



# ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Панель по миграции и убежищу

## Дискуссионный документ для экспертной встречи по вопросам переселения и других форм приема лиц, нуждающихся в международной защите

---

2-3 июня 2016 г.



Проект финансируется Европейским  
Союзом



Проект имплементируется  
Международной организацией по  
миграции



Шведское миграционное агентство является  
партнером Проекта



[www.eapmigrationpanel.org](http://www.eapmigrationpanel.org)

Подготовили: Юлия Рыжих, Лаура Скорретти, Представительство МОМ в Украине.

Данная публикация подготовлена с помощью Европейского Союза и на основе ответов, полученных от стран-членов ЕС и стран Восточного партнерства. За содержание публикации отвечают только ее авторы и ее никоим образом нельзя считать отражающей точку зрения Европейского Союза.

Международная организация миграции (МОМ), 2016 г.

Все права защищены. Никакая часть данной публикации не может воспроизводиться без получения предварительного письменного разрешения Европейского Союза и Международной организации миграции.



## Содержание

Содержание.....	3
I. Введение .....	4
II. Исполнительное резюме .....	5
III. Программы приема для лиц, нуждающихся в международной защите.....	7
A. Типы программ приема .....	7
B. Причины участия и неучастия стран в приеме .....	10
C. Квоты для приема.....	11
D. Финансовые аспекты .....	12
E. Аспекты безопасности.....	13
IV. Переселение и гуманитарный прием .....	14
A. Национальные программы переселения и схема переселения ЕС.....	14
B. Процесс переселения.....	16
C. Гуманитарный прием .....	23
V. Перемещение искателей убежища в пределах ЕС.....	25
A. Схема чрезвычайного перемещения .....	26
B. Система постоянного перемещения .....	28
Приложения .....	29
Приложение I. Вопросник, который распространялся среди стран-участниц.....	29
Приложение II. Формы приема, применяемые странами .....	30
Приложение III. Причины, по которым страны не участвуют в переселении .....	31
Приложение IV. Статистика стран по переселению за прошлые годы.....	32
Приложение V. Особенности процесса переселения .....	33
Приложение VI. Вовлечение международных организаций и НПО в процесс переселения....	36
Приложение VII: Перемещение из Италии и Греции в другие страны-члены ЕС/ЕЭЗ.....	37



## I. Введение

Во времена нынешнего миграционного кризиса, большие группы беженцев по всему миру нуждаются в устойчивых долгосрочных решениях и в эффективном доступе к защите. По мере того, как происходит ужесточение контроля на границах в силу соображений безопасности и для сохранения контроля над смешанными миграционными перемещениями, переселение, гуманитарный прием и перемещение предоставляют инструменты для обеспечения искателей убежища и беженцев путями для законного въезда и пребывания в безопасных странах.

Несмотря на то, что все больше стран-членов Европейского Союза (ЕС) принимали участие в переселении в последние годы, вклад Европы в глобальные усилия по переселению оставался примерно на одном и том же уровне - от 7,9% от общего количества переселенных беженцев в 2007 г. до 9% в 2013 г. Так что хотя в Европе и было создано больше мест для переселения, но по темпам их создания в Европе отставали от других участвующих в переселении стран мира. На глобальном уровне, количество людей, находящихся в настоящее время в ситуациях вынужденного перемещения, достигло 59,5 млн. человек<sup>1</sup>, что является самым высоким показателем, зафиксированным УВКБ ООН в послевоенный период. Из этого количества, 19,8 млн. человек являются беженцами, а из этих беженцев по оценкам УВКБ ООН около одного миллиона человек нуждаются в переселении<sup>2</sup>.

С многочисленными политическими инициативами по усилению реагирования ЕС на миграционный кризис, нарастает давление в пользу расширения переселения в ЕС и у ЕС также имеются ценные знания, которыми он может поделиться со своими партнерами за пределами ЕС. Таким образом, встреча экспертов по переселению и другим формам гуманитарного приема в рамках Панели Восточного партнерства (ВП) по миграции и убежищу, станет источником знаний для стран ВП, из числа которых в настоящее время в практику переселения вовлечена только Беларусь.

Чтобы облегчить и структурировать обсуждение, данный документ был разработан в качестве источника контекстной и исходной информации для участников встречи. В документе дается: (i) обзор концепции приема лиц, нуждающихся в международной защите и широкого диапазона возможных инструментов, при помощи которых можно осуществить их прием; (ii) рассмотрение причин, по которым страны участвуют в приеме таких лиц или отказываются от участия; и (iii) сравнительный анализ политики, подходов и практики приема в странах ЕС и ВП.

Дискуссионный документ был подготовлен на основе ответов семи стран ЕС<sup>3</sup> и пяти стран ВП<sup>4</sup> на вопросы опросного листа ([см. Приложение I](#)), который был специально разработан для этой цели. В опросном листе, который рассылался странам-участницам, было семь вопросов с целью получения более подробной информации о политике и практике переселения и других формам приема нуждающихся в гуманитарной защите лиц в странах ЕС и ВП. Использовались также и другие источники информации о политике ЕС и о программах индивидуальных стран, включая данные о странах, которые не представили своих ответов на вопросы опросного листа<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> К концу 2014 г. во всем мире вынужденному перемещению подверглись 59,5 млн. человек. Обновленных данных пока еще нет, но в 2015 г. количество беженцев, искателей убежища и внутренне перемещенных лиц продолжало расти и вполне вероятно, что эта величина уже существенно превысила 60 млн. человек, <http://www.unhcr.org/56701b969.html>.

<sup>2</sup> UNHCR Projected Global Resettlement Needs, 2015, <http://www.unhcr.org/543408c4fda.html>.

<sup>3</sup> Ответы представили следующие страны ЕС: Венгрия, Латвия, Литва, Словакия, Финляндия, Чехия и Швеция.

<sup>4</sup> Ответы представили следующие страны ВП: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия и Украина.

<sup>5</sup> <http://www.resettlement.eu/country>, <http://www.unhcr.org/4a2ccf4c6.html>, [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european\\_migration\\_network/reports/docs/ad-hoc-](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/reports/docs/ad-hoc-)



## II. Исполнительное резюме

### Программы приема для лиц, нуждающихся в международной защите

Программы приема для лиц, нуждающихся в международной защите, дают законные пути (в качестве альтернативы незаконным путям) для таких лиц, позволяющие им въезжать и пребывать в странах, где для них обеспечивается защита. Гуманитарные пути, такие как переселение и гуманитарный прием рассчитаны на обеспечение защиты беженцев с острыми потребностями; другие пути, такие как воссоединение семей, схемы трудовой мобильности и научные стипендии, которые сами по себе не рассчитаны на защиту уязвимых лиц, являются эффективными средствами защиты беженцев. Участие государств в программах переселения и в других программах приема является добровольным. Причины участия или неучастия стран включают политические и финансовые соображения, а также соображения безопасности. Исходя из тех же соображений, а также учитывая свой потенциал для приема, страны утверждают количество мест, которое они могут предложить для приема. Как правило, эти показатели представляются в виде годовых квот. Страны могут также определять приоритетные регионы или конкретные группы беженцев для своих программ приема.

### Переселение и гуманитарный прием

Переселение в качестве формы приема является одним из трех долгосрочных устойчивых решений для беженцев, наряду с добровольной репатриацией и местной интеграцией. Переселение - это передача беженцев из страны, в которую они обращались за убежищем, в другую страну, которая согласилась их принять в качестве беженцев и предоставить им постоянное проживание. Начиная с 1970-х годов многие европейские страны создавали официальные программы переселения в партнерстве с УВКБ ООН. В 2014 г. общее количество лиц, которых европейские страны обязались переселить в рамках своих национальных программ, составляло примерно 7.525 человек. В июле 2015 г. Совет ЕС утвердил Европейскую схему переселения – двухлетний механизм для переселения 22.054 человек, которые безусловно нуждаются в международной защите. По состоянию на 13 мая 2016 г., в рамках этой схемы уже переселили 6.321 человека. Некоторые страны ВП делают первые шаги на пути к превращению в страны переселения: в 2015-2016 гг. Беларусь приняла 20 сирийских беженцев, а в 2013-2014 гг. Молдова подтвердила свою готовность переселить 50 беженцев из Сирии. Процесс переселения – это сложный механизм, включающий несколько фаз, т.е. определение кандидатов для переселения, отбор, довыездные организационные меры, переезд, прием и, в конечном итоге, интеграция. Гуманитарный прием сходен с переселением, но этот процесс проводится в ускоренном порядке для предоставления защиты в третьих странах в случае остро нуждающихся в защите беженцев. Программы гуманитарного приема в принципе могут быть доступны лицам, которые могут не соответствовать критериям УВКБ ООН для переселения, например, внутренне перемещенные лица. Гуманитарный прием, в отличие от переселения, не является долгосрочным устойчивым решением, поскольку в большинстве случаев предполагает лишь временную защиту и проживание.

### Перемещение искателей убежища в пределах ЕС

Перемещение – это процесс, который проводится исключительно в пределах ЕС и посредством которого нуждающихся в международной защите лиц перемещают из одной страны ЕС в другую. Введение перемещения привело к изменению ранее установленного принципа, в соответствии с которым страна въезда ответственна за рассмотрение прошения о

---

[queries/protection/2014\\_638\\_emn\\_ahq\\_risk\\_to\\_national\\_security\\_in\\_resettlement\\_context\\_wider\\_dissemination.pdf](#) и другие.



предоставлении убежища. Теперь же дело просителя убежища рассматривается страной, принявшей заявителя по схеме перемещения. В сентябре 2015 г. Совет ЕС утвердил временное и исключительное перемещение, так называемый механизм чрезвычайного перемещения из Италии и Греции в другие страны ЕС 40.000 человек, безусловно нуждающихся в международной защите, в течение двух лет. Еврокомиссия также предложила ввести постоянную систему, которую могла бы вводить в действие любая страна ЕС, сталкивающаяся с чрезвычайной ситуацией. Такая новая система позволит обеспечить, что когда одна лишь страна ЕС сталкивается с количеством искателей убежища, которое превышает возможности этой страны для их приема, то избыточное количество будет распределено среди всех стран ЕС, которые не подвергаются повышенному миграционному давлению.





### III. Программы приема для лиц, нуждающихся в международной защите

**Гуманитарные пути**, такие как переселение и другие программы гуманитарного приема, программы частной поддержки для лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, специальные гуманитарные визы и медицинская эвакуация, направлены на обеспечение защиты для беженцев с насущными потребностями. **Кроме того, другие пути**, которые сами по себе могут и не быть специально связанными с уязвимостью и потребностью в защите, могут обеспечивать столь же продвинутую защиту и решения для беженцев и они могут быть важными проявлениями солидарности. Такие пути могут включать воссоединение семей (в том числе и воссоединение с другими родственниками помимо членов нуклеарной семьи), схемы трудовой мобильности, а также научные стипендии и стажировки.

