стран-респондентов - **Венгрия, Латвия, Литва и Швеция** - обратили внимание на этот вопрос и заявили, что сам по себе факт, что искатель убежища является пострадавшим от торговли людьми, не влияет на возможность предоставления международной защиты.

В то же время, в **Венгрии и Латвии** эти обстоятельства могут приниматься во внимание при принятии решений о предоставлении международной защиты.

В Венгрии предположительно пострадавшие от торговли людьми лица не признаются беженцами автоматически, но ведомство по вопросам убежища рассматривает это обстоятельство как преследование и нанесение серьезного вреда.

¹⁶ <https://ipsn.easo.europa.eu/easo-tool-identification-persons-special-needs>.

¹⁷ UNHCR, Guidelines on International Protection No. 7: The application of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol relating to the Status of Refugees to victims of trafficking and persons at risk of being trafficked, UN Doc. HCR/GIP/06/07, 2006.





В Латвии, в соответствии с положениями Закона об убежище, с искателем убежища проводится собеседование, чтобы позволить компетентным органам получить информацию, имеющую значение для принятия решения относительно предоставления заявителю международной защиты (или отказа в ее предоставлении). В ходе собеседования искатель убежища может предоставлять любую информацию, имеющую отношение к основаниям для предоставления убежища, уязвимости, особым процессуальным потребностям и т.д.

Грузия сообщила, что иностранному пострадавшему или потерпевшему от торговли людьми, по его/ее просьбе может предоставляться убежище на территории Грузии при наличии разумных оснований полагать, что его/ее жизни, здоровью или личной свободе может угрожать опасность в случае возвращения в страну происхождения.

Латвия, Швеция и Украина установили норму, что при наличии риска для пострадавшего от ТЛ в случае возвращения в страну происхождения ему/ей предоставляется разрешение на проживание в принимающей стране.

В Швеции, в соответствии с Законом Швеции об иностранцах, само по себе наличие ТЛ не дает правовых оснований для обращения за убежищем. В то же время, могут установить, что связанные с ТЛ стигматизация и травма могут давать основания для выдачи разрешения на проживание в силу гуманитарных причин.

Если профильные структуры Украины в сфере борьбы с торговлей людьми имеют основания полагать, что существует угроза для жизни, физического или психологического здоровья, или свободы и неприкосновенности пострадавшего от ТЛ лица, являющегося ГТС, в случае его/ее возвращения с страну происхождения после истечения разрешенного срока пребывания в Украине, то его/ее правовой статус пострадавшего от ТЛ может продлеваться. После трех лет пребывания в Украине в качестве пострадавшего от ТЛ, такое лицо может получить разрешение на иммиграцию (= постоянное проживание).

В соответствии с законодательством **Словакии** каждый иностранец, пострадавший от ТЛ, имеет право на толерантное пребывание. Разрешение на толерантное пребывание выдается органом полиции в ответ на запрос правоохранительного органа на как минимум 180-дневный срок, а также повторно.

Азербайджан указал на правовую норму, в соответствии с которой решения о возвращении не принимаются в отношении несовершеннолетних, которые стали пострадавшими от ТЛ. В отношении взрослых решения о возвращении не принимаются в течение одного года и им выдаются разрешения на проживание на такой же период времени. В **Беларуси** процедуры выдворения и депортации относительно пострадавших от ТЛ приостанавливаются.

Многие страны также ввели нормы, в соответствии с которыми пострадавшим от торговли людьми разрешается пребывание на их территории в течение так называемого **периода времени на восстановление и обдумывание** и в течение **уголовного производства** если они решают **сотрудничать** с правоохранительными и судебными органами.





О наличии периода времени на обдумывание, позволяющего пострадавшему восстановиться и освободиться от влияния преступников и/или принять обдуманное решение о сотрудничестве с компетентными органами сообщали **Азербайджан, Беларусь, Грузия, Венгрия и Швеция**.

Венгрия, Латвия, Литва и Швеция отмечали, что они выдают разрешения на проживание если пребывание пострадавшего в стране представляется необходимым для его/ее сотрудничества с компетентными органами в ходе расследования или уголовного производства. **Грузия** указала, что власти выдают разрешения на временное проживание на период пребывания пострадавших в стране.

Для облегчения привлечения преступников к суду, в национальное законодательство Швеции включили положение о предоставлении разрешений на временное проживание пострадавшим (и свидетелям) из числа иностранцев в тех случаях, когда это считается обоснованным для проведения предварительного следствия и основных слушаний по уголовному делу. В 2014 г. миграционное агентство приняло 64 решения о выдаче таким пострадавшим разрешений на временное проживание. От пострадавших требуется, чтобы они сотрудничали с органами уголовного следствия и разорвали все связи с подозреваемыми в совершении преступлений.

Азербайджан, Чехия, Финляндия, Грузия, Венгрия и Словакия представили информацию о возможности получения пострадавшими от ТЛ помощи для добровольного возвращения в страны происхождения.

См. более подробную информацию об особенностях процесса идентификации в странах-участницах в [Приложении VI](#).

D. Доступная для пострадавших от ТЛ помощь, включая компенсации

Имеются определенные международные стандарты в связи с помощью, которая предоставляется государством пострадавшим от ТЛ. Такая помощь должна способствовать физическому, психологическому и социальному восстановлению пострадавших. Чаще всего странами упоминались следующие меры:

- медицинская помощь (**Армения, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Финляндия, Грузия, Венгрия, Латвия, Литва, Молдова, Словакия, Украина**);
- правовая помощь (**Армения, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Финляндия, Грузия, Латвия, Молдова, Словакия, Украина**);
- социально-психологическая помощь (**Армения, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Чехия, Финляндия, Грузия, Латвия, Молдова, Словакия, Украина**);
- услуги устного/письменного перевода (**Армения, Чехия, Финляндия, Грузия, Венгрия, Словакия, Украина**);
- финансовая помощь, включая разовые выплаты (**Азербайджан, Беларусь, Финляндия, Грузия, Венгрия, Словакия, Украина**);
- профессиональная реабилитация, включая профессиональную подготовку (**Азербайджан, Чехия, Грузия, Венгрия, Латвия, Словакия, Украина**);





- помощь в трудоустройстве (*Азербайджан, Беларусь, Грузия, Украина*);
- помощь в продолжении образования (*Азербайджан, Болгария, Грузия, Венгрия, Латвия, Украина*);
- помощь с размещением (*Азербайджан, Беларусь, Болгария, Чехия, Финляндия, Грузия, Венгрия, Латвия, Молдова, Украина*).

Помимо указанных выше мер, некоторые страны сообщали также о таких формах поддержки как: питание в учебных заведениях (*Венгрия*), специальная процессуальная защита пострадавших в ходе уголовного производства (*Латвия*), доступ пострадавших к информации о своих правах (*Украина*).

Странами создаются специальные центры для реабилитации и размещения пострадавших. **Азербайджан** рассматривает вопрос о создании центров, которые предоставляли бы пострадавшим услуги и приют.

В Молдове имеется семь центров помощи и защиты пострадавших и потенциальных пострадавших от торговли людьми (на 146 мест). Центры предлагают временное размещение на срок до 30 дней, который может при определенных условиях продлеваться до шести месяцев, социальную, правовую и медицинскую помощь, а также психологические консультации. Социальные работники в центрах присутствуют круглосуточно.

Для пострадавших потенциально доступны две схемы **компенсаций**: компенсации за счет **преступников** и через **фонд** компенсаций для пострадавших, который может пополняться за счет штрафов, взимаемых с юридических лиц, признанных виновными в уголовном преступлении торговли людьми.

Армения, Азербайджан, Болгария, Финляндия, Грузия, Латвия, Молдова, Португалия и Словакия отметили, что их национальное законодательство предусматривает доступ пострадавших от ТЛ к компенсациям (от государства и/или за счет преступников).

