



ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Панель по миграции и убежищу

Экспертная встреча по вопросам управления границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях

23-24 марта 2017 года
Будапешт, Венгрия



Проект финансируется
Европейским Союзом



Проект имплементируется
Международной организацией по миграции



www.eapmigrationpanel.org



Содержание

АЗЕРБАЙДЖАН	3
АРМЕНИЯ	5
БЕЛАРУСЬ.....	7
ВЕНГРИЯ.....	9
ГРУЗИЯ	13
ЛАТВИЯ	16
ЛИТВА	18
ПОЛЬША	21
ПОРТУГАЛИЯ.....	25
СЛОВАКИЯ	27
УКРАИНА.....	29
ЧЕХИЯ.....	38



АЗЕРБАЙДЖАН	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p>В 2015 году в связи с предоставлением статуса беженца Государственной Миграционной Службой были зарегистрированы ходатайства 146 (вместе с членами семей 255) человек. Из них 143 заявителя прибыли в Азербайджанскую Республику законным, 3 – нелегальным путем. В результате проведенного анализа следует отметить, что не наблюдалось влияние миграционного кризиса, произошедшего в 2015 году, на число обращений со стороны лиц, ищущих в Азербайджане убежище. В 2016 году в Государственную Миграционную Службу с ходатайством обратились 95 иностранных граждан (вместе с членами семей 209 человек), намеревавшихся получить статус беженца. Из них 91 заявитель прибыл в Азербайджанскую Республику законным, 4 – нелегальным путем.</p>
<p>2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко. - Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы? - Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	<p>Согласно статье 6.3.4 Миграционного Кодекса Азербайджанской Республики с целью обеспечения управления при природных бедствиях, чрезвычайных положениях, военных положениях и других подобных случаях осуществляется миграционный учет, являющийся одной из форм управления миграционными процессами. Миграционный учет ведется со стороны Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики посредством Единой Миграционной Информационной Системы (ЕМИС). ЕМИС была создана с целью ведения учета проживающих и временно пребывающих в Азербайджанской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечения необходимой информацией государственных органов, принимающих участие в управлении миграционными процессами, автоматизации связанных с миграцией документирования, проверок, запросов и анализа, и усовершенствования оказываемых в этой сфере электронных услуг. Была обеспечена интеграция ЕМИС с Межуправленческой автоматизированной информационно-поисковой системой «Въезд-выезд и Регистрация» и Государственным Реестром Населения.</p>
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	<p>Как было отмечено выше, не наблюдается массовое прибытие людей из других государств в экстренном порядке на территорию Азербайджанской Республики. Несмотря на это, Азербайджанская Республика располагает необходимым опытом в сфере управлением ситуаций, повлекших за собой массовое перемещение населения, с которым могут при необходимости воспользоваться заинтересованные страны. Так, в результате конфликта в Нагорно-Карабахской области и в 7 прилегающих к ней районах Азербайджана свыше 700 тысяч азербайджанцев были вынуждены покинуть свои исконные земли и места постоянного проживания, они стали внутренне перемещенными лицами и временно обосновались в различных регионах республики. К тому же, Азербайджан принял 250 000 беженцев, депортированных из Армении в 1988-1992 гг., а также 50 000 турков-месхетинцев из Центральной Азии в 1990г., которые были полностью интегрированы в общество.</p> <p>Для решения возникшей проблемы беженцев и вынужденных переселенцев была создана необходимая институциональная и законодательная база, проделана большая работа, которая продолжается по сей день. Был основан Государственный Комитет по делам беженцев и вынужденных переселенцев, возглавляемый заместителем премьер министра Азербайджанской Республики в целях оперативного решения комплексных проблем беженцев и вынужденных переселенцев, эффективной координации деятельности отраслевых министерств и учреждений и централизованного управления. За прошедший период со стороны Азербайджанского правительства для вынужденных переселенцев были построены 95 современных поселка, были улучшены жилищно-бытовые условия 49 тысячи семей или 243 тысячи беженцев и вынужденных переселенцев.</p> <p>На основании соответствующих предложений, полученных от 32 государственных органов, 14 международных организаций, совместно с международными финансовыми институтами, агентствами ООН, в частности с УВКБ ООН и другими международными гуманитарными организациями продолжается работа по разработке проекта программы «Великая Репатриация (Великое Возвращение)».</p>

<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>Невзирая на отсутствие наличия чрезвычайной ситуации, постоянно ведется работа по усовершенствованию системы управления границами и миграционными процессами. Стоит подчеркнуть, что все пункты пропуска через государственную границу приведены в соответствие с международными стандартами, оснащены современным оборудованием и спецтехникой, проведены работы по созданию современной пограничной инфраструктуры. В целях эффективного контроля за миграционными процессами по всему периметру границы на пунктах пропуска создана Автоматизированная Информационно-Поисковая Система, которая используется всеми соответствующими органами в режиме онлайн.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>Финансирование деятельности, связанной с вопросами управления границами и миграцией прежде всего осуществляется посредством средств государственного бюджета Азербайджана. При этом следует особо отметить, что Азербайджан осуществляет тесное сотрудничество с международными организациями, такими как МОМ, УВКБ, Международный Центр по Развитию Миграционной Политики, Программа ООН по Развитию и другие агентства системы ООН, которые посредством различных проектов и программ оказывают необходимую техническую, консультативную, в том числе финансовую поддержку соответствующим органам по дальнейшему усовершенствованию управления границами и миграцией. Институты ЕС и страны-члены ЕС являются ведущими донорами проектов и программ, осуществляемых указанными выше партнерами.</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>Созданная по Указу Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года №560 Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики, которая осуществляет государственную политику в сфере миграции, развитие системы управления, регулирование и прогнозирование миграционных процессов, координирование деятельности соответствующих государственных органов в этой области, с первых дней функционирует, основываясь на принципах уважения прав и свобод человека и гражданина, законности и гуманизма.</p> <p>Применение согласно Указу Президента Азербайджанской Республики от 4 марта 2009 года принципа «одного окна» в управлении миграционных процессов стало одним из серьезных шагов, сделанных в направлении развития системы миграционного управления с учетом международной практики и послужило регулированию миграционных процессов в стране на основе более гибких и действенных механизмов, усовершенствованию и упрощению механизма миграционного управления, а также обеспечению оперативности и прозрачности в этой сфере. Государственная Миграционная Служба, реализующая полномочия единого государственного органа по принципу «одного окна», осуществляет предоставление иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное и постоянное проживание на территории Азербайджанской Республики и выдачу соответствующих удостоверений, их регистрацию по месту жительства, продление срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике, а также выдачу разрешений для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью на территории страны. Со дня применения принципа «одного окна» были упразднены выдаваемые иностранным гражданам выездные и возвратные визы. В настоящее время иностранные граждане и лица без гражданства могут выезжать и возвращаться в страну без получения визы, предъявив удостоверения разрешения на временное или постоянное проживание и действительный паспорт.</p> <p>Согласно Миграционному Кодексу Азербайджанской Республики, вступившему в силу с 1 августа Законом Азербайджанской</p>

	<p>Республики от 2 июля 2013 года, а также подготовленному с целью формирования единой законодательной базы в сфере миграции и с учетом международного опыта, миграционное законодательство Азербайджанской Республики основывается на принципах уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, равенства перед законом и справедливости, обеспечение соответствия миграционного законодательства Азербайджанской Республики общепризнанным нормам международного права, применения инновационных методов в регулировании миграционных процессов и обеспечения прозрачности.</p> <p>Регулярно проводятся встречи с представителями уполномоченных в области управления миграции государственных органов, а также ведутся обсуждения по внесению изменений в законодательство.</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>Укрепление международных связей и сотрудничества как на двустороннем, так в многостороннем формате является важным элементом политики, проводимой в данной сфере.</p> <p>Безусловно, возникшая в конце 90-х годов прошлого века проблема беженцев и вынужденных переселенцев превратила в необходимость сотрудничество с такими международными организациями как УВКБ ООН, МОМ, МККК, связи с вышеупомянутыми и другими организациями были расширены и сегодня развиваются. За прошедшие годы, успешное сотрудничество с этими организациями создало условия для реализации различных проектов и инициатив, которые внесли важный вклад в управление и усовершенствование системы управления границ, в том числе создания интегрированного пограничного управления, а также миграционными процессами. И в настоящее время успешно реализуются совместно с международными организациями ряд крупных проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проект МОМ «Повышение потенциала миграционного и пограничного управления в Азербайджане»; • Проект МОМ «Укреплению национального потенциала Азербайджана в сфере интегрированного пограничного управления»; • Проект Международного Центра по Развитию Миграционной Политики «Поддержка реализации Партнерства по мобильности между Азербайджанской Республикой и ЕС (MOBILAZE)»; • Проект УВКБ ООН «Инициатива Повышения Качества Систем Предоставления Убежища в Восточной Европе и Южном Кавказе»; • Проект ЕС между пограничными службами Азербайджана и Грузии «Улучшение координации охраны сухопутных границ между Азербайджаном и Грузией»; • При поддержке ЕС и агентства FRONTEX проект «По усилению в сфере интегрированного пограничного управления стран-членов Восточного партнерства» <p>В то же время, активно используются такие инструменты поддержки ЕС как Twinning и TAĬEX, MIEUX.</p>