В следующем разделе приводится неисчерпывающий перечень путей для приема, вопрос о применении которых могут рассмотреть страны для обеспечения безопасности и защиты беженцев.

#### A. Типы программ приема

##### Гуманитарные пути

###### 1. Переселение

Переселение включает отбор и передачу беженцев из страны, в которой они обратились за защитой, в третью страну, которая согласилась их принять - в качестве беженцев - с предоставлением им статуса постоянного проживания. Предоставляемый статус обеспечивает защиту от *выдворения* и дает переселенному беженцу и/или членам его/ее семьи и иждивенцам доступ к правам, аналогичным правам, которыми пользуются граждане, включая доступ к образованию, трудоустройству, медицинскому обслуживанию, судебной системе и т.д. Переселение также связано с возможностью стать в конечном итоге натурализованным гражданином страны переселения. Переселение играет жизненно важную роль для беженцев, чья жизнь, свобода, безопасность, здоровье или другие права человека подвергаются риску.

###### 2. Гуманитарный прием

Гуманитарный прием аналогичен переселению и представляет собой ускоренный процесс предоставления защиты в третьей стране для беженцев с острыми потребностями. В зависимости от законодательства соответствующей страны, в рамках гуманитарного приема может предоставляться постоянное или временное проживание. Гуманитарный прием может использоваться для отдельных категорий беженцев, таких как уязвимые лица, члены семьи, не являющиеся близкими родственниками или лица, нуждающиеся в медицинской помощи.

###### 3. Гуманитарные визы

Визовый режим – это схема мобильности, и она не связана исключительно с беженцами. В то же время, предусматривается возможность выдачи краткосрочных виз на гуманитарных основаниях<sup>6</sup>. Такие визы часто называют гуманитарными визами. Связанные с гуманитарными визами процедуры отличаются от переселения или других форм гуманитарного приема, поскольку экстратерриториально проводится только первоначальная оценка. Процедура

<sup>6</sup> Статьи 19 и 25 Шенгенского визового кодекса предусматривают возможность выдачи гуманитарных виз с ограниченной территориальной применимостью.







окончательного определения статуса проводится уже в самой стране после прибытия. Предоставление гуманитарной визы часто называют защищенным въездом. Программы гуманитарных виз были введены в Аргентине, Бразилии, Франции, Италии, Швеции, Швейцарии.

#### 4. Частное спонсорство

В программах частного спонсорства используются ресурсы частных структур и сообществ, чтобы помочь в осуществлении переселения беженцев с поддержкой со стороны простых граждан, неправительственных организаций (НПО), или других заинтересованных групп, таких как местные органы власти или религиозные организации. В рамках таких программ заявителей из числа беженцев непосредственно определяют их спонсоры. Программы частного спонсорства - такие как программы, осуществляемые в Австралии и Канаде - могут создавать связи между беженцами, организациями местных сообществ и самими принимающими сообществами. Они могут выполняться параллельно с государственными программами переселения или согласованно с ними. Частное спонсорство может также позволить беженцам воссоединиться с более дальними родственниками, которые были бы иначе неприемлемыми для воссоединения семей. Спонсоры могут взять на себя покрытие некоторых затрат, связанных с переселением, приемом и интеграционной поддержкой в местных сообществах, усиливая, таким образом, потенциал страны для поддержки беженцев.

#### 4. Медицинская эвакуация

Медицинская эвакуация предусматривает прием беженцев с неотложными медицинскими потребностями, лечение которых можно было бы успешно провести в третьей стране. При этом могут возникать проблемы защиты, поскольку семьи вынуждены искать баланс между стоимостью лечения и затратами на другие элементарные потребности, такие как питание, аренда жилья и образование. Переселение лиц с серьезными медицинскими проблемами представляет собой конкретную меру для распределения нагрузки на страны, которые сталкиваются с необходимостью оказания дорогостоящей помощи для лечения. Беженцев с медицинскими проблемами могут принимать в рамках программ переселения или гуманитарного приема, вместе с членами их семьи, которые являются для них важным источником поддержки.

#### 5. Перемещение

Перемещением называют перемещение беженцев из одной страны ЕС в другую. Это внутренний процесс в рамках ЕС, при котором государства-члены ЕС помогают другому справиться с нагрузкой из-за приема относительно большого числа беженцев/искателей убежища, соглашаясь принять некоторое количество таких лиц. Перемещение – это проявление внутренней солидарности ЕС и распределения нагрузки, особенно для стран на границах ЕС, в которые из-за их географического положения прибывает большое количество беженцев.

#### 6. Гуманитарная передача

Гуманитарная передача - это выезд беженцев или иных соответствующих лиц, признанных УВКБ ООН в качестве лиц, находящихся под угрозой высылки или нуждающихся в международной защите, из страны их временного пребывания на территорию принимающей страны с их последующим переселением в третью страну. В **Румынии** и **Словакии** были созданы экстренные транзитные центры ЕС.







## Дополнительные пути

### 1. Прием родственников

Программы приема родственников лиц, которые уже проживают в третьих странах, могут способствовать применению уже существующих механизмов воссоединения семей при помощи упрощенных процедур или поддержки в странах, где находятся члены их семей. Это, например, может включать облегченный доступ к посольствам, освобождение от визовых требований, выдачу гуманитарных виз, или оказание помощи с документацией. В случае лиц, которые не имеют возможности воспользоваться воссоединением семей (либо поскольку они не отвечают требованиям, или же поскольку они не охватываются действующим законодательством о воссоединении семей) могут использоваться другие механизмы приема, такие как гуманитарный прием, гуманитарные визы или частное спонсорство.

### 2. Схемы трудовой мобильности

Возможности для трудовой мобильности предусматривают санкционированное перемещение беженцев из стран убежища в третьи страны с целью трудоустройства. Трудовая мобильность может помочь беженцам реализовать свое право на труд, которое признано многими международными и региональными правозащитными инструментами, включая Конвенцию о статусе беженцев 1951 г. Доступ к занятости часто является необходимым предварительным условием для возвращения к нормальной жизни, это помогает беженцам жить достойно, добиться адекватного уровня жизни, применить свою квалификацию и реализовать свой потенциал. Это также дает беженцам возможность внести свой вклад в развитие принимающих стран, а также своих стран происхождения и сообществ.

### 3. Научные стипендии

Научные стипендии и программы стажировки служат для приемлемых беженцев механизмом для получения образования, для продолжения образования или для прохождения профессиональной подготовки. Научные стипендии или программы стажировки, подобные тем, которые используются в Канаде, *Чехии* и в *Испании*, могут включать университеты или политехнические институты, правительства и гражданское общество, работающие совместно для разработки и финансирования соответствующих схем. Эти программы могут предоставлять финансирование для переезда, оплаты жилья и текущих расходов, а также для оплаты обучения в течение периода обучения или стажировки. Кроме того, могут предоставлять дорожные документы и соответствующий правовой статус в принимающей стране. В ходе этих программ или по их завершению, беженцы могут иметь право обращаться с прошениями об убежище или о продлении срока действия разрешений на проживание и им могут разрешать получение официальных разрешений на работу. Научные стипендии и программы стажировки должны учитывать особые проблемы, с которыми сталкиваются беженцы, включая отсутствие документов и научных сертификатов.

В таблице в [Приложении II](#) приводится информация о формах приема, которые используются странами-респондентами на практике.



## **В. Причины участия и неучастия стран в приеме**

Страны участвуют в программах переселения и в других программах приема на добровольной основе. Почему страны решают принять в них участие и по каким причинам они в них не участвуют?<sup>7</sup>

**Имеется несколько гипотез относительно того, почему и как страны соглашаются принять участие в переселении:**

- для своей международной репутации;
- в качестве проявления поддержки и ответственности в реагировании на международный кризис и насилие;
- в рамках более широких внешнеполитических целей, т.е. чтобы продемонстрировать солидарность или же несогласие на международной арене;
- если они вовлечены в процессы многостороннего диалога или консультаций, связанные с беженцами или миграцией, если их соседи и стратегические партнеры поступают аналогичным образом; с одной стороны, это создает давление в пользу распределения нагрузки, но это может также повышать информированность об остроте и масштабах кризиса с беженцами. И наконец, руководители стран, вовлеченные в работу международных форумов, могут также находиться в выгодном положении для изучения опыта переселения в других странах;
- если влиятельные политики сочувствуют беженцам; если они или члены их семей или члены их партий сами когда-то были беженцами, то они могут быть особенно восприимчивыми к призывам о переселении; если лидеры зависят от политической поддержки многочисленных и политически сильных групп диаспоры, связанных этническим происхождением с группами беженцев;
- если гражданское общество, группы защиты прав мигрантов и НПО проводят в стране активную работу и если они могут ввести тематику прав беженцев в политический дискурс;
- благодаря усилиям по лоббированию и деятельности международных организаций по повышению уровня информированности (особенно УВКБ ООН).

**Возможные причины для неучастия стран в переселении:**

- финансовые проблемы (см. подробнее об этом ниже);
- вопросы безопасности (см. подробнее об этом ниже);
- политические издержки таких мер из-за антииммиграционных настроений в стране и давления в пользу ужесточения иммиграционного контроля и ограничения притока мигрантов (например, в контексте глобальной рецессии 2007-2008 гг. и недавних волн притока искателей убежища);
- трудная политическая, социально-экономическая и гуманитарная ситуация в собственной стране, включая касательно внутренне перемещенных лиц и беженцев, уже находящихся в стране (*Грузия, Украина*).

Несколько стран-респондентов отметили соображения, которыми руководствовались их правительства:

---

<sup>7</sup> См. более подробную информацию о причинах для стран <http://www.migrationpolicy.org/article/refugee-resettlement-needs-outpace-growing-number-resettlement-countries>.





*В Армении не существует законодательства, которое бы регулировало порядок переселения. Власти страны никогда не проводили рассмотрения этих вопросов.*

*Законодательство Азербайджана не предусматривает гуманитарного приема лиц, нуждающихся в международной защите.*

*Затруднительная ситуация в самой Грузии влияет на вовлеченность страны в текущий процесс переселения в Европе.*

*В целом, основной причиной неучастия Латвии в переселении ранее был недостаток политической воли.*

*Швеция в настоящее время проводит только переселение, поскольку отсутствуют указания правительства по любым другим формам помимо переселения.*

*После стабилизации ситуации в стране, принимая во внимание приверженность Украины европейским ценностям, она сможет обратиться к рассмотрению вопроса о переселении.*

Соображения стран обобщаются в [Приложении III](#).