Молдова дает подробное изложение судебной практики в связи с компенсациями. Гражданский иск с требованием компенсаций может подаваться в процессе уголовного производства. На практике, однако, уголовные суды редко принимают решения о выплате компенсаций пострадавшим от ТЛ. Как отмечают НПО, оказывающие помощь пострадавшим от ТЛ, присуждаемые компенсации за моральный и/или материальный ущерб часто очень невелики и на практике возникают проблемы с получением компенсаций, поскольку преступники часто проживают за пределами Молдовы. Не имеется доступной статистики по количеству пострадавших от ТЛ, которым судами были присуждены компенсации. В одном из судебных процессов в 2014 г. каждому из 14 граждан Молдовы, завербованным и вывезенным для работы в Российскую Федерацию в 2012 г., присудили компенсацию в размере 32 160 лей (около 1430 евро).

Правительство разрабатывают законопроект, который создает схему государственных компенсаций. Предоставляемые государством финансовые компенсации будут дополнительными и будут применяться в





тех случаях, когда сумму компенсаций невозможно полностью покрыть за счет преступника или получить от него. Этот закон будет распространяться на преступления, совершенные на территории Республики Молдова. Если эксплуатация молдавского пострадавшего происходила за рубежом, но преступление началось вербовкой пострадавшего лица на территории Республики Молдова, то этот закон также будет применен. Для выплаты государственных компенсаций потребуются вынесение окончательного приговора суда.

См. обобщенную информацию о доступной для пострадавших от ТЛ помощи в [Приложении VII](#).

Е. Национальный механизм перенаправления

НМП первоначально разрабатывался ОБСЕ и его приняли в качестве международно признанной **основы для сотрудничества** с целью установления пострадавших от ТЛ, предоставления им помощи и последующего перенаправления для получения услуг.

Обязательства стран по установлению и защите пострадавших от торговли людьми предусматриваются в Конвенции Совета Европы о мерах по борьбе с торговлей людьми¹⁸ и в Директиве 2011/36/EU Европейского Парламента и Совета ЕС от 5 апреля 2011 г. о предотвращении и борьбе с торговлей людьми и о защите пострадавших¹⁹. В этой директиве повторяются предусмотренные Конвенцией обязательства.

В этих документах призывают создавать целесообразные механизмы для обеспечения раннего определения пострадавших, защиты и предоставления помощи, включая оказание правовой помощи в уголовном производстве и использование подхода, учитывающего особые потребности детей. В Стратегии ЕС по искоренению торговли людьми (на 2012-2016 гг.)²⁰ указывается, что страны-члены должны поддерживать **формальные, функциональные НМП** и описываются процедуры для улучшения определения пострадавших, их перенаправления, защиты и оказания им помощи. Такие механизмы должны включать возможно более широкий круг действующих лиц, включая **все профильные государственные структуры и организации гражданского общества**.

Еврокомиссия предоставляла финансирование в рамках ряда инструментов для проектов, направленных на разрешение этих проблем. В соответствии с имеющейся у Еврокомиссии информацией, **более половины стран-членов ЕС** имеют формализованные НМП. Страны-члены сообщают о широком участии в этих системах, включая национальные министерства (здравоохранения, юстиции, социального обеспечения, занятости и т.д.), правоохранительные органы, пограничные и консульские службы, организации гражданского общества, поставщиков услуг и инспекции по охране труда²¹.

Кроме того, НМП могут работать на стратегическом уровне, чтобы помогать в улучшении национальной политики и процедур по широкому кругу связанных с пострадавшими вопросов,

¹⁸ См. список ратифицировавших Конвенцию стран на сайте https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Flags-sos_en.asp.

¹⁹ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:101:0001:0011:EN:PDF>.

²⁰ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52012DC0286>.

²¹ Рабочий документ персонала Еврокомиссии "Mid-term report on the implementation of the EU strategy towards the eradication of trafficking in human beings", SWD(2014) 318 final, p.6 <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52014SC0318&from=en>.





таких как регулирование проживания и репатриации, компенсации для пострадавших и защита пострадавших.

Структуры НМП в разных странах отличаются; но НМП следует формировать для формализации сотрудничества между правительственными агентствами и неправительственными группами, которые работают с пострадавшими от торговли людьми. НМП обычно включает национального координатора, который часто является правительственным чиновником высокого уровня, а также круглый стол в составе руководящих представителей правительственных агентств и гражданского общества. Обобщенные данные о структуре НМП в странах-участницах приведены в таблице ниже.

Страна	Национальный координатор	Агентства - участники	НПО, МО	Кто официально определяет пострадавших
Армения	Министерство труда и социального обеспечения	Комиссия по идентификации пострадавших: - Министерство труда - Прокуратура - Полиция	2 НПО	Комиссия по идентификации пострадавших
Азербайджан	Министерство внутренних дел	Межведомственная комиссия: - Генеральная прокуратура - 13 центральных исполнительных органов	-	следователи
Беларусь	-	- государственные органы	НПО, МО	-
Болгария	Национальная комиссия по противодействию ТЛ	- 12 министерств и правительственных органов	НПО, МО	- органы досудебного производства
Чехия	Министерство внутренних дел	-	-	- правоохранительные органы - партнерские организации
Финляндия	НМП в процессе разработки			
Грузия	Межведомственный Совет по борьбе с торговлей людьми (возглавляемый Министром юстиции)	- Министерство внутренних дел (Центральный департамент криминальной полиции, пограничная полиция, патрульная полиция, другие департаменты) - Постоянная группа Совета по ТЛ - мобильные группы Государственного фонда защиты и помощи потерпевшим от торговли людьми	-	- Постоянная группа Совета по ТЛ - правоохранительные органы
Венгрия	Министерство внутренних дел (заместитель госсекретаря по связям с ЕС и международным связям)	профильные организации	НПО, МОМ, УВКБ ООН	Бюро по делам иммиграции и гражданства (в связи с ГТС)





Латвия	-	- Полиция - Государственное агентство по социальной интеграции	-	Полиция
Литва	-	- Генеральная прокуратура - Министерство внутренних дел - Министерство труда и социального обеспечения	4 НПО, МОМ	Государственная пограничная служба
Молдова	Министерство труда, социальной защиты и семьи	междисциплинарные группы на всех административных уровнях	НПО, МОМ	-
Португалия	-	-	НПО	Пограничное агентство, уголовная полиция, прокуратура
Словакия	Госсекретарь Министерства внутренних дел	- информационный центр - экспертная группа - мультидисциплинарная рабочая группа - национальный отдел Европола - офис уголовной полиции - Пограничная и миграционная полиция - Миграционная служба - Пограничная полиция и отдел Frontex	3 НПО	-
Швеция	Шведское миграционное агентство	- полиция - социальные службы	-	Шведское миграционное агентство
Украина	Министерство социальной политики	- Национальная политика - Министерство образования и науки - Министерство здравоохранения - Министерство иностранных дел - Администрация Государственной пограничной службы - Государственная миграционная служба - другие агентства; - профильные департаменты местных госадминистраций	НПО, МОМ, ОБСЕ	Министерство социальной политики

См. более подробную информацию по нормативным документам, связанным с функционированием НМП, в [Приложении V](#).

Возможные темы для обсуждения

Имеются ли какие-либо пробелы и проблемы в определении пострадавших от ТЛ среди искателей убежища и незаконных мигрантов, подлежащих депортации?





Имеются ли доступные данные о том, как часто предоставляется убежище в случаях, когда опасения преследования связаны с торговлей людьми?

Какие препятствия на практике ограничивают доступ пострадавших от ТЛ к услугам и компенсациям в вашей стране?

V. Предотвращение и минимизация негативных последствий

К мерам предотвращения и минимизации последствий относятся исследования, информационные, образовательные и просветительские кампании, социально-экономические инициативы и программы подготовки, в частности для уязвимых к торговле людьми лиц и для профессионалов, которые занимаются этими вопросами.