АРМЕНИЯ	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по</p>	<p>Миграционный кризис 2015 г. не привел к созданию чрезвычайной ситуации или к значительным проблемам для управления границами в Армении. Начиная с 2014 г., в Армению прибыли по воздуху и обратились за защитой в Армении 20.000 беженцев из Сирии - в расчете на душу населения это сделало страну третьей крупнейшей в Европе страной приема сирийских беженцев. Большому числу прибывших лиц было предоставлено гражданство Армении и основной проблемой для страны сейчас является их устойчивая интеграция.</p>



<p>сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p>В 2015 г. с прошениями о предоставлении убежища обратились 316 человек, а в 2016 г. - 110 человек (более подробная информация размещена на сайте Государственной миграционной службы Армении).</p> <p>В 2016 г. было выявлено 3 случая незаконного пересечения государственной границы.</p>
<p>2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p> <p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	<p>-</p>
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	<p>Было укреплено межведомственное сотрудничество и была создана рабочая группа с соответствующими планами оперативного сотрудничества.</p>
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>-</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления</p>	<p>-</p>

<p>границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	-
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	-
	<p>Примечание: В последние годы общая система управления границами в Армении претерпела существенную модернизацию и была принята модель интегрированного управления границами. Реализация всех проектов проходила в тесном сотрудничестве с ЕС (финансовая и техническая помощь, кредиты и т.д.). Проводится также строительство и оснащение центров приема для обращающихся за убежищем лиц в соответствии с международными и европейскими стандартами.</p>

БЕЛАРУСЬ	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p>Количество лиц, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь:</p> <p>2014 год – 868 человек из 22 государств (Украина – 664 чел., Сирия – 95 чел., Афганистан – 34 чел. и другие);</p> <p>2015 год – 1246 человек из 28 государств (Украина – 978 чел., Сирия – 103 чел., Афганистан – 41 чел. и другие);</p> <p>2016 год – 788 человек из 24 государств (Украина – 637 чел., Афганистан – 22 чел., Ирак и Сирия по 21 чел. и другие).</p> <p>Количество лиц, задержанных за незаконное пересечение границы:</p> <p>2014 год – 644 человек;</p> <p>2015 год- 971 человек;</p> <p>2016 год – 593 человек.</p>
<p>2. Есть ли в вашей стране правовая</p>	<p>На законодательном уровне (Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса</p>



<p>база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p> <p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	<p>беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь») закреплён порядок принятия решения о допуске и пребывании на территории Республики Беларусь группы иностранных граждан и лиц без гражданства, одновременно массово прибывших и ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь. На практике такой порядок не применялся. Вооружённый конфликт на востоке Украины повлек большой миграционный поток граждан Украины. Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2014 г № 420 предоставил гражданам Украины, пребывающим в страну для постоянного или временного жительства, многочисленные льготы и преференции.</p>
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	<p>В 2014 году подразделения по гражданству и миграции были доукомплектованы сотрудниками, занимающимися приемом и рассмотрением ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты (по 1 человеку в каждой из областей Беларуси).</p>
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>Подготовлены предложения в интересах реализации проекта международной технической помощи ЕС «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличивающимся потоком нелегальных мигрантов», в том числе направленной на создание центров временного содержания иностранцев из числа незаконных мигрантов.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>Республиканский бюджет, иностранная безвозмездная помощь, международная техническая помощь.</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная</p>	<p>В 2014 году разработан план действий заинтересованных органов государственного управления в случае одновременного массового</p>

<p>ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>прибытия в Республику Беларусь лиц, ищущих убежище. На практике такой порядок не применялся.</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>Активизировалось сотрудничество с профильными международными организациями (УВКБ ООН и МОМ), организациями Обществ Красного Креста.</p>

ВЕНГРИЯ	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p><u>Поданные прошения о предоставлении убежища:</u></p> <p>В 2015 г. с прошениями о предоставлении убежища в Венгрии обратились 177.135 мигрантов. Для сравнения - до этих рекордных показателей 2015 г., в 2014 г. зарегистрировали 42.777 искателей убежища. В 2016 г. их количество составляло 29.432 человек.</p> <p><u>Незаконное пересечение границы:</u></p> <p>На внешних Шенгенских границах Венгрии число незаконных пересечений границы в 2015 г. резко подскочило, достигнув своей наивысшей точки. Число выявленных случаев увеличивалось с 19.613 в 2013 г. до 43.707 в 2014 г. и до 390.157 в 2015 г. В 2016 г. это количество составляло 18.126 (в период с 1 января по 14 декабря 2016 г.).</p>
<p>2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p> <p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	<p>В сентябре 2015 г. в Закон об убежище было введено понятие состояния кризиса, вызванного массовой иммиграцией. В соответствии с этим законом, кризисная ситуация, вызванная массовой иммиграцией, может объявляться если:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Число прибывающих в Венгрию искателей убежища превышает 500 человек в день в среднем за 1 месяц или превышает 750 человек в день в среднем за 2 недели подряд, или же превышает 800 человек в день в среднем за 1 неделю. - Число искателей убежища, пребывающих в транзитной зоне Венгрии, превышает 1000 человек в день в среднем за 1 месяц или превышает 1500 человек в день в среднем за 2 недели подряд, или же превышает 1600 человек в день в среднем за 1 неделю. - В дополнение к указанным выше критериям, во всех случаях, когда существуют обстоятельства, связанные с миграционной ситуацией, которые создают угрозу для общественной безопасности, общественного порядка или для здоровья населения в каком-либо муниципалитете, особенно если при этом происходят беспорядки или проявления насилия в центрах приема в данном муниципалитете. <p>В кризисных ситуациях, вызванных массовой иммиграцией, при определенных условиях может применяться временная реквизиция</p>