### С. Квоты для приема

Когда принимается решение об участии в программе приема, страны утверждают **количество мест**, которое они могут предложить. Это могут быть ежегодные квоты (например, в случае многолетних программ переселения), общее количество для программы в целом (в случае гуманитарного приема в **Германии**, первоначально для сирийских беженцев предлагали 5.000 мест, а затем эту цифру дважды повышали - до 10.000 и до 20.000 мест), или же предельные цифры, опосредованно связанные с условиями программы (как, например, в **ирландской** программе гуманитарного приема, где каждый спонсор - натурализованный гражданин сирийского происхождения или гражданин Сирии, проживающий в Ирландии на законных основаниях - может, как правило, указать двух, а в некоторых случаях и до четырех потенциальных бенефициаров).

Страны консультируются с УВКБ ООН для определения распределения своих годовых квот между различными группами беженцев, нуждающихся в переселении. В дополнение к указанию регионов или отдельных групп беженцев, прошения которых они соглашаются принимать, некоторые страны также устанавливают дополнительные квоты для экстренных или чрезвычайных случаев, для воссоединения семей или для беженцев с особыми потребностями (например, для нуждающихся в лечении лиц), или для подвергающихся риску женщин.

Ниже приводится несколько примеров того, как устанавливаются годовые квоты для переселения<sup>8</sup>:

*В Чехии годовая квота для программы переселения определяется, исходя из текущей ситуации в стране и анализа потребностей. Министр внутренних дел принимает решение о реализации всех действий по переселению в*

<sup>8</sup> Из документа UNHCR Resettlement Handbook and Country Chapters, <http://www.unhcr.org/4a2ccf4c6.html>.





*контексте ежегодного плана и после их утверждения правительством Чехии. Такие решения предусматривают размеры будущей группы переселенцев, регион их происхождения и примерные сроки реализации.*

*После 2001 г. квота для беженцев в **Финляндии** (в рамках ежегодной программы переселения) составляла 750 человек. В 2013 г. правительство приняло решение об увеличении этой квоты еще на 300 человек (на 2014 г.) Финский закон об иностранцах 2004 г. определяет квоту для беженцев, а также требования и процедуры для приема иностранцев в Финляндии в пределах этой квоты. Министр внутренних дел принимает решения о предоставлении квоты для беженцев после консультаций с Министерством иностранных дел и Министерством занятости и экономики. Парламент принимает окончательное решение по годовой квоте и по ресурсам для приема переселяемых беженцев в Финляндии в процессе утверждения государственного бюджета.*

*Общие руководящие указания для **Шведской** программы переселения ежегодно устанавливаются правительством (Министерство юстиции) после утверждения Парламентом Швеции. Решение о выделении шведской квоты принимает Шведское миграционное агентство. В период 2008-2016 гг., Парламент, основываясь на рекомендациях правительства, выделял средства, соответствующие переселению в пределах квоты в Швецию 1900 беженцев в год.*

#### **D. Финансовые аспекты**

Переселение беженцев (равно как и большинство других программ приема) часто является дорогостоящим предприятием: принимающие страны покрывают расходы на транспорт, медицинский осмотр, выдачу виз, размещение и на меры интеграции. Поскольку многие приемлемые для переселения беженцы являются людьми преклонного возраста или людьми с ограниченными возможностями, переселение часто создает дополнительную финансовую нагрузку на ресурсы стран назначения. Переселенные лица часто являются нетрудоспособными, не могут себя содержать и им может потребоваться значительная поддержка со стороны государства.

Для продвижения переселения в Европе, Европейская комиссия (ЕС) ввела систему фондов и финансовых стимулов для деятельности стран в области переселения, включая Европейский фонд беженцев (ERF) в 2008-2013 гг., а сейчас Фонд убежища, миграции и интеграции (AMIF) на период 2014-2020 гг. Финансирование остается основным механизмом, при помощи которого ЕС создает стимулы для вовлечения стран-членов ЕС в переселение, и поощряет уже вовлеченные в переселение страны к увеличению своих квот.<sup>9</sup> В своих ответах **Венгрия** отметила, что ее миссии отбора финансируются за счет фондов ЕС (ERF/AMIF).

Развивающимся странам, которые соглашаются на создание таких программ, предоставляется финансовая помощь, но эта помощь ограничена и иногда недостаточна для обеспечения

<sup>9</sup> См. более подробные данные о финансировании ЕС для переселения на сайте <http://www.resettlement.eu/page/eu-funding-resettlement-erfamif>.





интеграции беженцев в принимающее общество, как об этом свидетельствует провал получавших помощь программ переселения в Бенине и Буркина-Фасо в 1997-2001 гг.<sup>10</sup>

В период с сентября 2014 г. по февраль 2015 г. **Беларусь** впервые начала принимать беженцев в рамках проекта «Предоставление защиты наиболее уязвимым категориям искателей убежища в Республике Беларусь, пострадавших от гуманитарного кризиса», реализацию которого осуществляло Министерство внутренних дел при финансовой поддержке УВКБ ООН. Было переселено 14 сирийских беженцев.

## Е. Аспекты безопасности

После террористических атак в Нью-Йорке 11 сентября 2001 г., опасения стран в связи с безопасностью и растущая интеграция соображений безопасности в иммиграционную политику привели к расширению процедур довыездной проверки безопасности для переселяемых беженцев. Эта политическая тенденция также отражается в более жестком толковании определения беженца в некоторых странах, особенно в связи с положениями об исключениях. В некоторых случаях, годовые квоты стран для переселенцев не выбирались из-за задержек в проведении процедур, связанных с дополнительными мерами безопасности и с требованиями к выездной/въездной документации. Например, новые процедуры для проверки безопасности в случае переселяемых беженцев, особенно в США, привели к затягиванию процедур оформления переселения. В 2012 г. в США предпринимались усилия для упрощения процедур, что привело к увеличению числа убывающих из Ирака беженцев на 56% по сравнению с 2011 г. Продолжают вызывать озабоченность медленные темпы выезда сомалийских беженцев. Из-за длительности процесса беженцев редко переселяют в течение 12 месяцев после отбора, а это означает, что годовые квоты на переселение часто не выбираются.

В своем документе УВКБ ООН отмечает: «УВКБ ООН в полной мере учитывает опасения стран в связи с обеспечением общественной безопасности и борьбой с терроризмом. Эти опасения абсолютно законны, и УВКБ ООН понимает и разделяет желание стран обеспечить безопасность программ переселения. Необходимо добиться баланса, который учитывает эти опасения, не допуская при этом подрыва устоявшихся принципов защиты беженцев. В идеальном случае, система, которая защищает безопасность в процессе переселения, одновременно и служит целям защиты беженцев.»<sup>11</sup>

В то же время, **ни одна** из стран-респондентов, которые не применяют никаких форм приема, не указывали на соображения безопасности в качестве причины для отказа от приема. В марте 2015 г. Европейская миграционная сеть опубликовала сборник ответов стран-членов ЕС и Норвегии на вопрос о том, как они оценивают риски для своей национальной безопасности, связанные с программами переселения (включая любые экономические, политические, социальные или культурные риски, риски для национальной идентичности, терроризм и преступность)<sup>12</sup>. **Ни одна** из стран, чьи ответы доступны, не проводила никаких **оценок, исследований или анализа рисков для безопасности**, связанных с участием в программах переселения. Только **Эстония**, которая до сих пор не принимала участия в программах переселения, хотела бы провести анализ риска в связи с участием в таких программах.

<sup>10</sup> См. документ Refugee resettlement in developing countries. The experience of Benin and Burkina Faso, 1997-2003. <http://www.unhcr.org/40cd76a8a.pdf>.

<sup>11</sup> <http://www.unhcr.org/524c31666.pdf>.

<sup>12</sup> [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european\\_migration\\_network/reports/docs/ad-hoc-queries/protection/2014\\_638\\_emn\\_ahq\\_risk\\_to\\_national\\_security\\_in\\_resettlement\\_context\\_wider\\_dissemination.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/reports/docs/ad-hoc-queries/protection/2014_638_emn_ahq_risk_to_national_security_in_resettlement_context_wider_dissemination.pdf).







Большинство стран - **Австрия, Бельгия, Чехия, Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Литва, Великобритания** - проводят проверки безопасности на индивидуальной основе в процессе рассмотрения кандидатур для приема. **Словакия** прямо не указала, проводятся ли проверки безопасности. Но при этом, в ходе каждого переселения/гуманитарной передачи, предложения по кандидатурам для переселения/гуманитарной передачи рассматриваются Бюро пограничной полиции и полиции по делам иностранцев Полицейского президиума и Словацкой информационной службой перед их утверждением для переселения/гуманитарной передачи. В то же время, в **Испании** службы безопасности не вовлекаются в процесс принятия решений.

Количество кандидатов, которым отказали на основании соображений безопасности, невелико. По состоянию на январь 2015 г., ни одному из кандидатов на переселение не отказали по соображениям безопасности в **Бельгии** и в **Чехии**. Количество отказов во **Франции** и в **Германии** было очень низким.

**Возможные  
темы для  
обсуждения**

*Если ваша страна выполняет программы приема, то какой была мотивация правительства к участию в них? Какими были противоположные факторы (если таковые были) перед принятием позитивного решения?*

*Как устанавливаются квоты для программ приема?*

*Если ваша страна не проводила переселения или не предлагала других форм приема для нуждающихся в международной защите лиц, то каковы основные причины для неучастия?*

#### IV. Переселение и гуманитарный прием

Переселение - это передача беженцев из страны, в которую они обращались за убежищем, в другую страну, которая согласилась их принять в качестве беженцев и предоставить им постоянное проживание с возможностью получения гражданства в конечном итоге.

Переселение выполняет три одинаково важных функции: во-первых, это инструмент для предоставления **международной защиты** и удовлетворения конкретных потребностей индивидуальных беженцев, чья жизнь, свобода, безопасность, здоровье или другие фундаментальные права подвергаются риску в стране, куда они обратились за убежищем; во-вторых, это **долгосрочное решение** для большего числа беженцев или групп беженцев, наряду с другими долгосрочными решениями добровольной репатриации и местной интеграции; а в-третьих, оно может быть реальным проявлением **международной солидарности** и механизмом **распределения ответственности**, позволяющим странам помочь в распределении нагрузки по защите беженцев и в сокращении проблем, влияющих на страну убежища.

##### A. Национальные программы переселения и схема переселения ЕС

Начиная с 1970-х годов, многие европейские страны создавали официальные программы переселения в партнерстве с УВКБ ООН. С началом нового столетия, переселение к Европе существенно расширилось и новые страны-члены ЕС к тому времени уже имели такие программы, хотя и с относительно небольшими цифрами. Большинство из них используют годовые квоты. Страны за пределами ЕС в Европе - Исландия, Норвегия и Швейцария - также





реализуют годовые программы переселения, причем Швейцария возобновила<sup>13</sup> программу переселения на три года на пилотной основе (на 2013-2015 гг.)