A. Информационные кампании

Статья 18 Директивы 2011/36/EU предусматривает, что страны-члены предпринимают целесообразные действия, в том числе и в сети Интернет, такие как информационные кампании и **кампании по повышению уровня информированности**, исследовательские и образовательные программы, по мере необходимости в сотрудничестве с профильными организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, направленные на повышение информированности и на сокращение риска для людей, особенно для детей, стать пострадавшими от торговли людьми.

Программы повышения уровня информированности и проекты сокращения риска проводятся государственными структурами, международными организациями и НПО; их целевыми группами являются **уязвимые группы**, например, люди, ищущие работу за рубежом в секторах высокого риска, женщины и дети группы риска, домашние работники, ромские сообщества, рабочие без документов, они также проводятся в связи с определенными ситуациями, такими как крупные спортивные мероприятия; они могут также быть направлены на сокращение спроса, как, например, кампании, направленные на потенциальных потребителей сексуальных услуг пострадавших от торговли людьми. Их могут проводить на **местном, национальном или международном уровнях**, или же в **третьих странах**, в зависимости от целевой аудитории.

Только одна из стран-респондентов, а именно **Швеция**, имеет опыт проведения кампаний в третьих странах - это объясняется тем, что Швеция является страной назначения и транзита.

*В рамках двух проектов двустороннего сотрудничества со странами Западных Балкан, в которых участвует **Швеция**, проводятся информационные кампании для информирования потенциальных мигрантов о рисках незаконной миграции и о преимуществах использования законных каналов миграции. Кроме того, проводились также и некоторые более четко выраженные информационные кампании по борьбе с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации под общим названием "Не отворачивайся!".*

Страны происхождения проводят кампании, рассчитанные на **собственных граждан**.





Поскольку Латвию можно отнести к странам происхождения пострадавших от торговли людьми, то большинство информационных кампаний по рискам незаконной миграции и торговли людьми нацелены на граждан Латвии.

Большинство кампаний, которые упоминались в ответах стран, были рассчитаны на:

- пострадавших от торговли людьми (**Чехия, Молдова, Португалия, Словакия, Швеция**);
- потенциальных пострадавших от торговли людьми (**Армения, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Чехия, Венгрия, Латвия, Молдова, Швеция, Украина**);
- незаконных мигрантов (**Молдова, Швеция**);
- потенциальных незаконных мигрантов (**Азербайджан, Болгария, Латвия, Молдова, Швеция, Украина**);
- несовершеннолетних (без сопровождения) из вышеупомянутых категорий (**Венгрия, Украина**);
- несовершеннолетних, которые живут и работают на улицах (**Грузия**);
- молодежь, студентов (**Финляндия, Грузия**);
- искателей убежища (**Финляндия**);
- возвращающихся мигрантов (**Украина**);
- внутренне перемещенных лиц (**Грузия**);
- сельское население (**Грузия**);
- широкую общественность (**Чехия, Финляндия, Грузия, Молдова, Словакия, Украина**).

Одной из мер в этой сфере может быть создание широко известных **телефонных “горячих линий”** в странах происхождения, транзита и назначения, которые должны служить трем целям: действовать как независимый источник консультаций и рекомендаций для потенциальных пострадавших, которые могут рассматривать возможности трудоустройства или других предложений о выезде за рубеж; действовать как точки первого контакта для доступа пострадавших от торговли людьми к механизму перенаправления; и способствовать приему анонимных сообщений о случаях (предполагаемой) торговли людьми.

Классический пример такой горячей линии описала Молдова: Действуют несколько бесплатных телефонных горячих линий для пострадавших от ТЛ, включая горячую линию по ТЛ организации La Strada - Молдова, которая обеспечивает доступ для консультаций, получения информации и перенаправления к другим компетентным службам, и ей могут воспользоваться пострадавшие от торговли людьми, их родные и близкие или же любые другие лица, которые нуждаются в поддержке или хотят сообщить информацию. Некоторые такие горячие линии поддерживаются государственными институтами, а другие поддерживаются НПО. Обращающихся информируют о том, как они могут получить помощь и защиту со стороны правоохранительных органов, органов социальной



защиты, служб социальной поддержки уровня местных сообществ, от НПО или других специализированных организаций.

Обобщенная информация о кампаниях повышения уровня информированности представлена в [Приложении VIII](#).

В. Сотрудничество и партнерства

Сотрудничество и партнерства всех действующих лиц в этой сфере играют критически важную роль в разрешении связанных с ТЛ проблем. Состоялось несколько важных мероприятий, которые были особо посвящены дальнейшей работе по **укреплению сотрудничества и партнерств**: одно из них проходило на уровне ЕС и состоялось в Брюсселе в 2012 г.²², а другое - международная конференция - было организовано в штаб-квартире Совета Европы в Страсбурге и было приурочено к 10-й годовщине открытия для подписания Конвенции по борьбе с торговлей людьми.

Партнерства существуют на различных уровнях, а также имеют межсекторальную природу: между государствами, международными организациями и гражданским обществом, СМИ и частным сектором, медицинскими работниками, практикующими юристами, судебными и правоохранительными органами, национальными координаторами и т.д. Представленные странами ответы на вопросы отражают такую ситуацию и указывают на **широкое разнообразие партнерских связей** между различными действующими лицами (см. [Приложение IX](#)).

Каждая их стран отмечала сотрудничество с НПО, которое вносит значительный вклад в идентификацию пострадавших от ТЛ и в оказание помощи пострадавшим. В **Венгрии** с декабря 2011 г. действует **круглый стол НПО**, дополняющий работу НМП. НПО **Финляндии** также создали свою собственную сеть по борьбе с торговлей людьми, в работе которой принимает участие правительственный координатор по борьбе с ТЛ.

В Латвии действует несколько соглашений о сотрудничестве по оказанию помощи пострадавшим от торговли людьми или меморандумов о взаимопонимании между правительственными структурами и НПО. Например, Государственная полиция Латвии и Государственная пограничная служба заключили соглашения о сотрудничестве с НПО "Приют Безопасный дом. Эти соглашения предусматривают сотрудничество в борьбе с торговлей людьми путем предоставления пострадавшим от торговли людьми помощи, услуг по социальной реабилитации, проведения профилактических мер, образовательной и информационной деятельности, а также защиты пострадавших от торговли людьми (в том числе и выступающих в качестве свидетелей).

В Молдове, НПО, которые активно вовлечены в борьбу с ТЛ или оказывают помощь пострадавшим от торговли людьми, могут принимать участие в заседаниях Национального комитета в качестве консультантов. Кроме того, представители НПО приглашаются и активно участвуют в заседаниях Технической координационной группы Постоянного секретариата. НПО также участвуют в работе территориальных комиссий и междисциплинарных групп.

²² "EU Anti-Trafficking Day: working together to eradicate trafficking in human beings" http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-1106_en.htm.





Описывали и другие типы сотрудничества:

- **между странами:**

*Поскольку **Венгрия** является с точки зрения торговли людьми страной происхождения и транзита, то в большинстве случаев такое сотрудничество проводится со странами назначения - такими как Австрия, Германия, Бельгия, Нидерланды, Швейцария, Великобритания и Италия. Могут использоваться, в частности, такие формы сотрудничества как реализация совместных проектов, совместные расследования, перенаправление пострадавших и т.д.*

- **между странами и международными организациями:**

*В соответствии со ст. 25 Закона о борьбе с торговлей людьми, **Азербайджан** сотрудничает с другими государствами, их правоохрнительными органами, а также международными организациями, ведущими борьбу с торговлей людьми, на основании международных договоров, участником которых он является.*

- **между правоохрнительными органами различных стран:**

*Международное сотрудничество полицейских и судебных структур Республики **Молдова** в уголовном производстве по делам, связанным с ТЛ, основывается на многосторонних и двусторонних соглашениях. В отсутствие таких соглашений сотрудничество осуществляется по принципу взаимности. И подразделение по борьбе с ТЛ в структуре Генеральной прокуратуры, и ЦБТЛ сотрудничают со своими партнерами (в частности в странах назначения) с использованием различных каналов, включая Интерпол, Европол, Правоохрнительный центр Юго-восточной Европы (SELEC) и Миссию ЕС по пограничной помощи для Республики Молдова и Украины (EUBAM).*

- **между национальными структурами различного уровня - центрального и местного:**

***Армения** отметила установление тесного сотрудничества между основными действующими лицами - полицией, Министерством труда, НПО на центральном уровне и их партнерами в регионах.*

- **между членами НМП:**

*В **Венгрии** Национальный координатор председательствует на заседаниях НКМ, который является основным форумом для сотрудничества профильных организаций Венгрии. Организации, которые занимаются вопросами борьбы с торговлей людьми с целью сексуальной и трудовой эксплуатации, являются членами Национального механизма координации. МОМ и УВКБ ООН также принимают участие в этих заседаниях в качестве наблюдателей.*





**Возможные
темы для
обсуждения**

Как разрабатываются информационные кампании (определение ключевой информации, целевой аудитории, каналов распространения информации)? Какого рода специалисты привлекаются к их разработке?