	<p>государственного имущества или имущества местных органов власти. Такая кризисная ситуация может объявляться Правительственным постановлением на всей территории страны или на определенных территориях Венгрии. В соответствии с этим новым законом, Правительство Венгрии объявило кризисную ситуацию в южных районах Венгрии на границе с Сербией 15 сентября 2015 г., а 18 сентября 2015 г. расширило ее на дополнительные пограничные районы. 9 марта 2016 г. Правительство объявило общенациональный кризис на период 6 месяцев, вплоть до 9 сентября 2016 г.</p> <p>Конституционный закон дает общую правовую основу для размещения сил национальной обороны с целью защиты границ Венгрии, в том числе и в контексте миграционного кризиса. В ходе кризиса, вызванного массовой миграцией, как это определяется Законом об убежище, силы национальной обороны Венгрии вносят свой вклад в защиту государственных границ, проводят меры для разрешения конфликтных ситуаций, которые создают прямую угрозу порядку на государственной границе и меры для урегулирования массовой миграции, а также реагируют на акты насилия, направленные на подрыв порядка на государственной границе.</p> <p>В 2015 и 2016 гг. в связи с миграционными потоками Венгрия ввела в действие дополнения в законодательство, направленные на ускорение процедур и на усиление охраны внешних границ. В 2015 г. в соответствии с принятыми дополнениями к Закону об убежище, длительность процедуры была сокращена, чтобы обеспечить предоставление защиты лицам, которые в ней действительно нуждаются. Ранее применявшаяся двухстадийная процедура была заменена одностадийной и новое законодательство предоставило ответственному органу в сфере убежища право принимать решения о высылке просителей убежища, получивших отказ. Эти дополнения также ввели ускоренную процедуру: ответственный орган в сфере убежища принимает решение в течение 15 дней с возможностью судебного обжалования принятого решения (прошение подается в течение 7 дней, а суд должен принять решение в пределах 8 дней).</p> <p>В 2015 г. в Уголовный кодекс ввели новые составы преступления в связи с повреждением пограничного заграждения и его незаконным преодолением (запрещается преодоление пограничного заграждения, повреждение пограничного заграждения и препятствование проведению строительных работ, относящихся к пограничному заграждению).</p> <p>Для урегулирования массовой иммиграции, в соответствии с Законом об убежище были созданы транзитные зоны в выделенных пунктах пропуска, где мигранты могут подавать прошения об убежище и где проводится проверка приемлемости оснований для предоставления убежища (в этом случае ответственный орган в сфере убежища и суд применяют правила специальной пограничной процедуры).</p> <p>Для случаев массового притока незаконно прибывающих искателей убежища были введены специальные пограничные процедуры, позволяющие проводить быстрое рассмотрение прошений о предоставлении убежища. В 2016 г. ввели также и так называемое правило 8 километров. Цель этих дополнений состоит в том, чтобы обеспечить широкую применимость пограничных процедур, сделав возможным препровождение граждан третьих стран, которые незаконно пребывают в Венгрии и были задержаны в пределах 8 километров от линии границы через ворота объектов, возведенных для защиты.</p>
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти</p>	<p>Что касается управления миграционными процессами, то в 2015 г. была реорганизована система центров приема открытого типа; центр приема в Бикске с наибольшей вместимостью был закрыт и был создан новый центр приема в Кискунхаласе. В настоящее время функционируют два центра приема открытого типа, а также муниципальный приют смешанного типа (он может выполнять функции места пребывания иностранцев, с которыми работает полиция по делам иностранцев, а также иностранцев, в отношении которых проводятся процедуры убежища). Эти центры приема обеспечивают проживание и предоставляют услуги не только искателям убежища, но также и лицам, которым уже была предоставлена международная защита (в течение 30 дней). Помимо центров приема открытого типа, действуют также центры содержания беженцев закрытого типа Бюро по делам иммиграции и убежища, и Полиции</p>

<p>изменения.</p>	<p>Венгрии.</p> <p>Что касается Полиции Венгрии, то в ходе миграционного кризиса 2015 г. было необходимо произвести перераспределение ресурсов, а также ввести организационные изменения в структуру Полиции. Было создано Управление пограничной полиции со штатом из 1182 сотрудников, а число следователей, занимающихся вопросами незаконной миграции в Национальном бюро расследований увеличили до 100 человек. На региональном уровне, при Штаб-квартире полиции Южной Венгрии были сформированы новые временные подразделения в связи с уголовным производством относительно повреждения заграждений на границе и их незаконного преодоления. В 2016 г. по решению Правительства пограничные патрульные подразделения Полиции были дополнительно усилены 3000 сотрудников, которые были организованы в два управления пограничной полиции (с соответствующими подчиненными подразделениями).</p> <p>В период состояния кризиса, вызванного массовой иммиграцией (как это описано в ответе на Вопрос 2), Силы национальной обороны Венгрии могут вносить свой вклад в защиту государственных границ, проводить меры для разрешения конфликтных ситуаций, которые создают прямую угрозу порядку на государственной границе и меры для урегулирования массовой миграции, а также реагировать на акты насилия, направленные на подрыв порядка на государственной границе.</p>
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>Из-за роста числа случаев незаконного пересечения границ и с целью усиления охраны границы, Силы национальной обороны Венгрии соорудили временное пограничное заграждение на определенных участках границы между Венгрией и Сербией и между Венгрией и Хорватией, и были установлены тепловизоры и лазерные камеры, охватывающие практически всю протяженность этих участков границы. Продолжается создание так называемой интеллектуальной системы наблюдения на границе, а также расширение пограничного заграждения на венгерско-сербской границе. В результате запланированных мер будет создана двухуровневая система охраны и предупреждения, включающая систему камер наблюдения в качестве первой линии и систему заграждений с электрическими датчиками в качестве второй. В настоящее время установлены 297 лазерных камер, 89 тепловизоров и датчиков в общей сложности на 193 постах, а также созданы один стационарный командный центр и один мобильный.</p> <p>Помимо сооружения временного пограничного заграждения, необходимо предоставить вооружение и техническое оборудование для патрульных, и при этом необходимо установить мобильную связь должного качества и с адекватной пропускной способностью. С этой целью расширили зону покрытия мобильной сети, и определенные работы все еще проводятся.</p> <p>В различных местах были созданы транзитные зоны и центры для проведения уголовно-процессуальных действий, обеспеченные возможностями для проведения видео телеконференций, подсоединенные к сети для IP телефонии и с широкополосным доступом к сети. Сотрудники полиции, которые несут службу на южной границе Венгрии, размещены в отремонтированных полицейских зданиях и в других пунктах размещения на коммерческой основе. Кроме того, на венгерско-сербском участке границы были развернуты военные палатки, мобильные туалеты и укрытия на случай дождя. Происходит закупка новых служебных автомобилей (150 внедорожников и 150 микроавтобусов) для замены изношенной техники.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации?</p>	<p>Что касается национальных источников, то для покрытия затрат, связанных с управлением границами и миграционными процессами в чрезвычайных ситуациях, имеется бюджетная статья - расходы Министерства внутренних дел, связанные с урегулированием массовой миграции.</p> <p>С самого начала чрезвычайной ситуации Правительство выделило из национального бюджета значительные средства на расходы Национальной полиции, предназначенные для выполнения задач, связанных с усилением миграционного давления (такие как покрытие затрат в связи с кадровыми ресурсами, закупкой транспорта и технического оборудования, содержанием инфраструктуры и</p>

<p>Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>т.д.)</p> <p>Что касается поддержки со стороны Европейского Союза, то Бюро по вопросам иммиграции и убежища Венгрии в прошлые годы дважды получало экстренную финансовую помощь в рамках Фонда убежища, миграции и интеграции (AMIF):</p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. Экстренная помощь - Укрепление потенциала системы убежища и кадровых ресурсов с целью эффективного реагирования на миграционную нагрузку в Венгрии</i> <p>Реализация этого проекта проводилась с долевым финансированием Европейского Союза в рамках программы экстренной помощи 2014 г. Фонда убежища, миграции и интеграции, в период с 1 января по 29 сентября 2015 г. Проект выполнялся с целью укрепления кадрового потенциала и системы обслуживания в учреждениях приема, а также для расширения вместимости центров. Одновременно с этим проводилось рассмотрение значительного объема накопившихся дел о предоставлении убежища, чтобы обеспечить надлежащее функционирование венгерской системы приема и предоставления убежища.</p> <ol style="list-style-type: none"> <i>2. Экстренные меры для укрепления потенциала венгерской системы приема и убежища, и для поддержки административных процедур</i> <p>Реализация этого проекта проводилась с долевым финансированием Европейского Союза в рамках программы экстренной помощи 2015 г. Фонда убежища, миграции и интеграции, в период с 1 ноября 2015 г. по 30 апреля 2016 г. Проект выполнялся с целью поддержания надлежащего функционирования венгерской системы приема и убежища в ответ на проблемы, вызванные высокой миграционной нагрузкой, с которой Венгрия столкнулась в 2015 г.</p> <p>В июле 2015 г. Главное управление Национальной полиции получило экстренную помощь в объеме 1,5 млн. евро из Фонда внутренней безопасности (ISF) от Европейской комиссии для частичного покрытия следующих расходов: приобретение передвижных контейнеров, сканеров отпечатков пальцев, затраты на аренду помещений, транспортные расходы и оплата за сверхурочную работу. Отдельные меры (такие как приобретение автотранспорта, установка системы тепловизоров, реконструкция центра содержания) также финансировались из фондов AMIF и ISFI.</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>Чрезвычайная ситуация привела к усилению сотрудничества правительственных структур, поскольку повышенная рабочая нагрузка потребовала большей координации действий, сотрудничества и синергетичности. Среди структур, сотрудничающих с Полицией Венгрии, наиболее важными являются Силы национальной обороны Венгрии (вклад в охрану границы), Главное управление пенитенциарной службы Венгрии (инвестиции, связанные с пограничными заграждениями), а также добровольные гражданские "местные патрули" на уровне органов местного самоуправления в муниципалитетах, в наиболее значительной степени затронутых миграционным кризисом.</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>На двусторонней основе Венгрия предоставила значительную поддержку для управления границами странам Западных Балкан в форме отправки полицейских контингентов в Сербию (30 сотрудников полиции в 2015 г., и 20 сотрудников полиции в октябре 2016 г., работающие сменами по 20 дней), в Словению (2 смены, по 52 сотрудника полиции в каждой смене до января 2016 г.) и в БЮР Македонию (в первом полугодии 2016 г. каждый второй месяц, а начиная с 1 сентября 2016 г. - ежемесячно, по 25 сотрудников полиции в каждой смене), а также в форме направления технического оборудования и транспорта. В течение 2017 г. поддержка для БЮР Македонии и Сербии будет продолжена (кадровые ресурсы, техническое оборудование и транспортные средства).</p> <p>В рамках агентства Frontex Венгрия присоединилась к операции RABIT в Греции в 2015-2016 гг., выделив 4 сотрудника полиции и один</p>