Общее число лиц, которых страны Европы обязались переселить с помощью УВКБ ООН в рамках своих годовых программ переселения в 2014 г. составляло примерно 7.525 человек. В 2013 г. Европа приняла с помощью УВКБ ООН 6.468 беженцев. В течение этого же года Соединенные Штаты переселили 47.875 беженцев, Австралия - 11.117 беженцев, а Канада - 5.140 беженцев.<sup>14</sup>

*Начиная с 2005 г., Чехия принимала участие в ряде мероприятий по переселению, в рамках которых переселили более 70 беженцев (из Афганистана, Ирана, Китая, Кубы, Пакистана, Узбекистана, Чечни и Шри Ланки) на гуманитарных основаниях или в силу чрезвычайных обстоятельств). В 2008 г. была создана годовая программа переселения; которая охватывала 97 бирманских беженцев, пребывающих в Малайзии и в Таиланде.*

*В период 1993-1999 гг. правительство Словакии проводило переселение граждан Украины словацкого происхождения из района Чернобыльской аварии. В то время было переселено 1183 человек (примерно 330 семей). Большинство из этих лиц уже имеют словацкое гражданство. В декабре 2015 г. в Словакию переселили 149 нуждающихся в международной защите граждан Ирака из Эрбила.*

*В Швеции программа переселения существует с 1950 г. Начиная с 2008 г., число мест по программе переселения составляло 1.900. За этот период времени в рамках национальной программы переселяли граждан Афганистана, Бирмы, Ирака, Колумбии, Конго, лиц без гражданства (палестинцев), граждан Сирии, Сомали, Узбекистана, Эритреи.*

В мае 2015 г. Еврокомиссия представила предложения по **Европейской схеме переселения**, которая была утверждена Советом ЕС в июле 2015 г. Чтобы избежать ситуаций, когда нуждающимся в защите перемещенным лицам приходится пользоваться услугами преступных сетей переправщиков мигрантов и торговцев людьми, эта схема представляет им законные и безопасные пути для въезда в ЕС. Эта согласованная схема будет действовать в течение двух лет (до июля 2017 г.) и в ее рамках предполагается переселить в страны-члены ЕС из других стран более 22.000 человек, нуждающихся в международной защите. Эта двухлетняя схема поддерживается из бюджета ЕС.

В соответствии с соглашением между ЕС и Турцией, заключенным 18 марта 2016 г., было согласовано, что за каждого сирийского гражданина, возвращенного с греческих островов, другой такой гражданин будет переселяться в ЕС непосредственно из Турции.<sup>15</sup> Целью такого **механизма 1:1** является замена незаконных потоков мигрантов, пересекающих в опасных условиях Эгейское море, упорядоченным и законным процессом переселения. Этот механизм применяется с 4 апреля 2016 г.

<sup>13</sup> Швейцария участвовала в программе переселения УВКБ ООН с 1950-х гг., но приостановила прием по квотам в 1998 году, а с 2005 года принимала лишь небольшие группы уязвимых беженцев по запросу этого агентства ООН. Осенью 2013 года правительство приняло решение о приеме 500 особо уязвимых беженцев на протяжении трех лет.

<sup>14</sup> <http://www.resettlement.eu/page/introduction-resettlement-europe>.

<sup>15</sup> <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18-eu-turkey-statement>







По состоянию на 13 мая 2016 г., произвели переселение 6.321 человек в соответствии с Европейской схемой переселения от 20 июля 2015 г. и в рамках механизма 1:1 с Турцией<sup>16</sup>:

Страны - члены ЕС	Заявленное количество в соответствии со схемой от 20 июля 2015 г.	Общее число переселенных лиц в соответствии со схемой от 20 июля 2015 г., включая механизм 1:1 с Турцией	Третья страна, из которой производилось переселение
Чехия	400	52	Ливан: 32; Иордания: 20
Финляндия	293 <sup>17</sup>	139 <sup>18</sup>	Ливан; Турция: 11 человек по механизму 1:1 (национальная схема)
Венгрия	0	0	н.д.
Латвия	50	0	н.д.
Литва	70	5	Турция: 5 по механизму 1:1
Словакия	100 <sup>19</sup>	0	н.д.
Швеция	491	55	Турция: 55 по механизму 1:1

С сентября 2014 г. по февраль 2015 г. **Беларусь** впервые начала принимать беженцев в рамках программы переселения. 14 сирийских беженцев – три семьи – были переселены в город Гомель, где для них было приобретено жилье.

По данным УВКБ ООН<sup>20</sup>, **Молдова** подтвердила свою готовность переселить 50 сирийских беженцев в период 2013-2014 гг.<sup>21</sup> В то же время, не имеется доступной информации, подтверждающей, что такое переселение действительно произошло.

Более подробные статистические данные по переселению в странах-участницах приводятся в [Приложении IV](#).

## В. Процесс переселения

Процесс переселения состоит из следующих фаз: определение, отбор, довыездная подготовка, переезд, прием и интеграция.

### Определение и отбор

Чтобы можно было подавать кандидатуры на переселение, соответствующие лица или семьи должны быть определены в качестве беженцев УВКБ ООН. Кандидаты на переселение должны также относиться по меньшей мере к одной из семи **категорий для подачи на переселение**<sup>22</sup>:

- **потребность в правовой и/или физической защите** беженца в стране убежища (это включает угрозу выдачи в страну происхождения);

<sup>16</sup> Приложение 3 к Коммюнике Еврокомиссии Европарламенту и Совету ЕС, COM(2016) 360 final, [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160518/communication\\_third\\_report\\_on\\_relocation\\_and\\_resettlement\\_annex\\_3\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160518/communication_third_report_on_relocation_and_resettlement_annex_3_en.pdf).

<sup>17</sup> Это количество входит в финскую национальную квоту на 2016 г. (750 переселенцев).

<sup>18</sup> Это число не включает 11 сирийцев, которые переселялись из Турции по механизму 1:1 в рамках финской национальной схемы.

<sup>19</sup> Словакия переселила 149 ассирийцев вне рамок схемы от 20 июля 2015 г.

<sup>20</sup> UNHCR Projected Global Resettlement Needs, 2015, <http://www.unhcr.org/543408c4fda.html>.

<sup>21</sup>

<http://www.resettlement.eu/sites/icmc.ttp.eu/files/RST%20and%20HAP%20for%20Syrian%20Refugees%207%20November%202013.pdf>.

<sup>22</sup> [http://unhcr.org.ua/uk/?option=com\\_content&view=article&id=309&Itemid=259&lang=en](http://unhcr.org.ua/uk/?option=com_content&view=article&id=309&Itemid=259&lang=en).





- **пострадавшие от насилия и/или пыток**, в частности, когда репатриация или условия убежища могут привести к дальнейшей травматизации и/или к повышенному риску, или когда соответствующее лечение недоступно;
- **медицинские потребности**, в частности, когда жизненно необходимое лечение в стране убежища недоступно;
- **женщины и девочки, подвергающиеся риску**, когда имеются особые проблемы защиты, связанные с их полом;
- **воссоединение семей**, когда переселение является единственным средством для воссоединения семей беженцев, которые из-за бегства или перемещения беженцев оказались по разные стороны государственных границ или на разных континентах;
- **подвергающиеся риску дети или подростки**, когда определение наилучших интересов ребенка поддерживает вариант переселения;
- **отсутствие возможностей для альтернативных долгосрочных решений**, которое обычно применимо только тогда, когда в обозримом будущем другие решения не представляются возможными; когда переселение можно использовать стратегически; и/или когда оно может открывать возможности для всесторонних решений.

Переселение может производиться при помощи **миссий отбора** или **отбора на основании досье**.

Некоторые вовлеченные в переселение страны выделяют часть своих квот (или все квоты целиком) для **представляемых досье**, основываясь на которых они и принимают решения, что **не требует личного собеседования** с беженцем. Страна может указать, для каких групп беженцев она хочет получать досье, или же может оставить принятие таких решений на усмотрение УВКБ ООН. В других случаях, вовлеченные в переселение страны могут по своему усмотрению или в соответствии с законом требовать проведения индивидуальных собеседований с беженцами, чьи кандидатуры рассматриваются для переселения. Такие собеседования обычно проводятся в ходе **миссий отбора** для переселения в стране убежища.

Миссии отбора в полевых условиях открывают для стран важную возможность рассматривать большое количество дел о переселении одновременно в процессе прямых собеседований с беженцами, а также ознакомиться с контекстом ситуации в сфере убежища. Они также дают УВКБ ООН возможность диалога с правительственными чиновниками участвующих в переселении стран, продвигая понимание целей УВКБ ООН и способствуя гибкости в принятии решений по отбору.

Для миссий отбора требуется основательное планирование, поскольку они требуют значительных ресурсов не только для заблаговременной подготовки согласованного числа заявок, но также и для материально-технического обеспечения и поддержки в ходе проведения самих таких миссий.

*Бюро по делам иммиграции и гражданства Венгрии (OIN) отвечает за назначение членов миссии отбора (сотрудники по делам беженцев и переводчик) и выполняет все необходимые организационные меры, выбирая места для проведения миссии отбора, исходя из числа лиц, с которыми будут проводить собеседования. В случае если проведение миссии отбора с охватом большого числа мест требует чрезмерных затрат, OIN использует отбор на основании досье.*





Формы отбора кандидатов для переселения, используемые странами-респондентами, представлены в таблице<sup>23</sup>:

Страны	Миссии отбора	Отбор на основании досье
Армения	Не относится	Не относится
Азербайджан	Не относится	Не относится
Беларусь	Не имеется доступной информации	Не имеется доступной информации
Чехия	Да	Да
Финляндия	Да	Да (100 неотложных/экстренных случаев; в принципе, это возможно и в других случаях, но традиционно не практикуется)
Грузия	Не относится	Не относится
Венгрия	Да	Да (государственные структуры выбирают отбор на основании досье если проведение миссии отбора в большом числе мест требует чрезмерных затрат)
Латвия	Не имеется доступной информации	Не имеется доступной информации
Литва	Не имеется доступной информации	Не имеется доступной информации
Словакия	Не имеется доступной информации	Не имеется доступной информации
Швеция	Да	Да (примерно 1.000-1.300 человек из 1.900)
Украина	Не относится	Не относится

Более подробные сведения об организации процесса отбора доступны для **Венгрии, Чехии и Швеции**:

*OIN Венгрии проводит короткие собеседования по телефону, чтобы установить причины обращения для включения в программу, узнать больше о жизненных обстоятельствах и об уровне уязвимости, а также определить пути для проведения личных собеседований в ходе миссии отбора. Эта процедура коренным образом отличается от обычной практики переселения, поскольку в обычной ситуации УВКБ ООН направляет странам для рассмотрения регистрационные формы переселенцев, а они уже сами делают выбор, основываясь на данных соответствующих досье. В венгерской же практике переселения OIN производит отбор и скрининг заявителей. После завершения такого отбора и скрининга OIN просит УВКБ ООН подготовить и направить OIN соответствующие регистрационные формы. Причиной для применения такой практики является необходимость удостовериться, что переселяемые лица хотят пребывать и жить в Венгрии.*

*Национальная стратегия программы переселения Чехии предусматривает возможность отбора беженцев по предоставляемым УВКБ ООН досье, включая неотложные и экстренные случаи. В случаях обычной*

<sup>23</sup> Данные основываются на ответах стран на вопросы опросного листа, а в случае их отсутствия взяты из документа УВКБ ООН - UNHCR Resettlement Handbook and Country Chapters, <http://www.unhcr.org/4a2ccf4c6.html>.