Мониторинг и оценка эффективности кампаний.

Исходя из вашего практического опыта - где наблюдается недостаток сотрудничества и партнерства?





Приложения

Приложение I. Вопросник, распространявшийся среди стран-участниц

1. Пожалуйста, коротко опишите, как на Вашу страну повлиял миграционный кризис, а именно как изменилось количество искателей убежища, транзитных мигрантов и незаконных пересечений границы. Пожалуйста, также перечислите меры по обеспечению готовности и реагирования, предпринятые правительством в этой связи.
2. В какой степени сети по незаконной переправке мигрантов и по торговле людьми (включая также те, что не связаны с миграционным кризисом) составляли часть миграционного пути в Вашу страну в прошлом году? Пожалуйста, перечислите меры по обеспечению готовности, предпринятые правительством в этой связи.
3. Какое число иностранцев с неурегулированным статусом (лица без разрешения на пребывание в момент задержания) были идентифицированы как пострадавшие от торговли людьми? По возможности опишите также обобщенный профиль такой группы (гражданство, пол, возраст).
4. Пожалуйста, опишите общие правила национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми в Вашей стране с фокусом на агентствах/ведомствах, наделенных полномочиями по предоставлению иностранцам статуса пострадавших от торговли людьми.
5. Как в Вашей стране происходит выявление пострадавших от торговли людьми в рамках процедур по предоставлению статуса беженца и процедур по возвращению мигрантов? Пожалуйста, опишите как проактивные, так и реактивные меры. Влияет ли тот факт, что искателю убежища предоставлен статус пострадавшего от торговли людьми, на вероятность получения разрешения на проживание?
6. Какая помощь доступна лицам, получившим статус пострадавших от торговли людьми? Есть ли у них возможность получить компенсацию?
7. Проводит ли Ваша страна какую-либо информационную кампанию, направленную на мигрантов, рискующих участвовать в неурегулированной миграции или оказаться пострадавшими от торговли людьми?
8. Какие формы сотрудничества и партнерства действуют в Вашей стране, как среди правительственных институций, так и вне их, направленные на противодействие торговле людьми и незаконной переправке мигрантов?





Приложение II. Воздействие миграционного кризиса, меры обеспечения готовности и реагирования

Страна	Количество мигрантов и тенденции	Национальные меры
Армения	-	-
Азербайджан	<ul style="list-style-type: none">- увеличение числа искателей убежища в период 2012 - 2014 гг. (2012 г.: 108 прошений, 2013 г.: 166, 2014 г.: 399);- включая граждан Украины, обращающихся за убежищем из-за конфликта на востоке страны;- снижение числа искателей убежища из Украины и Пакистана в 2015 г. (2014 г.: 69 и 123, 2015 г.: 33 и 78)	<ul style="list-style-type: none">- регистрация незаконно пребывающих граждан Украины,- легализация их статуса,- социальная защита этих лиц
Беларусь	<ul style="list-style-type: none">- миграционная ситуация стабильная и контролируемая;- рост числа искателей убежища (2015: 1246 – на 43,5% больше, чем в 2014, 978 – украинцы);- представители новых стран среди искателей убежища: Ирак и Йемен;- увеличение количества незаконных пересечение границы (2015: 21 группа из 84 мигрантов, 2014: 11 групп из 44 мигрантов)	<ul style="list-style-type: none">- усовершенствование законодательства, заключение соглашений о реадмиссии;- усиление контролируемых мер;- международное сотрудничество;- обучение персонала
Болгария	<ul style="list-style-type: none">- увеличение количества искателей убежища (2013: 7144, 2014: 11081, 2015: 20391);- увеличение количества незаконных пересечений границы (2013: 11606, 2014: 10115, 2015: 30548)	<ul style="list-style-type: none">- возведение инженерного заградительного сооружения вдоль части границы с Турцией;- усиление потенциала Государственного агентства по делам беженцев;- дополнительные полицейские несли службу вдоль южной границы;- обращение за финансовой помощью к ЕС;- усиление сотрудничества с Frontex, УВКБ ООН, МОМ, Красным крестом, Европейским офисом по поддержке убежища
Чехия	<ul style="list-style-type: none">- рост числа обращений за международной защитой в 2015 г.: 1525, что на 32% больше чем в 2014 г.;- рост числа случаев незаконного пересечения внешних границ в 2015 г.: 240 расследованных случаев, что на 33% больше чем в 2014 г.	-
Финляндия	<ul style="list-style-type: none">- рост числа искателей убежища (до 2015 г.: 2.000-6.000 чел. в год, в 2015 г.: 32.000);- незаконная миграция в Финляндию в 2015 г. значительно выросла (выявлено 14.286 мигрантов с неурегулированным статусом)	<ul style="list-style-type: none">- принятие специальной программы по политике в области убежища с целью предотвращения неконтролируемого притока искателей убежища;- внесение дополнений в национальное законодательство, чтобы снизить привлекательность Финляндии в качестве потенциальной страны назначения;- укрепление интегрированного





		<p>пограничного контроля;</p> <ul style="list-style-type: none">- повышение эффективности процедур убежища;- расширение сотрудничества со странами происхождения и транзита.
Грузия	<ul style="list-style-type: none">- рост числа случаев незаконного пересечения границы (2013 г.: 89, 2014 г.: 126, 2015+2016 гг.: 133)	<ul style="list-style-type: none">- принятие в сентябре 2015 г. Плана действий по гражданской безопасности, включающего кризисное управление в случае внезапного притока беженцев;- принятие нормативной базы и методологии для обработки накопившихся прошений об убежище;- разработка единой системы анализа миграционного риска.
Венгрия	<ul style="list-style-type: none">- в 2015 г. наблюдалась максимальная миграционная нагрузка в истории страны;- в 2015 г. было задержано 391.384 чел. за незаконное пересечение границы (в 2014 г.: 56.065 чел.);- 177.135 обращений за убежищем в 2015 г.	<ul style="list-style-type: none">- закрытие "зеленых" границ с Сербией и Хорватией;- предоставление помощи для охраны границ и экспертной поддержки соседним странам (Сербия, Македония, Словения), Frontex и EASO;- предоставление гуманитарной помощи странам происхождения.
Латвия	<ul style="list-style-type: none">- сравнительно низкое миграционное давление;- снижение числа просителей убежища (2015 г.: 335 обращений, 2014 г.: 373), особенно из числа граждан Грузии и Сирии (2015 г.: 29 и 6, 2014 г.: 171 и 31);- 463 человек задержаны за незаконное пересечение "зеленой" границы;- >1.000 мигрантов с неурегулированным статусом было выявлено (в 2014 г.: 700)	<ul style="list-style-type: none">- принятие правительством в декабре 2015 г. Плана действий по приему искателей убежища и беженцев;- строительство заграждения на границе с РФ.
Литва	<ul style="list-style-type: none">- самые низкие показатели прошений об убежище за последние годы, <300 в 2015 г. (январь-февраль 2016 г.: 17);- главным образом страна транзита для экономических мигрантов, преимущественно граждан Вьетнама;- 256 лиц было задержано за незаконное пересечение границы, 431 за незаконное пребывание.	<ul style="list-style-type: none">- введение превентивных мер криминальной разведки и миграционного контроля;- расширение сотрудничества между Литвой и соседними странами;- проведение учений гражданской защиты "Массовый приток иностранцев";- пересмотр плана кризисного управления Государственной пограничной службы
Молдова	<ul style="list-style-type: none">- кризис не повлиял на страну;- рост числа нарушений правил пребывания в период 2012 - 2015 гг. (2012 г.: 1021, 2013 г.: 1167, 2014 г.: 2639, 2015 г.: 3017);- рост числа искателей убежища в период 2011 - 2015 гг. (2011 г.: 72, 2012 г.: 177, 2013 г.: 163, 2014 г.: 245, 2015 г.: 273);- рост числа случаев незаконного пересечения границ (2014 г.: 100, 2015 г.: 115)	-
Португалия	<ul style="list-style-type: none">- нет наплыва мигрантов с неурегулированным статусом и искателей	-