	<p>автомобиль, оборудованный тепловизором. В течение 2016 г. в Греции в три смены несли службу 2-10 сотрудников полиции. В рамках соглашения между ЕС и Турцией Венгрия предложила выделить для агентства Frontex 75 сотрудников полиции в поддержку пограничного контроля в Греции. В течение 2016 г. в рамках этой схемы были размещены 20 сотрудников полиции. В Болгарии в течение 2016 г., ежемесячно сменяясь, несли службу 4-10 сотрудников полиции. Кроме того, один эксперт по автотранспорту был размещен в Польше, и по 1 эксперту по документам разместили в Румынии и в Финляндии.</p> <p>В рамках EASO, миграционные эксперты Бюро по вопросам иммиграции и убежища Венгрии поддерживали работу в горячих точках в Италии и Греции. В период с января по сентябрь 2016 г., 8 экспертов были размещены в Греции и 2 эксперта в Италии, которые поддерживали работу итальянских государственных структур в процессе убежища и Дублинского подразделения, соответственно. По состоянию на январь 2017 г., 4 эксперта были размещены в горячих точках Италии и Греции на шесть недель.</p> <p>В рамках механизма гражданской защиты Европейского Союза Венгрия предоставляла поддержку Сербии и Словении в 2015 г. и Греции в 2016 г. в связи с урегулированием миграционного кризиса.</p>
--	---

ГРУЗИЯ	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p>На Грузию миграционный кризис 2015 г. влияния не оказал. Как показывают статистические данные, количество случаев незаконного пересечения границы (в соответствии со Статьей 344 Уголовного кодекса Грузии - Незаконное пересечение государственной границы Грузии) не изменилось, более того, в 2016 г. их число сократилось. В 2014 г. было зарегистрировано 124 случая, в 2015 г. - 125, а в 2016 г. - 118 случаев.</p> <p>Показатели для искателей убежища в 2015 г. постепенно снижались по сравнению с 2014 г. В 2015 г. Грузия приняла 1449 искателей убежища, тогда как в 2014 г. их было 1792. Что же касается 2016 г., то количество прошений о предоставлении убежища по сравнению с 2015 г. сократилось, достигнув в течение года 947 прошений.</p>
<p>2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p> <p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	<p>В Грузии имеется "Национальный план общественной безопасности", который был принят 24 сентября 2015 г. Национальный план - это руководящие указания для единой системы управления в чрезвычайных ситуациях, которые регулируют действия профильных административных органов. Основной целью Национального плана является предотвращение чрезвычайных ситуаций, обеспечение готовности к ним и реагирование на них, проведение восстановительных работ, обеспечение общественной безопасности, защита объектов окружающей среды и экономических объектов, сокращение материального ущерба, защита гражданского населения в чрезвычайных ситуациях вызываемых военными действиями, обеспечение безопасного и стабильного функционирования объектов обеспечения общественной безопасности. "Национальный план общественной безопасности" определяет основные направления для функций помощи в чрезвычайных ситуациях в Статье 8, а именно: экстренное управление в случае внезапного притока беженцев, а также меры, которые реализуются МИД и МВД (как это определяется функцией № 3 в разделе о проведении эвакуации населения). Указанный план предусматривает 17 функций для помощи в чрезвычайных ситуациях. Третья функция регулирует планирование действий на случай чрезвычайных ситуаций, связанных с внезапным массовым притоком мигрантов. В соответствии с этим планом, ведущим агентством для координации планирования на случай чрезвычайных ситуаций является Министерство по делам внутренне перемещенных лиц с оккупированных территорий, расселения и беженцев Грузии.</p>
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или</p>	<p>В 2014 г. был создан Объединенный центр морских операций. В концепции ОЦМО интегрируется межведомственный подход к предотвращению, выявлению и пресечению всех видов противозаконной деятельности, морских аварий и злостных нарушений режима морской зоны Грузии, которые угрожают безопасности Грузии и всего региона. В операциях ОЦМО принимают участие все профильные</p>

<p>организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	<p>учреждения и юридические лица, занимающиеся деятельностью на море. При этом в рамках ОЦМО создан межведомственный узел информационного обмена, который используется для оценки рисков, а в случае инцидентов на море он помогает в координации действий вовлеченных в проведения мер реагирования агентств и в обмене данными. Полноценное функционирование ОЦМО началось в сентябре 2016 г.</p> <p>Оценка факторов риска на наземных границах Грузии, в ее морской зоне и в отношениях с соседними странами проводится на ежемесячной основе. Это делается для обеспечения бесперебойной деятельности подразделений Пограничной полиции, для предоставления регулярных, целевых, оперативных и объективных оценок, которые будут способствовать развитию процесса принятия решений в Пограничной полиции, а также эффективному планированию и использованию ресурсов.</p> <p>В процессе анализа риска информацию получают из различных источников, в том числе: сведения о ситуации внутри страны; данные о пограничной полосе и о контроле за лицами, перемещающимися в пределах приграничной зоны; информацию о ситуации в соседних странах; информацию о ситуации на оккупированных территориях; сведения в рамках сотрудничества по вопросам безопасности границ, включая сотрудничество с третьими странами и т.д.</p>
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>Для обеспечения безопасности границ Министерство внутренних дел Грузии разработало проект "Система управления пограничными операциями (СУПО)". Цель проекта состоит в том, чтобы оборудовать наземные границы современными системами наблюдения для предотвращения, выявления и пресечения проявлений транснациональной организованной преступности и незаконной миграции. При поддержке Соединенных Штатов проводилась реализация этого проекта на границе между Грузией и Арменией (современными техническими средствами был оборудован 1 сектор границы). В настоящее время, в рамках проекта с финансированием ЕС, происходит реализация проекта СУПО в 4 секторах границы между Грузией и Турцией.</p> <p>С целью получения единой картины рисков (включая пограничный контроль, наблюдение на границах, миграция), в начале 2015 г. была утверждена концепция разработки Единой системы анализа риска в управлении границами. На основе этой концепции внутриведомственная рабочая группа разработала соответствующий план действий. В соответствии с этим планом, к концу 2017 г. Министерство внутренних дел Грузии должно ввести в действие эту единую систему анализа риска.</p> <p>Цель единой системы - обеспечить выявление существующих рисков на государственной границе и пробелов в области управления границами и миграционными процессами, а также разработать эффективные механизмы для реализации мер предотвращения и реагирования. Анализ риска проводится с целью выявления тенденций, которые повлияют на безопасность границ в краткосрочной и долгосрочной перспективе, подготовки прогнозов и выработки соответствующих рекомендаций, которые помогут ответственным лицам/учреждениям принимать целесообразные решения для сокращения уже существующих и/или предполагаемых рисков на государственной границе. Единый анализ риска будет поддерживать принятие оптимальных решений с учетом доступных ресурсов и имеющегося потенциала.</p> <p>Кроме того, Правительство Грузии работает над разработкой единой системы анализа миграционных рисков. Предполагается, что эта система станет существенно важным компонентом ряда стратегических и административных мер, предпринимаемых для улучшения общего управления миграционными процессами в стране. Она объединяет усилия шести профильных министерств и ведомств - Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Службы государственной безопасности, Министерства юстиции, Министерства по делам внутренне перемещенных лиц с оккупированных территорий, расселения и беженцев Грузии, и Министерства труда, здравоохранения и социального обеспечения. Предполагается улучшить периодический аналитический доклад по связанным с миграцией рискам в таких сферах как законная и незаконная миграция, пересечение границ и организованная преступность, убежище, возвращение и реинтеграция, интеграция и внутренняя миграция. Концепция этой системы и соответствующий план действий уже</p>