*приоритетности представители Министерства внутренних дел и Администрации по размещению беженцев (RFA) проводят миссии отбора. Эти миссии включают проведение собеседований по вопросам переселения, по социальным вопросам и проведение подготовки для целей культурной ориентации. В ходе собеседований по социальным вопросам, которые проводит представитель RFA, собирают информацию по социальным и культурным характеристикам беженцев - социальное поведение, семейные отношения, знание языков, уровень грамотности и т.д. - эта информация используется для подготовки целевой помощи после въезда в Чехию.*

*Шведское миграционное агентство рассматривает кандидатуры беженцев для переселения как на основании проведения миссий отбора (4-5 миссии ежегодно), так и на основании представленных УВКБ ООН досье. Текущая квота в 1.900 беженцев в год распределяется примерно равномерно между лицами, отобранными в ходе миссий отбора и отобранными на основании досье. Помимо представлений УВКБ ООН, шведские дипломатические миссии также могут иногда подавать предложения по переселению. Известно, что шведская квота может реагировать на экстренные потребности.*

---

#### **Довыездные организационные меры и переезд**

Когда требуется перевозить переселяемых беженцев, необходимо учитывать несколько элементов. Во-первых, необходимо получить дорожные документы, которые обычно предоставляются странами переселения через свои посольства и консульства. В зависимости от страны, где переселяемые беженцы в настоящее время находятся и/или через которую они следуют транзитом, могут также потребоваться разрешения на выезд и транзитные визы. В крупных аэропортах предоставляется транзитная помощь, чтобы обеспечить пересадку беженцев на нужные рейсы.

Перед выездом проводят предпосадочную проверку и оценку допустимости перелета воздушным транспортом, чтобы удостовериться, что беженцы смогут перенести перелет и что проведены довыездные лечебные процедуры для определенных заболеваний. Это могут проводить врачи и медицинские сестры МОМ в клиниках, в транзитных центрах, мобильные медицинские группы или партнеры по сотрудничеству в полевых условиях.

*После завершения медицинского освидетельствования и обязательной проверки органов безопасности, Министерство внутренних дел Чехии уведомляет представительство УВКБ ООН в Праге с целью координации последующего взаимодействия с представительством УВКБ ООН в стране убежища беженца. Перевозка в Чехию обычно оперативно организуется чешской стороной, с помощью со стороны МОМ в случае необходимости.*

---

Организация перевозки переселяемых беженцев и других уязвимых лиц - это часть мандата МОМ. У МОМ имеется глобальная сеть опытных сотрудников по организации перемещения людей, которые обеспечивают, что беженцы без проблем перевозятся из отдаленных, часто широко разбросанных мест в точки своего конечного назначения.





*В случае Финляндии, МОМ организует перевозку для принятых по квоте беженцев по запросу миграционного агентства. Посольства Финляндии за рубежом оказывают помощь в связи с процедурами выезда.*

*В Венгрии до конца 2015 г., после завершения процедур отбора и признания, за организацию всех связанных с переездом процедур отвечал профильный департамент OIN, который действовал в тесном сотрудничестве с МОМ. МОМ обычно отвечала за организацию помощи на местном уровне, согласование с аэропортом и проведение предполетного скрининга на предмет пригодности к перелету по состоянию здоровья. OIN отвечал за организацию переезда и за координацию приема бенефициаров. Начиная с нынешнего года, МОМ более не принимает участия в венгерской программе переселения, поскольку одна партнерская НПО OIN (аффилированная с Реформистской церковью Венгрии) отвечает за предоставление всех услуг, связанных с переездом - от проведения предполетного медицинского скрининга (который проводится местной церковной сетью НПО) и приобретения авиабилетов в Венгрии, и до проведения культурной ориентации.*

Поскольку беженцы обычно не имеют опыта перелетов и часто перемещаются группами, то для них организуют перевозку и сопровождение в аэропортах вылета, транзита и прибытия. Это включает помощь в прохождении регистрации, таможенных и иммиграционных формальностей, помощь в процессе транзита и по прибытии.

*В Финляндии в аэропорту всегда присутствуют представители Красного Креста, они принимают беженцев и помогают им добраться до муниципалитета.*

*Перед прибытием бенефициаров программы переселения в Венгрию, проводятся консультации с венгерской полицией в аэропорту (которая отвечает за пограничный контроль в аэропорту) и информируем их о прибытии бенефициаров, чтобы обеспечить должную процедуру въезда. В аэропорту представители OIN и отвечающей за интеграционную программу НПО приветствуют бенефициаров и официально объявляют им о предоставлении статуса беженцев в Венгрии.*

## **Прием и интеграция**

Переселение - это процесс, который в конечном итоге является долгосрочным решением, приводящим к успешному приему и интеграции беженцев.

Вовлеченные в переселение страны обеспечивают, что **перед переселением** предпринимаются меры для надлежащего приема и интеграции переселяемых беженцев. Полный позитивный эффект от переселения усиливается за счет таких, например, мер, которые проработаны в документе УВКБ ООН *Refugee Resettlement: An International Handbook to Guide Reception and Integration*<sup>24</sup>.

Страны переселения и профильные партнеры по переселению по мере необходимости проводят работу с беженцами, чтобы продвигать их эффективную интеграцию, с конечной

<sup>24</sup> <http://www.unhcr.org/4a2cfe336.html>.







целью достижения таких же стандартов, что и в случае собственных граждан. Ниже приводятся несколько примеров предоставляемых услуг, которые оказались полезными:

- ориентация до выезда и после въезда:

*Одним из компонентов миссий отбора, которые проводятся государственными структурами Чехии, является программа культурной ориентации (направленная на предоставление элементарной базовой информации, включая данные об объеме получаемой в Чехии помощи, чтобы создать у беженцев реалистичные ожидания).*

*По прибытию в Венгрию организуется встреча в штаб-квартире OIN. В ходе этой встречи бенефициары подают прошения о выдаче венгерского удостоверения личности и карты регистрации по месту жительства. Их также информируют о возможности запросить и получить от государства регулярное интеграционное пособие (для покрытия расходов на проживание, медицинское страхование, питание, школьное обучение и другие расходы).*

*Сотрудники посольства Литвы в Анкаре (Турция) проводят собеседования, в ходе которых заявители получают культурную ориентацию и дают свое окончательное согласие на переезд в Литву или отказываются от него.*

*Сотрудники Миграционного бюро Министерства внутренних дел Словакии проводили личные собеседования со всеми семьями, которых переселяли из Эрбила и проводили для этой группы культурную ориентацию в ходе выезда в Эрбил.*

- предоставление доступа к образованию (включая изучение языка и профессиональную подготовку), занятости, медицинским и социальным услугам:

*В Беларуси переселенные беженцы получают доступ к курсам русского языка, помощи в трудоустройстве, дети принимаются в дошкольные учебные заведения.*

*Переселенные в Чехию беженцы посещают интенсивные курсы изучения чешского языка (в общей сложности 400 часов) и курсы социально-культурной адаптации, чтобы помочь беженцам лучше адаптироваться к новой ситуации. Всем переселенным беженцам также предоставляется социальная помощь. Все несовершеннолетние дети посещают местные начальные или средние школы. Расходы на социальное и медицинское страхование (аналогичное страхованию для граждан Чехии) покрываются из специально выделенных фондов.*

*В Венгрии установлены интеграционные программы, которые включают специализированные интенсивные курсы изучения венгерского языка (это самое важное, поскольку без знания венгерского языка крайне сложно найти работу), профессиональную подготовку, курсы профессиональной ориентации и программы размещения, а также программы, помогающие переселенным беженцам питаться в соответствии с их индивидуальными и особыми потребностями.*





*Переселяемых в **Словакию** беженцев по прибытии переводят в центр приема, где они пребывают в течение трех месяцев и им предоставляется размещение, питание и деньги на мелкие расходы. В центре приема проходят процедура убежища. В течение этого периода также предоставляются курсы изучения словацкого языка. Первый месяц в центре приема - это карантинный период, в течение которого проводится необходимый медицинский осмотр в полном объеме и лечатся все инфекционные заболевания (если таковые выявляются). После пребывания в центре для искателей убежища семьи переселяются в свои новые дома и процесс их интеграции продолжается.*

*В **Швеции** переселенные беженцы имеют доступ к основным услугам для приема и интеграции, включая изучение языка, гражданскую ориентацию и другие услуги поддержки, которые предоставляются муниципалитетами или Государственной службой занятости.*

- работа для продвижения общественной поддержки и принятия, в том числе при помощи кампаний по связям с общественностью, особенно в ситуациях переселения большого числа беженцев в течение короткого периода времени; и
- продвижение натурализации.

Страны переселения должны предоставлять переселяемым беженцам надежный правовой статус по прибытии, включающий гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права.

**Статус и права** переселяемых беженцев в разных странах отличаются. Переселяемые беженцы, прибывающие в **Бельгию, Великобританию, Ирландию, Португалию, Финляндию, Францию, Чехию** и **Швецию**, получают разрешения на постоянное проживание. В то же время, беженцы, переселяемые в **Германию, Данию, Исландию, Испанию, Нидерланды, Норвегию** и **Румынию**, получают разрешения на временное проживание с возможностью обращения с прошениями о постоянном проживании по истечении установленного периода законного проживания (в разных странах для этого требуется различное число лет) при выполнении ряда условий, связанных со знанием языка и гражданской системы, финансовой самостоятельностью и должным поведением (эти условия в разных странах также отличаются). Все европейские страны предусматривают возможность получения гражданства постоянно проживающими лицами (опять-таки, по истечении различных периодов времени законного проживания и с выполнением различных условий, предусмотренных для постоянного проживания).