	убежища; - проведения мероприятий по переселению и перемещению	
Словакия	- увеличение количества мигрантов с неурегулированным статусом (2014: 1304, 2015: 2535 – самое высокое с момента присоединения к Шенгену); - в большинстве своем перемещения внутри Шенгена из Венгрии в направлении Германии, Швеции; - количество искателей убежища остается стабильным (300 заявлений)	- помощь странам, наиболее подвергшимся наплыву мигрантов с неурегулированным статусом (Венгрия, Словения, Македония); - участие в операциях Frontex; - тренировочные мероприятия по мониторингу границ и управлению миграционными потоками
Швеция	- рост числа мигрантов, следующих транзитом в соседние страны; - в 2015 г. зарегистрировано 164.000 искателей убежища; - в 2016 г. в среднем поступало 500 прошений об убежище	- восстановление пограничного контроля на внутренних границах в ноябре 2015 г.; - восстановление проверки документов у следующих из Дании лиц в январе 2016 г.
Украина	- пересекающий страну Восточный миграционный маршрут не представляет опасности; - рост числа лиц, задержанных за незаконное пересечение границ в сторону ЕС (2014 г.: 938, 2015 г.: 1.800); - рост числа потенциальных незаконных мигрантов, которым было отказано во въезде (2014 г.: 9.125, 2015 г.: 13.700)	-





Приложение III. Выявление преступных сетей и меры реагирования

Страна	Количество преступлений, пострадавших и тенденции	Национальные меры
Армения	-	-
Азербайджан	- в 2015 г. было выявлено 109 преступлений, связанных с ТЛ	- проведение мониторинга и проверок; - устранение причин, способствующих ТЛ; - усиление контроля за трудовой миграцией.
Беларусь	16 каналов по вывозу людей были перекрыты в 2015 году: 12 в Россию (33 пострадавших), 2 в Турцию (7), 1 в Кипр (2), 1 в ОАЭ (2)	-
Болгария	- большинство мигрантов с неурегулированным статусом обращались к услугам международных организованных криминальных групп; - среди предоставляемых такими группами услуг: подбор клиентов, транспортировка, незаконное пересечение границы, приобретение поддельных или чужих документов, предоставление жилья	- внесение изменений в Уголовный кодекс (более длительный срок лишения свободы и более высокие штрафы за перевозку мигрантов; введение квалифицирующих признаков: совершение служебным лицом и группой); - внесение изменений в законодательство касательно полномочий по проведению расследований в сфере перевозки мигрантов Главного директората по борьбе с организованной преступностью МВД
Чехия	- данные за 2015 г. еще окончательно не обработаны; - в 2014 г. было выявлено 20 преступлений, связанных с ТЛ.	-
Финляндия	- растет преступность, связанная с неурегулированной иммиграцией; - среди подозреваемых в пособничестве имеются граждане Афганистана, Ирака, Индии, Пакистана, Сирии, Финляндии и Швеции	-
Грузия	- количество расследований, обвинений и осуждений в 2015 г. увеличилось по сравнению с 2012 г. (расследования на 70%, обвинения - в пять раз, осуждения в три раза)	- внесение дополнений в Уголовный кодекс (для стимулирования сообщений о ТЛ, для обеспечения безопасности свидетелей); - принятие стандартных рабочих процедур и руководящих указаний для правоохранительных органов; - создание новых структур при МВД и Министерстве труда для улучшения выявления и расследования преступлений и проведения инспекционных проверок.
Венгрия	- в Венгрии не было выявлено пострадавших от ТЛ в связи с миграционным кризисом; - 1.177 лиц было задержано за незаконную переправку мигрантов в 2015 г.	- дополнения к Уголовному кодексу и к Уголовно-процессуальному кодексу (ужесточение наказания за незаконную переправку мигрантов, введение новых составов преступлений, связанных с повреждением заграждений на границе и с незаконным пересечением границы)
Латвия	- не было установлено случаев ТЛ в 2015 г.; - 87 лиц было задержано за незаконную переправку мигрантов в 2015 г. (2014 г.:	- сотрудничество между национальными структурами по вопросам борьбы с ТЛ; - инициировали внесение дополнений в Уголовный кодекс (новые





	19); - было установлено вовлечение мобильных организованных преступных групп в незаконную переправку мигрантов.	квалифицирующие признаки и ужесточение наказания за преступления, связанные с незаконной переправкой мигрантов)
Литва	- в 2015 г. была пресечена деятельность двух сетей незаконной переправки мигрантов	- усовершенствование мер криминальной разведки в ГПС и повышение эффективности наблюдения на границах
Молдова	- в 2015 г. была пресечена деятельность четырех организованных преступных групп, специализирующихся на ТЛ, сводничестве и незаконной миграции (25 подозреваемых, 10 арестованных, 9 пострадавших от ТЛ, 13 работников секс-индустрии)	-
Португалия	- выявлено 27 сетей (в данное время проводятся расследования)	- утвержден 3-й Национальный план по борьбе с ТЛ на 2014-2017 гг.
Словакия	- наблюдается сотрудничество между международными и местными группами, вовлеченными в перевозку мигрантов; - сами перевозчики не пересекают границу; - иностранцы, законно проживающие в стране, также содействуют незаконной миграции	-
Швеция	-	-
Украина	- в 2015 г. не поступило обращений от ГТС в связи с ТЛ; - в 2012-2014 гг. 6 ГТС признали пострадавшими от ТЛ	- анализ риска





Приложение IV. Установленные пострадавшие от ТЛ среди мигрантов с неурегулированным статусом и их обобщенный профиль

Страна	Количество установленных пострадавших	Профиль пострадавших
Армения	-	-
Азербайджан	- 7 иностранных пострадавших от ТЛ в 2015 г.	- 5 граждан Узбекистана (все женщины), 1 гражданин Туркменистана (мужчина), 1 гражданин РФ (мужчина)
Беларусь	- в 2015 г. среди ГТС не было выявлено пострадавших от ТЛ	-
Болгария	- в 2015 г. среди ГТС не было выявлено пострадавших от ТЛ	-
Чехия	- 4 лицам представлен период времени на размышление в 2015 г. - 6 лицам выданы разрешения на проживание в 2015 г.	- 3 взрослых, 1 несовершеннолетний - 2 гражданина Чехии (включая 1 несовершеннолетнего), 1 гражданин Словакии, 1 гражданин Украины
Финляндия	- 75 новых обращений о помощи, 70% позитивных решений	-
Грузия	- 7 иностранных пострадавших от ТЛ в 2015 г.	- 6 граждан Узбекистана (женщины), 1 гражданин Таджикистана - возраст от 22 до 30 лет
Венгрия	- в 2015 г. среди ГТС не было выявлено пострадавших от ТЛ	-
Латвия	- в 2015 г. среди ГТС не было выявлено пострадавших от ТЛ	-
Литва	- в 2015 г. среди ГТС не было выявлено пострадавших от ТЛ	-
Молдова	- 14 иностранных пострадавших от ТЛ в 2015 г.	- все граждане Германии; - все несовершеннолетние возрастом от 13 до 17 лет; - 5 девочек, 9 мальчиков
Португалия	- 15 иностранных пострадавших от ТЛ в 2015 г.	- 5 граждан Бразилии (мужчины), 3 – Нигерии (мужчины), 2 – Пакистана (мужчины), 2 – Анголы (женщины, несовершеннолетние 14 и 15 лет), 1 – Южной Африки (мужчина), по 1 – Мозамбика и Китая (женщины) - 2 несовершеннолетних, 13 взрослых 18-29 лет и 41 года
Словакия	- в 2015 г. среди ГТС не было выявлено пострадавших от ТЛ	-
Швеция	- в 2015 г. Полиция сообщила о 180 случаях торговли людьми	- 58 с целью сексуальной эксплуатации; - 21 с целью принудительного труда (17 взрослых, 4 несовершеннолетних); - 55 для попрошайничества (50 взрослых, 5 несовершеннолетних);