	<p>разработаны возглавляемой МВД межведомственной рабочей группой при Государственной комиссии по миграционным вопросам и утверждены. В настоящее время вовлеченные агентства проводят разработку методологии для системы анализа риска.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>Не наблюдалось чрезвычайных ситуаций в связи с управлением границами или миграционными процессами, которые бы потребовали дополнительных источников финансирования. В целом, для укрепления системы управления границами или миграционными процессами в стране, Правительство Грузии проводит реализацию различных процессов, которые финансируются Правительством, а также Европейским Союзом и Соединенными Штатами.</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>Существует эффективное сотрудничество между правительственными ведомствами, работающими на границе и входящими в систему управления миграционными процессами - такое сотрудничество регулируется различными приказами министерств и/или меморандумами о взаимопонимании. Сотрудничество в рамках межведомственной координации обеспечивается Государственной комиссией по миграционным вопросам (Комиссия), которая была создана в 2010 г. и реорганизована в 2013/14 гг. Комиссия в составе 12 ведомств - это консультативный орган Правительства для обсуждения и принятия решений по вопросам, связанным с миграционной политикой и с управлением миграционными процессами. Для эффективного достижения своих целей при Комиссии действуют профильные узкоспециализированные рабочие группы (включая РГ по анализу риска - см. выше). Направления и цели ее деятельности определяются всесторонней национальной Миграционной стратегией на период 2016-2020 гг. и планом действий стратегии.</p> <p>В дополнение к этому, с 2014 г. сотрудничество между МВД и МИД в связи с миграцией искателей убежища регулируется совместным приказом о взаимном сотрудничестве этих министерств в области идентификации искателей убежища, их приема на государственной границе, передачи и обмена информацией.</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>Пограничная полиция МВД Грузии расширила международное сотрудничество в области управления границами и миграционными процессами. В соответствии с интересами безопасности государства Пограничная полиция Грузии заключила двусторонние соглашения с Арменией и Азербайджаном о сотрудничестве в области безопасности границ. В отношениях с Турцией правовой базой для пограничного сотрудничества является Конвенция об урегулировании и разрешении инцидентов на государственных границах. Одновременно с этим, Грузия заключила со всеми соседними странами соглашения о сотрудничестве в области предотвращения, ограничения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Такая правовая база создает прочную основу для практического взаимодействия и координации действий с соседними странами в области управления границами и в связи с чрезвычайными ситуациями.</p> <p>Учитывая географическое положение Грузии и проблемы региональной безопасности, была установлена необходимость дальнейшего расширения сотрудничества с пограничными ведомствами соседних стран. В этом отношении развивается институт пограничных делегатов (комиссаров). Пограничные делегаты (комиссары) будут отвечать за разработку двусторонних ежегодных планов действий со своими зарубежными коллегами, а также за проведение превентивных мер и за обмен информацией по пограничным инцидентам в процессе прямой коммуникации со своими коллегами. Пограничные делегаты будут играть ключевую роль в коммуникации/координации в связи с чрезвычайными ситуациями на государственных границах сопредельных стран. В этом отношении Пограничная полиция МВД Грузии подготовила двустороннее соглашение о пограничных комиссарах с Арменией, которое было подписано 3 октября 2016 г. (в силе с 3 февраля 2017 г.), а аналогичное соглашение с Азербайджаном будет подписано в</p>

	<p>ближайшие месяцы.</p> <p>Кроме того, Министерство внутренних дел Грузии заключило соглашения о сотрудничестве в области гражданских чрезвычайных ситуаций с Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Болгарией, Израилем, Иорданией, Казахстаном, Кыргызстаном, Латвией, Литвой, Россией и Украиной, а из их числа соглашения с Беларусью, Латвией, Болгарией и Кыргызстаном были заключены в период 2014-2016 гг. Проводятся переговоры по проектам соглашений с Австрией, Румынией и Турцией, инициировали подготовку проектов соглашений с Нидерландами, Норвегией, Южной Кореей, Францией, Чехией, Китаем и Венгрией. В качестве основных целей эти соглашения предусматривают обеспечение процедур для оперативного и эффективного развертывания спасательных групп, предоставления соответствующего оборудования и/или материальной помощи странами-партнерами в случае гражданских чрезвычайных ситуаций, а также для обмена опытом и образцами лучшей практики между странами-партнерами в области гражданских чрезвычайных ситуаций.</p>
--	---

ЛАТВИЯ	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p>Миграционный кризис 2015 г. непосредственного влияния на Латвию не оказал - миграционные потоки из подверженных кризису регионов существенно не увеличились.</p> <p>Количество поданных прошений о предоставлении убежища оставалось относительно стабильным (350 в 2016 г., 328 в 2015 г. и 364 в 2014 г.). Продолжались попытки злоупотреблений процедурой убежища. Целью лиц, злоупотребляющих процедурой убежища, было получить законный статус в Европейском Союзе (ЕС) и впоследствии выехать в другие страны ЕС.</p> <p>Увеличилось количество случаев незаконного пересечения границы (незаконное пересечение "зеленой" границы) - с 31 в 2014 г. до 63 в 2015 г. и до 108 в 2016 г. В 2016 г. за незаконное пересечение "зеленой" границы было задержано 376 человек (в 2015 г. - 476, а в 2014 г. - 144). Основными странами гражданства незаконных иммигрантов были Вьетнам, Афганистан, Ирак, Россия, Пакистан, Грузия, Сирия и Индия.</p>
<p>2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p> <p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	<p>4 июля 2012 г. Кабинет министров принял План мер для координации действий государственных институтов в связи с возможным массовым притоком в Латвию искателей убежища из пострадавших от кризиса стран (далее - План). Целью Плана является определение мер, которые должны предприниматься государственными институтами для предотвращения и реагирования на массовый приток искателей убежища; определение доступных ресурсов и порядка привлечения таких институтов в ситуациях массового притока.</p> <p>В соответствии с Планом, он применяется в случае, когда:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в течение 1-5 дней число искателей убежища превышает возможности для их долгосрочного размещения в учреждениях Государственной Погранохраны (ГП) и Бюро по делам гражданства и миграции (БГМ), а количество искателей убежища превышает 500-3000 человек; • в течение 5-10 дней одновременно прибывают 3000-20000 искателей убежища. <p>Этот план еще ни разу не применялся и в него не вносили изменений и дополнений.</p>
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или</p>	<p>К настоящему времени массового прибытия искателей убежища в Латвию не наблюдалось, так что не возникало необходимости приступить к реализации указанного выше Плана, равно как и производить какие-либо институциональные или организационные изменения.</p>