Большинство вовлеченных в переселение европейских стран предоставляют беженцам полный статус беженцев или дополнительную защиту. Беженцы, которых переселяют в **Велибританию, Данию, Ирландию, Исландию, Испанию, Норвегию (в случае миссий отбора), Португалию, Финляндию** и **Швецию**, получают статус беженцев незамедлительно. Беженцы, переселенные в **Беларусь, Бельгию, Литву, Нидерланды, Норвегию (в случае отбора на основании досье), Румынию, Словакию, Францию** и **Чехию**, обязаны пройти процедуру убежища после прибытия в страну (хотя она обычно проводится в ускоренном порядке). А вот беженцы, переселенные в **Германию**, не получают статуса беженцев, а вместо этого им предоставляется гуманитарный статус, который не дает такого же объема прав, которым пользуются беженцы.

*Тем беженцам, которых принимают в **Финляндии** в пределах квоты по предложению УВКБ ООН, предоставляется статус беженцев. Переселенные*







*лица после переселения не проходят процедуру убежища. Им также предоставляется разрешение на постоянное проживание, включающее разрешение на работу сроком на 4 года. Принятым в Финляндии беженцам также выдаются биометрические карточки разрешений на проживание.*

---

Более подробная информация о различных стадиях процесса переселения в странах-участницах приводится в [Приложении V](#), а сведения о вовлечении неправительственных структур - в [Приложении VI](#).

### С. Гуманитарный прием

Термин «гуманитарный прием» (ГП) в настоящее время применяется различным образом. Некоторые программы ГП в действительности являются схемами переселения, которые проводятся под эгидой УВКБ ООН; это относится, например, к части сирийских беженцев, которых **Австрия** принимает в рамках своей гуманитарной программы. Другие программы нацелены на беженцев, которых УВКБ ООН не отбирает на индивидуальной основе.

*Чехия также проводит переселение беженцев на гуманитарных основаниях, включая порядок переселения в силу чрезвычайных обстоятельств (в случае болезни и подвергающихся риску женщин). В конце 2015 г. Чехия также запустила схему гуманитарного приема, целевой группой которой являются ВПЛ из Ирака.*

*В декабре 2015 г. в Словакию прибыли 149 нуждающихся в международной защите граждан Ирака из Эрбила. Это переселение проходило в форме гуманитарного приема.*

---

Если УВКБ ООН не привлекается к определению кандидатур для ГП, то такие программы, в принципе, могут быть доступными для лиц, которые могут не отвечать требованиям к переселению под эгидой УВКБ ООН. Например, программы ГП могли бы использоваться для внутренне перемещенных лиц, которые для переселения под эгидой УВКБ ООН являются неприемлемыми, поскольку они все еще находятся в своей собственной стране.

В ответ на сирийский кризис, традиционные схемы переселения были дополнены национальными программами ГП, в которых обычно используются аналогичные применяемым УВКБ ООН критерии отбора бенефициаров.

В феврале 2015 г. УВКБ ООН был опубликован перечень примеров программ ГП, который включает “Гуманитарные действия - Сирия” в **Австрии** (1.500 человек), программу ГП в **Германии** (20.000 человек), Сирийскую программу гуманитарного приема в **Ирландии** (111 человек) или схему перемещения уязвимых лиц в **Великобритании** (90 человек по состоянию на конец 2014 г.).<sup>25</sup>

#### Германия

В марте 2013 г. федеральное правительство Германии заявило, что оно примет 5.000 сирийских беженцев из Ливана в рамках пилотной программы гуманитарного приема. Приоритетной группой для этой программы являются беженцы с гуманитарными потребностями, лица с семейными связями в Германии, и лица, которые могут внести свой вклад в восстановление

---

<sup>25</sup> Legal entry channels to the EU for persons in need of international protection: a toolbox, [http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-focus\\_02-2015\\_legal-entry-to-the-eu.pdf](http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-focus_02-2015_legal-entry-to-the-eu.pdf).



своей родной страны после завершения конфликта в Сирии.<sup>26</sup> Эта программа разработана для облегчения быстрого въезда таких беженцев из Ливана в Германию, чтобы обеспечить их незамедлительную защиту до тех пор, пока они не смогут вернуться домой достойным и безопасным образом или же не найдут других долгосрочных решений.

В декабре 2013 г. Германия объявила об обязательствах по принятию дополнительно еще 5.000 сирийцев, а в июне 2014 г. было решено дополнительно расширить программу ГП еще на 10.000 мест, что доводит общее заявленное страной количество мест для приема до 20.000 человек.

## Ирландия

Департамент юстиции Ирландии проводил в период с 14 марта по 30 апреля 2014 г. программу ГП, чтобы позволить пострадавшим от сирийского конфликта лицам воссоединиться со своими близкими родственниками, проживающими в Ирландии на законных основаниях. В рамках этой программы приема предлагалось временное проживание на срок до двух лет. Можно было подавать прошения для до четырех наиболее уязвимых членов семьи - престарелых родителей, детей, матерей с детьми без сопровождения, одиноких женщин и девочек, подвергающихся риску и лиц с инвалидностями - из их числа два человека будут сначала приниматься в приоритетном порядке. Применение такой квоты для 2 человек должно быть гибким, чтобы избежать разрыва семейных связей. Департамент юстиции Ирландии получил прошения в отношении 308 человек, а из их числа 111 человек получили разрешения на въезд в Ирландию. Эта программа проводилась без ущерба для других каналов въезда в ЕС.

## Схема гуманитарного приема ЕС с Турцией

Добровольная схема ГП с Турцией для перемещенных вследствие конфликта в Сирии лиц, нуждающихся в международной защите должна быть создана в соответствии с условиями, изложенными в Рекомендации Еврокомиссии от 15 декабря 2015 г.<sup>27</sup>

ГП должен означать ускоренный процесс, в рамках которого страны-участницы, основываясь на рекомендациях УВКБ ООН и по направлению Турции, принимают нуждающихся в международной защите лиц, перемещенных вследствие конфликта в Сирии, которые были зарегистрированы государственными структурами Турции до 29 ноября 2015 г., чтобы предоставить им дополнительную защиту или аналогичный временный статус, длительность которого должна быть не менее одного года.

Страны-члены ЕС и ассоциированные страны должны участвовать в этой схеме **на добровольной основе**. Прием в соответствии с этой схемой начнется когда прекратится незаконное пересечение границ между Турцией и ЕС, или по меньшей мере существенно сократится. Еврокомиссия ожидает, что если такое пересечение прекратится или существенно сократится, то число желающих принять в ней участие стран ЕС увеличится, и потенциально эта схема может быть расширена для охвата также Иордании и Ливана. Если же эта схема окажется неудачной, то страны ЕС могут решить приостановить свое участие в ней или же соответственно скорректировать количество принимаемых ими лиц.

<sup>26</sup> См. более подробную информацию, включая процесс отбора, на сайте [http://www.unhcr.de/fileadmin/user\\_upload/dokumente/02\\_unhcr/thap2013e.pdf](http://www.unhcr.de/fileadmin/user_upload/dokumente/02_unhcr/thap2013e.pdf).

<sup>27</sup> Рекомендация ЕК по добровольной схеме гуманитарного приема с Турцией С(2015) 9490, [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/securing-eu-borders/legal-documents/docs/commission\\_recommendation\\_for\\_a\\_voluntary\\_humanitarian\\_admission\\_scheme\\_with\\_turkey\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/securing-eu-borders/legal-documents/docs/commission_recommendation_for_a_voluntary_humanitarian_admission_scheme_with_turkey_en.pdf).





При принятии решений о распределении количества принимаемых лиц, страны-участницы должны учитывать критерии, отражающие их потенциал в области абсорбции, приема и интеграции, население, общий ВВП, усилия в области убежища в прошлом и уровень безработицы.

**Возможные  
темы для  
обсуждения**

*Если ваша страна применяет миссии отбора, то как они организуются?*

*Какие характеристики вы наблюдаете/принимаете во внимание в процессе интеграции переселенных беженцев (по сравнению с находящимися в стране беженцами)?*

## V. Перемещение искателей убежища в пределах ЕС

Перемещение – это передача нуждающихся в международной защите лиц из одной страны ЕС в другую страну ЕС. Принимающая страна отвечает за рассмотрение прошений об убежище, поданных перемещенными лицами. Это очевидный отход от ранее установленного принципа<sup>28</sup> о том, что ответственность за рассмотрение прошения об убежище несет в первую очередь та страна-член ЕС, которая сыграла главную роль во въезде заявителя в ЕС (в большинстве случаев это будет страна въезда или, иногда, страна выдачи визы или разрешения на проживание).

В 2008 г. в ответ на большое количество искателей убежища, прибывающих на **Мальту**, ЕС принял механизм, чтобы сделать возможными объединенные меры реагирования ЕС в тех случаях, когда особое географическое положение или демографическая ситуация в отдельной стране ЕС приводят к непропорционально высокой миграционной нагрузке на такую страну. В таких случаях, этот механизм позволит проводить физическое перемещение бенефициаров международной защиты в другую страну ЕС с помощью процесса, известного как «**перемещение в пределах ЕС**».

Чтобы протестировать эти программы перемещения, в 2010 и 2011 гг. выполняли пилотный проект по перемещению с Мальты в пределах ЕС (EUREMA). Результаты были скромными - десять стран-участниц подали в общей сложности заявки на 255 мест для перемещения, а в конечном итоге было перемещено 227 человек в шесть из представивших заявки стран. В рамках проекта EUREMA II (2012-2013 гг.) семь стран ЕС подали заявки на 91 место. В дополнение к этому, еще восемь стран ЕС и ЦВЕ заключили с Мальтой двусторонние соглашения, что добавило еще 265 мест для перемещения.

*Словакия была партнером проекта EUREMA I и II и была готова к перемещению уязвимых лиц, но никто из искателей убежища не проявил интереса к переезду в Словакию.*

В настоящее время, **подавляющее большинство прибывающих лиц** регистрируют в нескольких странах-членах ЕС (например, в **Греции и Италии**). Некоторые страны ЕС (например, **Германия, Швеция**) предлагают более привлекательные системы приема и убежища по сравнению с

<sup>28</sup> Установлен Регламентом Комиссии (ЕК) № 1560/2003 от 2 сентября 2003 года, закрепляющим детальные правила применения Регламента Совета (ЕК) № 343/2003, который устанавливает критерии и механизмы определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, поданного в одном из государств-членов гражданином третьей страны. Этот Регламент Комиссии был изменен Имплементационным Регламентом Комиссии (ЕС) № 118/2014 от 30 января 2014 года.





другими, что создает стимул для **поиска наилучших вариантов убежища** и приводит к вторичным перемещениям в пределах ЕС. Эти факторы создают дисбаланс в распределении искателей убежища и создают непропорционально высокое давление на системы убежища небольшого числа стран-членов ЕС.