		- 1 несовершеннолетний для военной службы; - 45 для других целей (25 взрослых, 20 несовершеннолетних)
Украина	- в 2015 г. среди ГТС не было выявлено пострадавших от ТЛ	-





Приложение V. Национальные механизмы перенаправления и функции идентификации

Страна	Механизмы идентификации пострадавших от ТЛ
Армения	В министерстве труда и социальных вопросов создана специальная идентификационная комиссия, в состав которой входят представители Минтруда, прокуратуры, полиции и двух НПО. Эта комиссия принимает решения о возможности предоставления гражданам Армении и иностранным гражданам статуса пострадавших от ТЛ.
Азербайджан	Создана межведомственная комиссия, которая обеспечивает функционирование Национального механизма перенаправления. В состав комиссии входят Генеральная Прокуратура и 13 центральных органов исполнительной власти. Принятие решений о возможности признания лица пострадавшим от ТЛ относится к сфере полномочий следователей.
Беларусь	Идентификация проводится государственными органами, международными и неправительственными организациями.
Болгария	Национальная комиссия по борьбе с ТЛ была образована как коллективный орган, состоящий из 12 министерств и других правительственных агентств. Идентификация может быть неофициальная: самоидентификация пострадавшими, а также проводимая служебными лицами всех других институций и организаций, которые имеют первый контакт с пострадавшим. Официальная идентификация проводится органами досудебного расследования, и имеет целью открыть следствие.
Чехия	Главным координатором является Министерство внутренних дел. Департамент полиции безопасности министерства отвечает за выполнение функций “национального докладчика”, который должен проводить мониторинг и анализ ситуации. Министерство также проводит реализацию Программы поддержки и защиты пострадавших от торговли людьми, в рамках которой пострадавшим от ТЛ предоставляется медицинская, социальная и правовая помощь, размещение и обеспечивается возвращение в страны происхождения.
Финляндия	Пострадавшие от ТЛ и возможные пострадавшие направляются в Центр приема Йоуцене для принятия решений относительно их приема в систему оказания помощи. Прошения о приеме в систему оказания помощи могут оформляться должностными лицами, работниками системы предоставления услуг или индивидуальными пострадавшими, но в любом случае требуется согласие пострадавшего лица.
Грузия	В грузинском законодательстве различаются статус пострадавшего от торговли людьми и статус потерпевшего от торговли людьми. Статус пострадавшего от торговли людьми присваивается Постоянной группой Совета по ТЛ в течение 48 часов в соответствии с ответами на вопросы опросного листа мобильной группы, тогда как статус потерпевшего от торговли людьми присваивается правоохранительными органами в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом.
Венгрия	В случае граждан третьих стран за идентификацию пострадавших от торговли людьми отвечает Бюро по делам иммиграции и гражданства.
Латвия	Междисциплинарная комиссия специалистов (социальный работник, психолог, юрист, представитель Государственной полиции и другие специалисты в случае необходимости) проводит оценку соответствия лиц критериям национального законодательства для пострадавших от торговли людьми или заявления иностранного правоохранительного органа, переведенного на латышский язык и указывающего, что начато уголовное производство или выполняются другие действия, которые могут давать комиссии основания для принятия решения, что такое лицо соответствует критериям для пострадавших от торговли людьми.
Литва	В соответствии с рекомендациями по определению пострадавших от ТЛ, досудебному следствию и по межведомственному сотрудничеству, утвержденными совместным приказом Генерального прокурора, министра внутренних дел и министра социальной защиты и труда, возможных пострадавших от ТЛ определяют сотрудники





	Государственной пограничной службы. Несколько НПО и МО подписали декларацию, в которой они согласились следовать этим рекомендациям в своей деятельности.
Молдова	Национальное координационное подразделение Национальной системы перенаправления создано в структуре Министерства труда, социальной защиты и семьи. В нем имеется один штатный сотрудник, заработную плату которому выплачивает МОМ. Национальная система перенаправления охватывает всю территорию страны, с междисциплинарными группами на всех административных уровнях. Действуют несколько бесплатных телефонных горячих линий для пострадавших от ТЛ. Некоторые такие горячие линии поддерживаются государственными институтами, а другие поддерживаются НПО - они предоставляют консультации, информацию и перенаправляют к другим компетентным службам.
Португалия	См. схему бизнес-процессов НМП в сводной таблице ответов стран.
Словакия	НМП состоит из Национального координатора – госсекретаря МВД, информационного центра по борьбе с ТЛ и предотвращению преступлений, экспертной группы в сфере борьбы с ТЛ, офиса международного полицейского сотрудничества – национального отдела Европола, Офиса уголовной полиции, Пограничной и миграционной полиции, Миграционной службы, отдела Frontex, трех НПО.
Швеция	Задачами установления пострадавших от торговли людьми занимаются один центральный и шесть региональных координаторов в структуре Шведского миграционного агентства. В подразделениях местного уровня имеются контактные сотрудники по вопросам ТЛ. Главной целью их работы является повышение уровня знаний сотрудников по вопросам ТЛ за счет информационной работы и подготовки кадров. Любая институция из числа государственных органов и НПО, в том числе за границей могут инициировать идентификацию потенциального пострадавшего от ТЛ.
Украина	Создан механизм межведомственного сотрудничества. В его состав входят Национальная полиция, Министерство образования и науки, Министерство здравоохранения, Министерство иностранных дел, Администрация Государственной пограничной службы, Государственная миграционная служба и другие агентства. За обеспечение сотрудничества отвечают профильные департаменты местных государственных администраций и их выделенные сотрудники.





Приложение VI. Определение пострадавших от ТЛ среди искателей убежища и незаконных мигрантов, подлежащих принудительному возвращению