<p>организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>Был разработан проект “Строительство инфраструктуры в пограничной зоне на границе между Латвией и Россией”. Этот проект предусматривает следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Контрольно-следовая полоса вдоль всей границы; • Зона контроля и свободного наблюдения, сооружение водопропусков; • Четыре подвесных моста; • Маршруты патрулирования; • Заграждение протяженностью 92.475 м. <p>В 2016 г. построили 22 км заграждения, проложили 41 км контрольно-следовой полосы и маршруты патрулирования. До конца 2017 г. планируется построить 40 км заграждения и оборудовать 60 км контрольно-следовой полосы и маршрутов патрулирования. Планируется завершить этот инфраструктурный проект к 2019 г.</p> <p>В Латвии имеется один центр размещения искателей убежища (ЦРИУ), который располагается в Муценеки, в муниципалитете Ропази. До начала 2017 г. вместимость этого центра составляла 150 человек, но было принято решение о необходимости его расширения с включением в него еще одного здания (“Бундулиши”) в Муценеки. В этом новом здании можно разместить 250 искателей убежища. Таким образом, общая вместимость ЦРИУ в Муценеки достигает сейчас 400 человек.</p> <p>Начиная со второго полугодия 2015 г. Центр размещения задержанных иностранцев в Даугавпилсе (Латвия) переполнен. Для обеспечения размещения задержанных иностранцев в Муценеки строится второй центр размещения. Его ввод в эксплуатацию запланирован на 2017 г. Предполагаемая вместимость этого центра для задержанных иностранцев составляет 84 человека.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>Для покрытия дополнительных затрат, связанных с системой управления границами и миграционными процессами, использовалось финансирование ЕС из Фонда внутренней безопасности (ISF) (границы/визы; полицейское сотрудничество) и из Фонда убежища, миграции и интеграции (AMIF) на период 2014-2020 гг. Это финансирование используется в соответствии с национальными программами, укрепляя, таким образом, потенциал органов внутренних дел в долгосрочной перспективе (так, например, за счет средств фонда AMIF отремонтировали и оборудовали ЦРИУ в Муценеки). Национальные программы - это программы, посредством которых ЕС реагирует на кризисные ситуации.</p> <p>Если потребуется реализовать План, то те институты, которые вовлечены в меры по предотвращению угроз и в кризисное управление, должны будут выделять соответствующие госбюджетные ресурсы на выполнение своих задач. Что же касается дополнительного финансирования, то решения о нем будут приниматься отдельно для каждого конкретного случая.</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и</p>	<p>В связи с задачами указанного выше Плана Министерство внутренних дел регулярно организует командно-штабные учения, в которых принимают участие представители всех указанных в Плате институтов (Министерство внутренних дел и его поднадзорные структуры; Министерство обороны, Министерство иностранных дел, Министерство социального обеспечения; Министерство транспорта, Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства, Красный Крест, национальные вооруженные силы, Государственная служба экстренной медицинской помощи, Продовольственная и ветеринарная служба, Центр предотвращения и</p>

<p>миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>контроля заболеваний, санитарная инспекция).</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>Что касается международного сотрудничества, то Региональное бюро УВКБ ООН по Скандинавским странам и странам Балтии предложило организовать подготовку для всех вовлеченных институтов, включая Государственную Погранохрану, для проверки их готовности к ситуациям массового притока искателей убежища на территорию Латвии. Одновременно с этим укрепилось сотрудничество с УВКБ ООН, Европейским бюро поддержки в сфере убежища и с Международной организацией миграции в связи с Планом действий по перемещению и допуску в Латвию лиц, нуждающихся в международной защите (утвержден Кабинетом министров в декабре 2015 г.). Необходимо отметить, что этот план, в отличие от Плана мер для координации действий государственных институтов в связи с возможным массовым притоком в Латвию искателей убежища, разработан для планового допуска в Латвию искателей убежища и его реализация проводится.</p>

<h2 style="margin: 0;">ЛИТВА</h2>									
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p>Если сравнивать с количеством мигрантов, прибывающих в Южную Европу, то давление незаконной миграции на Литву невысоко, поскольку географическое положение страны можно рассматривать в качестве естественного фактора сдерживания транзитной незаконной миграции из стран Юга в страны Севера. Соответственно, направляющаяся в Европу интенсивная волна миграции из стран Ближнего Востока не оказала на Литву заметного воздействия. Попытки пособников незаконной миграции переправить мигрантов через Литву в Скандинавские страны проявились в четырех (4) зафиксированных в Литве инцидентах в сентябре 2015 г. и привели к задержанию 22 граждан Ирака, следующих из Южной Европы через Польшу и Литву в Финляндию и Швецию.</p> <p>Если рассмотреть данные за последние три года, то масштабы незаконной миграции в Литву демонстрируют тенденцию к сокращению.</p> <p>На рисунке ниже показаны статистические данные за период 2014 - 2016 гг. по лицам, задержанным за незаконное пересечение литовского участка внешней границы ЕС.</p> <div style="text-align: center;"> <p>Лица, задержанные за незаконное пересечение границы Литвы</p>  <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Число задержанных</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>375</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>256</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>146</td> </tr> </tbody> </table> </div> <p>Тенденция к снижению числа лиц, задержанных за несанкционированное пересечение литовского участка внешних границ ЕС, является главным образом результатом сокращения незаконной миграции граждан Грузии, Вьетнама и Афганистана через границу</p>	Год	Число задержанных	2014	375	2015	256	2016	146
Год	Число задержанных								
2014	375								
2015	256								
2016	146								

Литвы.

В последнее время основной проблемой для Литвы была незаконная миграция граждан Вьетнама, поскольку их маршрут передвижения пролегает через Россию в Латвию, а оттуда, через внутренние границы ЕС - в Литву и Польшу.

Хотя количество незаконных мигрантов в 2016 г. и сократилось, но участки границы и распределение мигрантов между ними оставались неизменными: как в 2015 г., так и в 2016 г. примерно 41 - 42 процента незаконных мигрантов прибывали в Литву из Беларуси и примерно 46 процентов - из Латвии. Учитывая, что в 2014 г. более 60 процентов незаконных мигрантов прибыли в Литву из Беларуси, можно сделать вывод, что размещение систем наблюдения на границе между Беларусью и Литвой, и активизация сотрудничества с Беларусью оказали долгосрочное воздействие на распределение миграционных потоков между участками границы - т.е. эти потоки сместились к северу и мигранты обычно выбирают участок границы между Россией и Латвией для проникновения в ЕС.

Хотя в 2015 г. и в начале 2016 г. наблюдалась тенденция к сокращению числа принятых прошений о предоставлении убежища, общие статистические данные за 2016 г. указывают на рост числа обращающихся за убежищем.

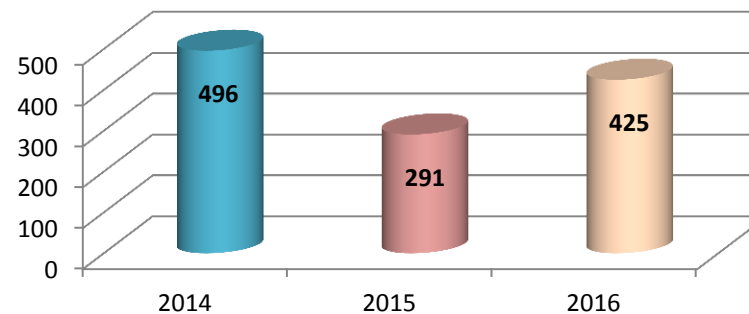
Можно выделить два аспекта при рассмотрении показателей обращающихся за убежищем лиц в период 2014 - 2016 гг.:

1. С одной стороны, общее количество прошений о предоставлении убежища сокращалось параллельно со снижением числа прибывающих в Литву граждан Грузии и Афганистана, поскольку в предшествующие годы именно на граждан этих двух стран приходилась большая часть прошений об убежище;

2. С другой стороны, нуждающиеся в убежище иностранцы передавались в 2016 г. в Литву из стран-членов ЕС (Греция и Италия) и из третьих стран (Турция), на основании решений институтов ЕС. Переданные иностранцы подавали прошения о предоставлении убежища. В 2016 г. было передано 206 иностранцев (159 граждан Сирии, 14 лиц без гражданства и 33 гражданина Ирака) и все они подавали прошения о предоставлении убежища в Литве. В результате, увеличение числа обращающихся за убежищем в Литве поясняется числом прошений, которые подавались переданными лицами.

На рисунке ниже показано количество прошений о предоставлении убежища, принятых в Литве в период 2014 - 2016 гг.