*Поскольку осенью 2015 г. ситуация обострилась и количество прибывающих в Швецию искателей убежища резко увеличилось, правительство Швеции в ноябре 2015 г. обратилось к Европейской комиссии с просьбой освободить Швецию от своих обязанностей в соответствии с решениями о перемещении, а также запросила, чтобы Швеция получила возможность воспользоваться перемещением в своих интересах и могла перемещать искателей убежища из Швеции в другие страны-члены ЕС. В ответ на этот запрос Швеции Еврокомиссия предложила предоставить временную приостановку перемещения в Швецию сроком на один год. Это предложение в настоящее время обсуждается, но все еще не принято. Перемещение из Швеции в нынешней ситуации представляется маловероятным, поскольку Еврокомиссия предложила использовать остаток квоты для перемещения с целью переселения из Турции, но Швеция продолжает настаивать, что этот остаток квоты использоваться не должен.*

## **А. Схема чрезвычайного перемещения**

В сентябре 2015 г. Европейский совет принял решение, предусматривающее временный и исключительный механизм перемещения (**схема чрезвычайного перемещения**) из **Италии** и **Греции** в другие страны ЕС для лиц, которые безусловно нуждаются в международной защите. В течение двух лет предполагается переместить **40.000** человек из Италии (24.000 человек) и из Греции (16.000 человек).

Вскоре после этого Совет согласовал перемещение **120.000** лиц, безусловно нуждающихся в международной защите, из **Италии** и **Греции**, а также из других стран ЕС, непосредственно затронутых кризисом с беженцами. Еврокомиссия первоначально предлагала переместить 120.000 человека из **Греции** (50.400), **Италии** (15.600) и **Венгрии** (54.000). Но поскольку Венгрия отказалась воспользоваться схемой чрезвычайного перемещения, то Совет согласился с тем, что ей может воспользоваться любая другая страна/страны ЕС, сталкивающиеся с аналогичным давлением после внезапного массового притока граждан третьих стран.

Распределение искателей убежища среди стран-членов ЕС производится в соответствии с так называемым **ключом распределения**, который основывается на объективных, количественных и верифицируемых критериях с соответствующими весовыми коэффициентами. Используемые для расчета ключа данные предоставляются в Евростат самими странами-членами ЕС. Эти критерии учитывают как абсорбционную емкость страны ЕС, так и ее интеграционный потенциал. **Двумя основными коэффициентами** являются: 1) численность населения (40%): чем больше население страны, тем легче ей будет принимать и интегрировать беженцев; 2) общий ВВП (40%): в общем, более крупные экономики считаются способными выдерживать более высокую миграционную нагрузку. Кроме того, имеется **два корректирующих коэффициента** (которые применяются в обратно пропорциональном соотношении): число полученных прошений о предоставлении убежища и количество уже предложенных мест для расселения за прошлые пять лет (10%) и уровень безработицы (10%). В случае последних двух коэффициентов, чем выше будут количества поданных прошений об убежище и чем выше уровень безработицы, то тем меньше лиц такая страна ЕС должна будет переместить для приема.





В принципе, эти решения касаются **всех стран-членов ЕС**. Поскольку **Италия** и **Греция** являются бенефициарами схемы, то они перемещенных лиц не принимают. **Великобритания** и **Ирландия** пользуются (в соответствии с Соглашением о функционировании Европейского Союза<sup>29</sup>) возможностью принимать участие или отказываться по своему усмотрению. **Ирландия** решила участвовать и заявила о своей готовности принять участие в усилиях по перемещению. У **Дании** имеется оговорка, не предусматривающая возможности участия, но эта страна готова принять 1.000 беженцев в контексте соглашения о перемещении 120.000 человек (но при этом страна не участвует в схеме перемещения). **Швейцария** и **Норвегия** - как ассоциированные страны - также заявили о своей готовности к участию.

Механизм перемещения будет распространяться только на граждан тех стран, у которых средний по ЕС **показатель признания беженцами** составляет 75% или выше, как это определяется по данным Евростата за предыдущий квартал. В соответствии с данными за второй квартал 2015 г., к таким лицам относятся граждане **Ирака, Сирии и Эритреи**.

*В период до 26 апреля 2016 г. Латвия произвела перемещение 23 лиц в рамках Программы перемещения ЕС - шесть человек из Греции (граждане Эритреи и Сирии) в феврале 2016 г. и 17 человек из Греции и Италии (граждане Ирака, Сирии и Эритреи) в апреле 2016 г.*

*В рамках программы перемещения в Литву из Греции уже переместили шесть человек за период с декабря 2015 г. по настоящее время: одну иракскую семью (четыре человека) и двух заявителей из Сирии.*

Процесс перемещения включает ряд шагов, которые можно сгруппировать в **несколько фаз**:

1) **подготовительная фаза**: назначение национальных контактных лиц Италией/Грецией для обмена информацией с другими странами ЕС и EASO; назначение офицеров связи принимающих стран ЕС в Италию/Грецию, чтобы согласовать со страной назначения квалификацию беженцев, знание ими языков, семейные, культурные и социальные связи с целью помочь в процессе интеграции; дорожные карты, которые должны предоставляться Италией/Грецией и должны включать адекватные меры в области убежища и чрезвычайного перемещения; создание материально-технической базы для определения, регистрации и дактилоскопирования искателей убежища; одобрение принимающей страной ЕС соответствующих мер, что позволяет проводить перемещение:

*Передачу в Латвию и прием нуждающихся в международной защите лиц производили в соответствии со специально принятым "Планом действий по передаче и приему в Республике Латвия лиц, нуждающихся в международной защите", утвержденного Постановлением Кабинета Министров № 759 от 2 февраля 2015 г. План действий предусматривает создание в Латвии приемлемых условий для приема искателей убежища и беженцев, а также меры социально-экономической интеграции для лиц, которым предоставлена международная защита. План действий также распространяется на переселенных и перемещенных лиц.*

2) **фаза определения/идентификации**: с кандидатами проводят собеседования, создают их профили; Италия/Греция указывает количества приемлемых кандидатов; принимающие страны ЕС могут указывать свои предпочтения в отношении кандидатов (с надлежащим соблюдением принципа недопущения дискриминации), приоритетными считаются особо уязвимые заявители, и отклонить заявителя могут только на основании соображений национальной безопасности;

<sup>29</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT>.







3) **процедурные шаги, ведущие к фактическому перемещению:** представление предлагаемых кандидатур Италией/Грецией; утверждение кандидатов принимающими странами ЕС; письменное уведомление кандидатов; информация о дате и времени перемещения, а также другая относящаяся к делу информация направляются в Италию/Грецию.

Из бюджета ЕС выделяется целевое финансирование в поддержку схемы чрезвычайного перемещения. Для каждого перемещенного лица принимающая страна ЕС получает разовую выплату в размере 6.000 евро, в то время как Италия/Греция получают разовую выплату в 500 евро, чтобы поддержать усилия страны по перемещению.

## В. Система постоянного перемещения

Европейская повестка дня в области миграции, принятая Еврокомиссией в мае 2015 г., предусматривает **срочные меры**, требующиеся для реагирования на текущие срочные и сложные проблемы в области миграции, а также **среднесрочные и долгосрочные инициативы**, которые необходимо предпринять для обеспечения структурных решений с целью улучшения управления всеми аспектами миграционных процессов.

Таким образом Еврокомиссия также предложила<sup>30</sup> **постоянную систему**, которую могла бы вводить в действие любая страна ЕС, сталкивающаяся с чрезвычайной ситуацией. Эта новая система обеспечит, что когда всего лишь в одной стране ЕС подается чрезмерно высокое количество прошений о предоставлении убежища, то количество искателей убежища, которое превышает возможности страны для их приема, будет распределено между всеми странами ЕС, которые не подвергаются чрезмерной нагрузке.

Еврокомиссия определяет наличие кризиса, основываясь на следующих факторах: (i) увеличение числа обращающихся за убежищем в течение последних шести лет; (ii) увеличение числа случаев незаконного пересечения границы за последние шесть месяцев; (iii) число прошений о предоставлении убежища на душу населения, по сравнению со средним показателем для ЕС. Количество подлежащих перемещению лиц будет зафиксировано на уровне не выше 40% от количества прошений, поданных в течение последних шести месяцев. Количество лиц для приема другими странами-членами ЕС должно определяться при помощи ключа распределения.

В [Приложении VII](#) приводятся данные по официально заявленному странами-членами ЕС/ЕЭЗ числу мест для перемещения, а также данные о фактически перемещенных лицах из Италии и Греции.

<b>Возможные темы для обсуждения</b>	<i>Какие меры приняты вашим правительством с целью подготовки к приему перемещенных лиц?</i>
	<i>Указывает ли ваша страна на какие-либо предпочтения в связи с заявителями, которые будут перемещаться на ее территорию - и если да, то каковы эти предпочтения?</i>
	<i>Наблюдаете ли вы вторичное перемещение лиц, первоначально перемещенных в вашу страну и какие меры предпринимаются, чтобы этого избежать?</i>

<sup>30</sup> Предложение по Регламенту Европейского Парламента и Совета ЕС, устанавливающего механизм кризисного перемещения и дополняющего Регламент (ЕУ) 604/2013, устанавливающий критерии и механизмы для определения страны-члена ЕС, ответственной за рассмотрение прошения о международной защите, поданного в одной из стран-членов ЕС гражданином третьей страны или лицом без гражданства, [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/proposal\\_for\\_regulation\\_of\\_ep\\_and\\_council\\_establishing\\_a\\_crisis\\_relocation\\_mechanism\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/proposal_for_regulation_of_ep_and_council_establishing_a_crisis_relocation_mechanism_en.pdf).



## Приложения

### Приложение I. Вопросник, который распространялся среди стран-участниц

1. Пожалуйста, предоставьте информацию о предыдущем опыте вашей страны в сфере переселения. В каких формах происходило переселение? Также предоставьте, пожалуйста, статистику за 10 последних лет о количестве переселенных лиц и их гражданстве.
2. Какие формы приема/правовые пути были использованы или рассматривались для лиц, нуждающихся в международной защите (переселение, гуманитарный прием, частное спонсорство или другие формы)?
3. Если ваша страна не практиковала переселение или другие формы приема лиц, нуждающихся в международной защите, каковы были основные причины для этого (препятствия практического характера, нехватка знаний, недостаточность политической воли)?
4. С какими международными организациями вы сотрудничали или рассматривали возможность сотрудничества в сфере переселения беженцев? Вовлекаете ли вы также НПО?
5. Пожалуйста, кратко опишите практическую процедуру переселения в вашей стране.
6. Как обеспечивается процесс интеграции для переселенных беженцев?
7. Для стран-членов ЕС: Пожалуйста, представьте свой национальный опыт в связи с программой перемещения ЕС.