Страна	Идентификация пострадавших от ТЛ в процедурах убежища и возвращения
Армения	Выявлением и идентификацией вероятных жертв занимаются все те специалисты, которые в силу своих обязанностей и полномочий вступают в непосредственный контакт с людьми (будь то на границе, в полиции или в социальных учреждениях) и обеспечивают профилирование. Далее вероятная жертва перенаправляется в полицию или в Минтруда - в зависимости от того, какая служба первой приняла предполагаемую жертву.
Азербайджан	Для идентификации пострадавших от ТЛ в процедуре убежища применяются как проактивные, так и реактивные меры. В случае выявления пострадавшего или предполагаемого пострадавшего от торговли людьми, их обращения оформляются в установленном законодательством порядке и осуществляются неотложные меры по передаче этих лиц в специальную структуру полиции в течении 24 часов. Строго запрещено передавать жертв или предполагаемых жертв торговли людьми другим подразделениям полиции или другим правоохранительным органам.
Беларусь	Выявление пострадавших от ТЛ среди всех категорий населения осуществляется правоохранительными органами в процессе исполнения ими своих функций.
Болгария	Потенциальные пострадавшие от ТЛ, пребывающие в процедуре получения убежища или выдворения, или (транзитные) мигранты могут быть идентифицированы сотрудниками Государственного агентства по делам беженцев, Генеральным директором «Пограничная полиция» и Директором «Миграция» МВД. Также любые другие компетентные лица, работающие с такими группами мигрантов, включая представителей НПО или международных организаций, например УВКБ ООН.
Чехия	Используются конкретные вопросы для получения необходимой информации, а ответственные сотрудники проходят подготовку.
Финляндия	В связи с установлением пострадавших от ТЛ среди искателей убежища, компетентным органом для принятия решений по прошениям о предоставлении убежища является Финская иммиграционная служба. В период с июля 2012 г. по июнь 2014 г., Иммиграционная служба совместно с центрами приема в Йоуцено и Оулу выполняла проект по разработке системы предоставления услуг уязвимым просителям убежища (проект Хапке), к целевой группе которого относились и пострадавшие от ТЛ.
Грузия	Грузинские правоохранительные органы осознают тесную связь между незаконной переправкой мигрантов и торговлей людьми, а соответственно используют проактивные и реактивные меры для идентификации пострадавших от ТЛ среди мигрантов, включая мигрантов в неурегулированным статусом. Правительственные агентства следуют детализированным инструкциям, разработанным в рамках НМП.
Венгрия	С одной стороны, идентификация возможных пострадавших может осуществляться в рамках рассмотрения прошений о предоставлении убежища, а с другой стороны - на основе информации социальных работников и сотрудников центров приема. Предположительно пострадавшие от торговли людьми лица не признаются беженцами автоматически, но ведомство по вопросам убежища рассматривает это обстоятельство как преследование и нанесение серьезного вреда.
Латвия	С искателем убежища проводится собеседование, чтобы позволить компетентным органам получить информацию, имеющую значение для принятия решения относительно предоставления заявителю международной защиты (или отказа в ее предоставлении). В ходе собеседования искатель убежища может предоставлять любую информацию, имеющую отношение к основаниям для предоставления убежища, уязвимости, особым процессуальным потребностям и т.д. Существует единая методология для идентификации пострадавших от торговли людьми в ходе пограничного контроля, собеседований, а также при выполнении процедур убежища и возвращения.
Литва	Точкой первого контакта для прибывающих в Литву искателей убежища являются правоохранительные органы, отвечающие за первоначальную регистрацию прошений о предоставлении убежища. Это те же органы, которые отвечают за выявление и





	<p>расследование случаев торговли людьми, так что в этом отношении не имеется отдельного "последующего" расследования в рамках процедуры убежища, которая выполняется отдельным учреждением - Миграционным департаментом Министерства внутренних дел. В то же время, если тот факт, что искатель убежища может быть пострадавшим от торговли людьми, выясняется только в ходе процедуры убежища, то Миграционный департамент может направить эту информацию соответствующим правоохранительным органам для расследования.</p>
Молдова	<p>В Указаниях по идентификации пострадавших и потенциальных пострадавших от ТЛ дается методология, которая устанавливает шаги, предпринимаемые центральными и местными органами власти, НПО и поставщиками услуг в процессе идентификации (потенциальных) пострадавших от ТЛ, а также предусматриваются процедуры межведомственного сотрудничества. МВД утвердило руководство по расследованию преступлений торговли людьми, которое также включает правила идентификации пострадавших от ТЛ и профили риска для наиболее часто встречающихся категорий пострадавших (сексуальная эксплуатация, трудовая эксплуатация, принудительное попрошайничество).</p>
Португалия	<p>Если на основании данных, полученных от мигрантов, или информации, собранной по конкретному делу, становится очевидно, что пути следования искателей убежища совпадают с теми, которые используются для незаконной перевозки мигрантов, и что они были привезены агентами, то таким делам уделяется особое внимание, и они направляются в соответствующий департамент Службы по делам миграции и границ.</p>
Словакия	<p>В 2011 году был утвержден методологический инструмент, регулирующий процедуру, используемый всеми причастными субъектами в процессе предоставления помощи пострадавшим от ТЛ с особым вниманием к случаям, где пострадавшими являются иностранцы и дети. Он полностью применим к идентификации пострадавших от ТЛ среди искателей убежища. Практические меры по идентификации пострадавших от ТЛ среди несовершеннолетних без сопровождения искателей убежища включают специально составленное интервью в присутствии назначенного судом представителя.</p>
Швеция	<p>SMA является ключевым действующим лицом в установлении пострадавших от торговли людьми в рамках процесса убежища и возвращения. При наличии подозрений SMA информирует правоохранительные органы и службы поддержки, чтобы полиция и социальные службы были предупреждены на возможно более ранней стадии процесса.</p>
Украина	<p>Если пострадавший от ТЛ является иностранным гражданином или лицом без гражданства, то ответственное учреждение информирует местный департамент Государственной миграционной службы в течение двух дней с момента подачи прошения. Если у заявителя нет удостоверяющих личность документов, то Государственная миграционная служба направляет запрос в страну происхождения и информирует о результатах ответственное учреждение.</p>





Приложение VII: Доступная помощь для пострадавших от торговли людьми, включая компенсации

Страна	Тип помощи	Доступ к компенсациям
Армения	<ul style="list-style-type: none">- первоначальная помощь для всех;- вторичная помощь, включая медицинскую, правовую, социально-психологическую помощь, услуги перевода и т.д..	Да
Азербайджан	<ul style="list-style-type: none">- финансовая помощь;- правовая помощь;- психологическая, медицинская, профессиональная реабилитация;- помощь в продолжении образования;- помощь в трудоустройстве;- помощь с размещением	Да (по решению суда)
Беларусь	<ul style="list-style-type: none">- обеспечение безопасности;- социальная защита и реабилитация;- приостановление депортации;- консульская помощь;- временный приют и питание;- правовая помощь;- медицинская и психологическая помощь;- нахождение семьи несовершеннолетнего пострадавшего от ТЛ или помещение его в приемную семью или интернатное учреждение;- помощь в трудоустройстве;- финансовая помощь	-
Болгария	<ul style="list-style-type: none">- приют (включая отдельный для женщин и несовершеннолетних);- психо-социальная помощь;- правовая помощь;- медицинская помощь;- помощь в получении образования;- программы по расширению возможностей	Да (в уголовном процессе или в отдельном гражданском процессе, а также от государства)
Чехия	<ul style="list-style-type: none">- социальная и психологическая помощь;- размещение в охраняемом месте- услуги перевода;- дезинтеграционная помощь, включая подготовку, профессиональную подготовку или переподготовку;- помощь для добровольного возвращения	-
Финляндия	<ul style="list-style-type: none">- юридические консультации;- первая помощь (включая лечение);- социальные услуги;- медицинская помощь;- услуги устного и письменного перевода;- размещение;- разовое пособие при приеме или материальная помощь;- помощь для добровольного возвращения	Да (в уголовном производстве или в отдельном гражданском процессе, и от государства)
Грузия	<ul style="list-style-type: none">- юридические консультации и представительство в суде;- медицинская и психологическая помощь;- приют;	Да (в судебном процессе от преступника, кроме одноразовой компенсации от