Прошения об убежище



<p>2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p> <p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	<p>20 октября 2010 г. Правительство Республики Литва издало Постановление № 1503 об утверждении Государственного плана управления в чрезвычайных ситуациях. В соответствии с этим планом, за управление в случае массового притока иностранцев отвечает Министерство внутренних дел при поддержке со стороны Министерства национальной обороны, Министерства здравоохранения и Министерства иностранных дел. Этот национальный план дополнительно конкретизируется в планах управления в чрезвычайных ситуациях Министерства внутренних дел и Государственной пограничной службы.</p> <p>Критерии для квалификации массового притока иностранцев в качестве чрезвычайной ситуации устанавливаются в пункте 13 Постановления № 1063 Правительства Республики Литва от 14 октября 2015 г. о внесении изменений и дополнений в Постановление № 241 Правительства Республики Литва от 9 марта 2006 г. “Об утверждении перечня критериев для чрезвычайных ситуаций:”</p> <table border="1" data-bbox="577 512 2141 943"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Результат</th> <th rowspan="2">Описание чрезвычайной ситуации</th> <th colspan="2">Критерии</th> </tr> <tr> <th>ед. измерения</th> <th>оценка, величина, критический предел</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>13. Необходимо использовать силы гражданской безопасности и координировать их действия</td> <td>13.1. массовый приток иностранцев на литовскую территорию в зоне ответственности одной пограничной заставы Государственной пограничной службы Министерства внутренних дел Республики Литва, когда государственная граница Республики Литва пересекается в несанкционированных местах, в несанкционированное время или в несанкционированном порядке</td> <td>человек в день</td> <td>≥ 30</td> </tr> </tbody> </table> <p>Поскольку в последние годы критерий чрезвычайной ситуации не достигался, планы управления в чрезвычайных ситуациях в действие не вводились.</p>	Результат	Описание чрезвычайной ситуации	Критерии		ед. измерения	оценка, величина, критический предел	13. Необходимо использовать силы гражданской безопасности и координировать их действия	13.1. массовый приток иностранцев на литовскую территорию в зоне ответственности одной пограничной заставы Государственной пограничной службы Министерства внутренних дел Республики Литва, когда государственная граница Республики Литва пересекается в несанкционированных местах, в несанкционированное время или в несанкционированном порядке	человек в день	≥ 30
Результат	Описание чрезвычайной ситуации			Критерии							
		ед. измерения	оценка, величина, критический предел								
13. Необходимо использовать силы гражданской безопасности и координировать их действия	13.1. массовый приток иностранцев на литовскую территорию в зоне ответственности одной пограничной заставы Государственной пограничной службы Министерства внутренних дел Республики Литва, когда государственная граница Республики Литва пересекается в несанкционированных местах, в несанкционированное время или в несанкционированном порядке	человек в день	≥ 30								
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	<p>Подготовка к чрезвычайным ситуациям не оказала влияние на организационную структуру Государственной пограничной службы.</p>										
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и</p>	<p>Хотя закупка материалов и имущества и запланирована, но это обычные меры, направленные на укрепление контроля внешних границ.</p>										

<p>миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>Затраты могут покрываться из национального резерва.</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>План управления в чрезвычайных ситуациях Государственной пограничной службы был пересмотрен в марте 2016 г. с конкретизацией организации и координации управления в чрезвычайных ситуациях, связанных с массовым притоком иностранцев.</p> <p>Что касается результатов командно-штабных учений по гражданской безопасности "Массовый приток иностранцев", которые проводились Государственной пограничной службой 21 декабря 2015 г. и тактических учений по гражданской безопасности "Массовый приток иностранцев", которые проводились с целью подготовки к возможным чрезвычайным ситуациям 12 апреля 2016 г., то после их завершения всем пограничным округам поручили организовать аналогичные командно-штабные учения с участием муниципальных администраций.</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>Хотя в этом не было необходимости и сотрудничество по этим вопросам более подробно не прорабатывалось (т.е. не готовили совместных планов управления), все же проводились совместные профилактические операции по оценке риска на внешних границах.</p> <p>В июле 2016 г. была организована специальная пограничная операция <i>Paccsem 2 (Brēkštanti aušra 2)</i>, направленная на предотвращение и контроль за незаконной миграцией. Проведение этой операции и применение тактических методов координировали с подразделениями Государственной погранохраны Республики Латвия. Наряду с сотрудниками Государственной пограничной службы в этой пограничной операции принимали участие сотрудники Службы государственной безопасности Министерства внутренних дел, полиции и таможенных органов.</p> <p>В соответствии со Статьей 21 Регламента (ЕС) 562/2006 Европарламента и Совета ЕС от 15 марта 2006 г., устанавливающей Кодекс Сообщества, регулирующий перемещение лиц через границы (Шенгенский кодекс о границах), в период с 12:00 23 сентября 2016 г. по 12:00 2 октября 2016 г. проводилась специальная пограничная операция "Сердцебиение" (Dūžis) для предотвращения и пресечения незаконной миграции с применением детекторов сердцебиения.</p>

ПОЛЬША	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте,</p>	<p>В течение последних трех лет Польша не подвергалась воздействию значительного притока искателей убежища. В 2015 г. количество</p>

как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).

искателей убежища увеличилось почти вдвое по сравнению с 2014 г., хотя оно все же не превышало ранее наблюдаемого роста, связанного с большим количеством заявителей с российским гражданством, прибывавших из Чечни.

Большинство искателей убежища в Польше пересекают восточную границу страны (главным образом из стран СНГ). Польша проводит систематический мониторинг притока граждан чеченской национальности из России, а также граждан Украины. Вплоть до 2015 г. Украина была основной страной транзита как для граждан стран СНГ (главным образом из Грузии и России), так и незаконных мигрантов из других стран (преимущественно из Сомали и Афганистана), стремящихся попасть в ЕС через его восточные границы. В 2016 г. Польша зафиксировала больше незаконных мигрантов на границе с Беларусью.

Общую ситуацию на границах можно оценить как стабильную и находящуюся под полным контролем Польской погранохраны. Миграционные маршруты, которые проходят через Польшу, широко не используются мигрантами, которые прибывают в Европу по Западному Балканскому маршруту.

Кроме того, мы проводим постоянный мониторинг ситуации в Таджикистане. Усиливающийся кризис в этой стране привел к увеличению числа граждан Таджикистана и других стран Средней Азии, которые подают прошения о международной защите в Польше. Скорее всего новой миграционной проблемой для Польши станет конфликт в Нагорном Карабахе. Соответственно, вероятно будет наблюдаться увеличение количества прошений о международной защите по религиозным мотивам.

К-во искателей убежища, подающих прошения в Польшу					
2011	2012	2013	2014	2015	2016
6887	10753	15253	6621	12325	12319

В 2016 г. в первую пятерку стран происхождения входили Россия, Украина, Таджикистан, Армения и Грузия, соответственно.

К-во незаконных пересечений границы			
	2014	2015	2016
В Польшу	3304	4873	5310
Из Польши	2157	1344	1373
Всего	5461	6217	6683

2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.
 - Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?
 - Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?

Да, в Польше имеется правовая база, которая регулирует управление миграционными процессами в чрезвычайных ситуациях.

Правовая база:

- Национальный план управления в чрезвычайных ситуациях, принятый 6 марта 2012 г. и обновленный 23 июля 2013 г. Кабинетом министров
- Стандартная рабочая процедура - 10 "Действия, предпринимаемые в случае массового притока иностранцев на территорию Польши" (часть Национального плана управления в чрезвычайных ситуациях).
- План действий Министерства внутренних дел по организации, приему транспортировке и пребыванию иностранцев/искателей убежища из Украины
- Стратегия по судебному производству в случае массового притока иностранцев в южный сектор польской границы
- План действий Бюро по делам иностранцев
- План действий Департамента социальной помощи (Бюро по делам иностранцев)

План действий Бюро по делам иностранцев

2 апреля 2014 г., Бюро утвердило *План действий Бюро по делам иностранцев на случай чрезвычайной ситуации с внезапным*