## Приложение II. Формы приема, применяемые странами

Страна \ Прием	Переселение	Гуманитарный прием	Частное спонсорство	Гуманитарные визы	Научные стипендии	Гуманитарная передача	Перемещение
<b>Армения</b>	-	-	-	-	-	-	Не относится
<b>Азербайджан</b>	-	-	-	-	-	-	Не относится
<b>Беларусь</b>	+	-	-	-	-	-	Не относится
Чехия	+	+	-	-	-	-	+
Финляндия	+	-	-	-	-	-	+
<b>Грузия</b>							Не относится
Венгрия	+	-	-	-	+ <sup>31</sup>	-	+
Латвия	+	-	-	-	-	-	+
Литва	+	-	-	-	-	-	+
Словакия	+	+	-	-	-	+	+
Швеция	+	-	-	-	-	-	+
<b>Украина</b>	-	-	-	-	-	-	Не относится

<sup>31</sup> Эта страна не указала такую форму приема в своих ответах на вопросы опросного листа; информация получена из обновленного документа УВКБ ООН по переселению и другим путям приема для сирийских беженцев от 29 апреля 2016 г., <http://www.unhcr.org/52b2febafc5.pdf>.





### Приложение III. Причины, по которым страны не участвуют в переселении

Страна	Причины для неучастия
<b>Армения</b>	- отсутствие профильного законодательства; - этот вопрос никогда не рассматривался властями страны
<b>Азербайджан</b>	- отсутствие соответствующих норм в национальном законодательстве
<b>Беларусь</b>	Не относится
Чехия	Не относится
Финляндия	Не относится
<b>Грузия</b>	- трудная внутренняя ситуация (значительное количество ВПЛ и беженцев в стране) - нехватка знаний и инструментов для переселения
Венгрия	Не относится
Латвия	- недостаток политической воли (ранее)
Литва	Не относится
Словакия	Не относится
Швеция	- отсутствие правительственных инструкций по любым формам помимо переселения
<b>Украина</b>	- трудная внутренняя ситуация (политическая, социально-экономическая, большое количество ВПЛ)





## Приложение IV. Статистика стран по переселению за прошлые годы

Страна	Начало переселения	Количество переселенных лиц	Основные страны гражданства переселенных лиц
<b>Армения</b>	Не относится		
<b>Азербайджан</b>	Не относится		
<b>Беларусь</b>	2014	14	Сирия
Чехия	2005	177 после 2006	Бирма, Узбекистан, Куба, Афганистан, Пакистан, Иран, Шри-Ланка, Китай, РФ (Чечня)
Финляндия	1979	7.667 после 2006	Сирия, Сомали, Конго, Афганистан, Судан, Ирак, Иран, Бирма, Шри-Ланка, Китай, Пакистан и т.д.
<b>Грузия</b>	Не относится		
Венгрия	2012	32	Сирия, Иран
Латвия	Готовится начать		
Литва	2016	5	Сирия
Словакия	1993	1.332 после 1993	Украинцы словацкого происхождения, Ирак
Швеция	1950	1.700-1.900 человек в год после 2006 г.	Афганистан, Сомали, Сирия, Бирма, Эритрея, Ирак, Колумбия, лица без гражданства (палестинцы), Узбекистан, Конго
<b>Украина</b>	Не относится		





## Приложение V. Особенности процесса переселения

Фаза / Страна	Определение	Отбор	Довыездные организационные меры	Переезд	Прием	Интеграция
Армения	Не относится					
Азербайджан	Не относится					
Беларусь	- с помощью УВКБ ООН	- с помощью УВКБ ООН	-	-	-	- предоставляет статус беженца; - жилье; - курсы русского языка; - помощь в трудоустройстве; - образование для детей
Чехия	- экстренные случаи, включая нуждающихся в лечении и подвергающихся риску женщин	- с кандидатам и проводят собеседования представители МВД	- медицинский осмотр; - проверка органов безопасности	- MOM привлекается в случае необходимости	- размещение в интеграционных центрах для искателей убежища	- культурная ориентация до выезда; - Государственная программа интеграции; - жилье в течение 6 месяцев после прибытия; - интенсивные курсы изучения языка; - курс социокультурной адаптации; - социальная помощь; - образование для детей
Финляндия	-	- миссии отбора организуются Миграционной службой (Migri); - личные собеседования с кандидатами; - Migri принимает	- посольства Финляндии помогают с выездными процедурами; - проверки органов безопасности	- MOM организует переезд	- Красный Крест встречает беженцев в аэропорту и помогает в их дальнейшей передаче	- сразу предоставляет статус беженцев; - разрешение на постоянное проживание и разрешение на работу сроком на 4 года





		решения о допуске и о муниципалитете для размещения ;				
<b>Грузия</b>	Не относится					
Венгрия	- граждане Сирии, проживающие за ее пределами, зарегистрированные УВКБ ООН, со связями в Венгрии; - запрос о подаче предложений подается в УВКБ ООН, другие МО и НПО	- краткие собеседования с кандидатами и по телефону; - посольства Венгрии помогают в проведении миссий отбора на местах; - личные собеседования с кандидатами; - ускоренная процедура признания беженцев	- проверки органов безопасности ; - медицинский скрининг; - помощь на местном уровне	- НПО (аффилированная с Реформистской церковью в Венгрии) бронирует билеты (ранее этим занималась МОМ); - координация в аэропорту	- венгерская полиция в аэропорту информируется, чтобы обеспечить беспрепятственный въезд; - миграционное агентство и НПО встречаются бенефициаров в аэропорту	- культурная ориентация; - статус беженцев предоставляется незамедлительно; - ориентационная встреча в миграционном агентстве; - прошения о выдаче удостоверений личности и карт регистрации по месту жительства; - выплата пособия для покрытия затрат на проживание, медицинскую страховку, питание, школьное обучение и т.д.; - пособие для НПО, отвечающей за интеграционную программу; - интенсивные курсы изучения языка; - профессиональная подготовка; - курсы профориентации
Латвия	-	-	-	-	- то же, что и	- то же, что и в





					в случае беженцев, находящихся в стране	случае беженцев, находящихся в стране
Литва	- кандидатуры направляются УВКБ ООН властями Турции	- решение принимается миграционным агентством; - собеседования с кандидатами и проводятся посольством Литвы в Турции	- проверки органов безопасности	- передача проводится при содействии MOM	- обращение за убежищем после прибытия	- довыездная культурная ориентация проводится посольством; - интеграционный процесс начинается после предоставления международной защиты
Словакия	- список кандидатов подается третьей стороной	- собеседования с кандидатами и проводят сотрудники Миграционного бюро	- визы организует правительство	- передача организуется в сотрудничестве с правительством	- трехмесячное пребывание в центре приема (предоставление питания и денег на мелкие расходы); - подача прошения об убежище в центре приема; - одномесячный карантинный период (медицинский осмотр, лечение)	- довыездная культурная ориентация; - курсы изучения языка; - постоянное проживание; - интеграционные меры выполняются НПО
Швеция	- дела направляются УВКБ ООН	- SMA рассматривает дела (миссии отбора или изучение досье)	- разрешения на выезд; - дорожные документы; - визы; - проверка допустимости и перелета воздушным транспортом	- MOM привлекается для выполнения логистических задач и поддержки	-	- культурная ориентация перед выездом (в возможных случаях); - изучение языка; - гражданская ориентация
Украина	Не относится					





## Приложение VI. Вовлечение международных организаций и НПО в процесс переселения

МО, НПО Страна	УВКБ ООН	МОМ	Красный Крест	НПО	Другие организации
<b>Армения</b>	Не относится				
<b>Азербайджан</b>	Не относится				
<b>Беларусь</b>	+	-	+	-	-
Чехия	+	+	-	+	Церкви
Финляндия	+	+	+	-	-
<b>Грузия</b>	Не относится				
Венгрия	+	+	-	+	Церковные организации благотворительные
Латвия	+	+	-	-	-
Литва	+	+	-	-	-
Словакия	+	+	-	+	-
Швеция	+	+	-	-	-
<b>Украина</b>	Не относится				







## Приложение VII: Перемещение из Италии и Греции в другие страны-члены ЕС/ЕЭЗ

Страны ЕС	Перемещение из Италии		Перемещение из Греции	
	Официально заявленные места <sup>32</sup>	Фактически перемещены <sup>33</sup>	Официально заявленные места <sup>34</sup>	Фактически перемещены <sup>35</sup>
Австрия	462	0	1491	0
Бельгия	1397	24	2415	0
Болгария	471	0	831	4
Хорватия	374	0	594	0
Кипр	139	0	181	6
<b>Чехия<sup>36</sup></b>	<b>1036</b>	<b>0</b>	<b>1655</b>	<b>4</b>
Дания	н.д.	0	н.д.	0
Эстония	125	0	204	19
<b>Финляндия</b>	<b>779</b>	<b>148</b>	<b>1299</b>	<b>111</b>
Франция	7115	137	12599	362
Германия	10327	20	17209	37
Греция	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
<b>Венгрия</b>	<b>306</b>	<b>0</b>	<b>988</b>	<b>0</b>
Ирландия	360	0	240	10
Италия	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
<b>Латвия<sup>37</sup></b>	<b>186</b>	<b>1</b>	<b>295</b>	<b>21</b>
<b>Литва</b>	<b>251</b>	<b>0</b>	<b>420</b>	<b>6</b>
Люксембург	248	0	309	30
Мальта	53	15	78	11
Нидерланды	2150	50	3791	142
Польша	1861	0	4321	0
Португалия	1173	123	1778	89
Румыния	1608	6	2572	29
<b>Словакия</b>	<b>250</b>	<b>0</b>	<b>652</b>	<b>0</b>
Словения	218	0	349	28
Испания	2676	18	6674	0
<b>Швеция</b>	<b>1388</b>	<b>39</b>	<b>2378</b>	<b>0</b>
Великобритания	н.д.	0	н.д.	0

<sup>32</sup> [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160412/communication\\_second\\_report\\_relocation\\_resettlement\\_annex\\_relocations\\_from\\_italy\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160412/communication_second_report_relocation_resettlement_annex_relocations_from_italy_en.pdf).

<sup>33</sup> По состоянию на 12 мая 2016г., [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/press-material/docs/state\\_of\\_play\\_-\\_relocation\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/press-material/docs/state_of_play_-_relocation_en.pdf).

<sup>34</sup> [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160412/communication\\_second\\_report\\_relocation\\_resettlement\\_annex\\_relocations\\_from\\_greece\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160412/communication_second_report_relocation_resettlement_annex_relocations_from_greece_en.pdf).

<sup>35</sup> По состоянию на 12 мая 2016 г., [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/press-material/docs/state\\_of\\_play\\_-\\_relocation\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/press-material/docs/state_of_play_-_relocation_en.pdf).

<sup>36</sup> Данные по информации Еврокомиссии. В соответствии с ответами страны на вопросы опросного листа, Чехия до сих пор еще не переместила ни одного человека.

<sup>37</sup> Данные по информации Еврокомиссии. В соответствии с ответами страны на вопросы опросного листа, Латвия переместила 23 человека из Италии и Греции.