	<ul style="list-style-type: none">- программы реабилитации и реинтеграции;- образование для детей;- разовая компенсация;- помощь для добровольного возвращения	государства)
Венгрия	<ul style="list-style-type: none">- разрешение на временное пребывание/проживание;- размещение;- медицинские услуги;- питание в учебных заведениях;- разовое пособие на переезд;- школьная помощь;- помощь для оплаты аренды;- финансовая помощь для постоянного выезда из страны;- оплата расходов на медицинский осмотр и тестов на профпригодность при трудоустройстве, а также расходов на перевод документов при определении уровня профессиональной подготовки	-
Латвия	<ul style="list-style-type: none">- услуги социальной реабилитации;- размещение в безопасном месте;- консультации с психологами, юристами и другими специалистами;- медицинская помощь;- профессиональная подготовка и образование;- особая процессуальная защита пострадавших в уголовном производстве	Да (для признанных пострадавшими в уголовном производстве)
Литва	Необходимая помощь (например, медицинская)	-
Молдова	<ul style="list-style-type: none">- временное размещение (от 30 дней до 6 месяцев);- социальная, правовая и медицинская помощь;- психологические консультации	Да (по решению суда)
Португалия	-	Да (от преступника в рамках уголовного процесса или от государства)
Словакия	<ul style="list-style-type: none">- ограждение от уголовной среды;- легализация проживания в Словакии для иностранцев;- помощь в добровольном возвращении в Словакию или в страну происхождения для иностранцев;- финансовая помощь;- социальная помощь;- психо-социальное консультирование;- правовая помощь;- устный и письменный перевод;- медицинское обслуживание;- курсы переквалификации	Да (в рамках уголовного процесса)
Швеция	- разрешение на временное проживание	-
Украина	<ul style="list-style-type: none">- доступ к информации о своих правах;- медицинская, психологическая, социальная, правовая и другая необходимая помощь;- временное размещение;- помощь в трудоустройстве, образовании и в профессиональной подготовке;- услуги перевода;- разрешение на временное/постоянное проживание;- разовое пособие	-





Приложение VIII: Информационные кампании и кампании повышения уровня информированности

Страна	Информационные кампании	Целевая аудитория
Армения	Несколько кампаний в пределах страны	Потенциальные пострадавшие от ТЛ
Азербайджан	Государственные структуры через СМИ в пределах страны	Потенциальные незаконные мигранты и пострадавшие от ТЛ
Беларусь	Государственные структуры – несколько кампаний в пределах страны	Потенциальные пострадавшие от ТЛ
Болгария	Государственные структуры и НПО – планируется информационная кампания в 2016 году	Потенциальные пострадавшие от ТЛ и потенциальные незаконные мигранты
Чехия	Государственные структуры и НПО - несколько кампаний в пределах страны	Реальные и потенциальные пострадавшие от ТЛ, широкая общественность
Финляндия	Государственные структуры, МОМ -несколько кампаний в пределах страны	Широкая общественность, группы риска, включая искателей убежища и молодежь
Грузия	Государственные структуры, другие правительственные организации, НПО - несколько кампаний в пределах страны	Мигранты (собственные граждане и иностранцы), учащиеся, студенты, дети, которые живут и работают на улице, меньшинства, внутренне перемещенные лица, сельское население, потенциальные потребители услуг пострадавших от ТЛ, широкая общественность
Венгрия	Несколько кампаний в пределах страны	Потенциальные пострадавшие от ТЛ, включая несовершеннолетних без сопровождения
Латвия	Несколько кампаний в пределах страны	Потенциальные незаконные мигранты и пострадавшие от ТЛ
Литва	н.д.	н.д.
Молдова	Государственные структуры, НПО и МО - несколько кампаний в пределах страны	Реальные и потенциальные незаконные мигранты и пострадавшие от ТЛ, широкая общественность
Португалия	Государственные структуры – национальная кампания в пределах страны	Пострадавшие от трудовой эксплуатации
Словакия	Государственные структуры, НПО – несколько кампаний в пределах страны	Широкая общественность, реальные и потенциальные пострадавшие от ТЛ, работодатели, сообщества ромов
Швеция	Несколько кампаний за пределами страны	Реальные и потенциальные незаконные мигранты и пострадавшие от ТЛ
Украина	Государственные структуры, НПО и МО - несколько кампаний в пределах страны	Потенциальные незаконные мигранты и пострадавшие от ТЛ, несовершеннолетние жертвы эксплуатации, возвращающиеся мигранты, широкая общественность





Приложение IX: Сотрудничество и партнерства

Страна	Форму сотрудничества и партнерства
Армения	<ul style="list-style-type: none">- между основными действующими лицами (полиция, Министерство труда и НПО) на центральном уровне;- между ними и их партнерами в регионах.
Азербайджан	<ul style="list-style-type: none">- между государственными органами и НПО;- между Азербайджаном и другими странами, их правоохранными органами, МО;- между национальными правоохранными органами (обмен информацией и образцами лучшей практики);- рабочие группы по улучшению законодательства о борьбе с ТЛ.
Беларусь	<ul style="list-style-type: none">- скоординированная работа правоохранных органов на национальном, региональном и местном уровнях;- между соответствующими министерствами и НПО в процессе идентификации пострадавших от ТЛ;- в рамках мультидисциплинарных групп (местные органы власти, НПО и МОМ)
Болгария	<ul style="list-style-type: none">- в рамках экспертной рабочей группы, оказывающей поддержку Национальной комиссии по борьбе с ТЛ;- между Комиссией и ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, СЕ (ГРЕТА), МОМ, МЦРМП, ОБСЕ;- между Комиссией и неформальной сетью национальных докладчиков или эквивалентных механизмов под эгидой офиса Координатора ЕС по противодействию ТЛ;- между соответствующими правительственными органами и НПО
Чехия	<ul style="list-style-type: none">- стратегические вопросы: группа платформы сотрудничества, в работе которой участвуют все профильные правительственные и неправительственные партнеры, включая полицию;- практические вопросы в связи с конкретными случаями: Министерство внутренних дел и отдельные заинтересованные НПО.
Финляндия	<ul style="list-style-type: none">- между правительственными структурами в рамках межведомственной рабочей группы по внутренней безопасности и исполнению правосудия и т.д.;- между НПО в рамках их собственной сети по борьбе с ТЛ;- между НПО и координатором по борьбе с ТЛ;- между этими структурами и их зарубежными партнерами, включая МО;- правоохранные органы в рамках национальной экспертной сети, которая специализируется на борьбе с незаконной иммиграцией и ТЛ.
Грузия	<ul style="list-style-type: none">- между государственными структурами, международными организациями и НПО;- между Грузией и странами-партнерами;- между правоохранными органами и их зарубежными партнерами, в том числе и через полицейских атташе за рубежом.
Венгрия	<ul style="list-style-type: none">- в рамках Национального координационного механизма, между НКМ, МОМ и УВКБ ООН;- между государственными структурами, НПО и МО;- между венгерскими правоохранными органами, из партнерами из соседних стран (Голландия и Австрия) и Европолом;- между МВД и третьими странами (Азербайджан, Черногория, Иордания);- между различными уровнями и институтами венгерской полиции, между полицией и прокуратурой.
Латвия	<ul style="list-style-type: none">- между государственными структурами на центральном и местном уровнях и НПО;- межведомственная рабочая группа по обеспечению обмена информацией и координации действий.
Литва	<ul style="list-style-type: none">- между ГПС и другими национальными правоохранными органами;- между ГПС и пограничными службами соседних стран (Беларусь, Латвия, Польша) в форме совместных операций и обмена информацией;- между ГПС, другими правительственными структурами и НПО (борьба с ТЛ)
Молдова	<ul style="list-style-type: none">- между Молдовой и странами-членами ЕС, институтами ЕС, Евроюстом, Европолом,





	<p>EUBAM, Интерполом;</p> <ul style="list-style-type: none">- международное сотрудничество полицейских и судебных структур;- участие в международных форумах;- между государственными структурами и НПО.
Португалия	<ul style="list-style-type: none">- в рамках Рабочей группы (все компетентные министерства и три НПО)
Словакия	<ul style="list-style-type: none">- в рамках Экспертной группы в сфере борьбы с ТЛ (все компетентные министерства и МОМ);- между соответствующими министерствами и полицией;- между органами полиции и их партнерами в других странах, Европолом, Интерполом, в рамках совместных следственных команд;- судебное сотрудничество с другими странами в уголовных делах;- с международными организациями: МОМ, МЦРМП, СЕ (ГРЕТА)
Швеция	<ul style="list-style-type: none">- Национальная специальная рабочая группа по борьбе с проституцией и торговлей людьми (NMT) под руководством Административного совета графства Стокгольм, которая включает полицию, прокуратуру, Шведское миграционное агентство и представителей муниципальных социальных служб;- между государственными структурами и НПО.
Украина	<ul style="list-style-type: none">- между действующими лицами НМП.