	<p><i>массовым притоком украинских мигрантов.</i> План основывался на трех сценариях, в которых за статусом беженцев обращаются различные количества граждан Украины:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ приток иностранцев до 20 человек в день, ▪ приток иностранцев от 20 до 100 человек в день, ▪ приток более чем 100 человек в день. <p>Для каждого сценария Бюро будет применять различные меры, связанные с организацией работы Бюро (т.е. откомандирование сотрудников, введение в действие и поддержка работы центральных пунктов приема и новых центров размещения, дополнительные обязанности департаментов), средства связи и транспорт, а также источники финансирования). Кроме того, в этом плане перечисляются потенциальные риски, препятствующие его реализации. Этот план был обновлен в 2016 г.</p> <p>8 июля 2014 г. Бюро по делам иностранцев утвердило более детализированный план действий в чрезвычайных ситуациях, уделяя в нем особое внимание дополнительным возможностям для размещения, центральным пунктам приема и временным лагерям для размещения. Этот план был обновлен 12 августа 2016 г.</p> <p>Действия, предпринимаемые в случае массового притока иностранцев на территорию Польши</p> <p>Этот документ разрабатывался с июня 2011 г. в Министерстве внутренних дел в сотрудничестве с Правительственным центром безопасности и параллельно с работой двух указанных выше групп - межведомственной группы по миграции и межведомственной группы по управлению национальными границами.</p> <p>Этот документ включает план действий государственных структур в случае возможного миграционного кризиса на восточной границе Польши, в развитие стандартной рабочей процедуры, разработанной Правительственным центром безопасности, которая является одним из компонентов "Национального плана управления в чрезвычайных ситуациях", утвержденного Советом министров 6 марта 2012 г. Это набор руководящих указаний, не имеющий директивного характера.</p> <p>План действий Министерства внутренних дел по организации, приему транспортировке и пребыванию иностранцев/искателей убежища из Украины</p> <p>Этот план был принят в январе 2014 г. в качестве реагирования на реальную угрозу резкого роста числа искателей убежища из Украины вследствие усиливающегося политического и экономического кризиса.</p> <p>Стратегия по судебному производству в случае массового притока иностранцев в южный сектор польской границы</p> <p>В октябре 2015 г. были определены согласованные действия, которые следует предпринимать для урегулирования изменяющихся миграционных потоков в страны-члены ЕС по Средиземноморскому и Балканскому маршрутам. Эта стратегия охватывает процедуры убежища и возвращения, а также рассматривает вопросы идентификации и приема.</p> <p>Миграционная ситуация никогда не достигала статуса чрезвычайной и система приема в последние годы работала в нормальном режиме.</p>
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в</p>	<p>Были различные изменения, связанные с рассмотрением прошений о предоставлении международной защиты. С целью улучшения процедурных гарантий Польша ввела институциональные и организационные изменения в области миграции - Польша решила увеличить число открытых центров приема для иностранцев, обращающихся за международной защитой, с уже существующих восьми</p>

<p>системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	<p>до 12, одновременно с этим улучшая в пользу иностранцев условия и предоставляемые им услуги.</p> <p>Кроме того, Польша рассматривала возможность заново открыть дополнительное Бюро пограничного контроля в южном секторе государственной границы, чтобы усилить контроль на внешней границе Шенгенской зоны.</p> <p>В рамках деятельности по интеграции Польша провела подготовку первой широкой группы опекунов и помощников по культурной адаптации для несовершеннолетних без сопровождения.</p> <p>Польша ввела подготовку для учителей начальной и средней школы, чтобы поддержать создание новой и адекватной учебной программы для учеников из числа иностранцев.</p> <p>Другие предпринимаемые Польшей меры включают перемещение деятельности по пограничному контролю, открытие новых центров приема, размещения и содержания, проведение подготовки в области кризисного управления.</p> <p>Эти действия были связаны главным образом с изменяющимися обстоятельствами на территории соседней страны - Украины и не имели прямого отношения к миграционным потоками из Северной Африки.</p>
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>Не применимо.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>Главным образом это государственный бюджет. В то же время, некоторые действия Польской погранохраны, а также Бюро по делам иностранцев получали частичное доленое финансирование из фондов ЕС.</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и</p>	<p>В 2014 г. Бюро по делам иностранцев координировало свои действия с командующим Погранохраны, а также с директорами региональных центров кризисного управления из Подкарпатского и Любуского воеводств.</p> <p>Бюро проводит постоянный мониторинг развития ситуации и публикует актуальную статистику (ежедневно), предоставляя соответствующие пояснения по процедуре убежища, а также по процедурам, связанным с легализацией пребывания, готовит краткие</p>

<p>миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>сводки по текущим событиям (3-5 раз в день), еженедельный документ по Украине и безопасности, ответы на вопросы по Украине (несколько раз в неделю). На регулярных заседаниях группы управления в чрезвычайных ситуациях Бюро обсуждают ситуацию в Украине и роль Бюро.</p> <p>Кроме того, в 2014 г. организовали учения PIONEX 2014 - самые масштабные учения служб Министерства внутренних дел за последние 40 лет. Они проводились с целью проверки функционирования, сотрудничества и связи между различными службами в кризисной ситуации. В дополнение к этому, Бюро по делам иностранцев принимало участие в военных учениях ANACONDA 2016, которые включали компонент массового притока мигрантов.</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>Польша предложила укрепить оперативное сотрудничество на внешних границах Европейского Союза, чтобы обеспечить безопасность и охрану общественного порядка в ЕС и проводила экспертные семинары по управлению системой убежища для профильных оперативных сотрудников из Молдовы и Туниса.</p> <p>Существенно укрепилось сотрудничество с Украиной, а конкретно - в сфере сотрудничества между руководством пограничных структур и низовыми структурами, в том, что касается информационных потоков, анализа риска и прогнозирование притока мигрантов/иностранцев.</p> <p>В июле 2014 г. Бюро по делам иностранцев, совместно с EASO организовало в Украине семинар по вопросам практического сотрудничества. Это было первое мероприятие такого рода, которое проходило в одной из стран-членов.</p> <p>Кроме того, эксперты Бюро по делам иностранцев принимали участие в миссии поддержки EASO для Греции и Италии. В 2016 г. 40 экспертов участвовали в 62 миссиях поддержки. В частности, проводилась такая деятельность как: помощь при первом контакте; поддержка и улучшение идентификации, и помощь для уязвимых заявителей; предварительная регистрация обращающихся за международной защитой.</p> <p>Помимо этого, что касается улучшения международного сотрудничества, то Бюро по делам иностранцев:</p> <ul style="list-style-type: none"> – использовало опыт других стран, особенно тех, которые принимают участие в заседаниях группы GDISC по прогнозированию в сфере убежища; – принимало участие в заседаниях EASO по планированию действий в чрезвычайных ситуациях; – принимало участие в работе Европейской платформы агентств приема (например, в экстренном заседании по текущей ситуации в индивидуальных странах 29 ноября 2015 г.); <p>поддерживает рабочие взаимоотношения с отдельными странами-членами ЕС для получения информации об их планах действий в чрезвычайных ситуациях.</p>

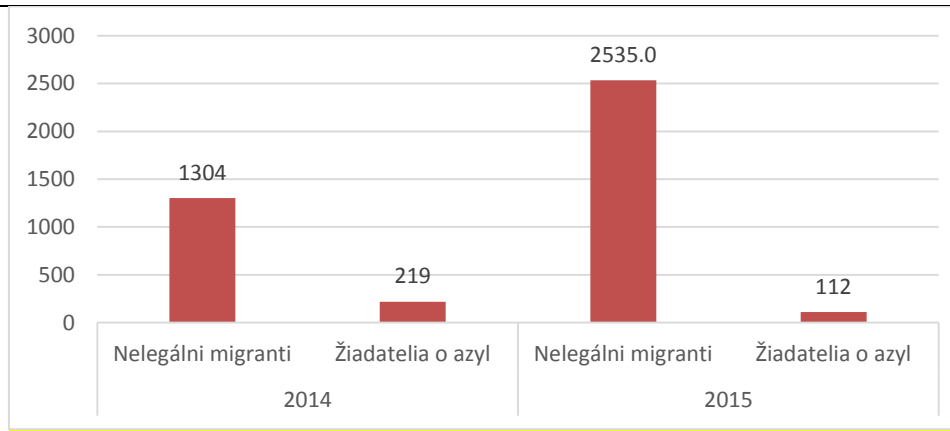
<h2 style="text-align: left; margin: 0;">ПОРТУГАЛИЯ</h2>	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых</p>	<p>Миграционный кризис 2015 года не затронул Португалию напрямую, а именно что касается заявлений о предоставлении статуса беженца, поданных на внешних границах гражданами третьих стран, но затронул непрямым путем посредством внутреннего перемещения некоторых заявителей, которые въехали через другие государства-члены, более чем увеличение прибытия мигрантов с неурегулированным статусом.</p> <p>Мигранты прибывают в основном самолетами, в основном из-за географического положения Португалии, которая имеет общую наземную границу лишь с Испанией.</p>



лет).	
<p>2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p> <p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	<p>Национальный план по интегрированному управлению границами предусматривает такие меры как резервный план для ситуаций необычно большого прибытия мигрантов к национальным границам.</p>
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	<p>Нет. Не применимо.</p>
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>Если бы такая случилась, то да.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные</p>	<p>Не применимо.</p>

<p>примеры, если такие есть.</p>	
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>Не применимо.</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>Не применимо.</p>

СЛОВАКИЯ	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p>На Словакию миграционный кризис 2015 г. непосредственного воздействия не оказал.</p> <p>Искатели убежища:</p> <p>Количество обращающихся за убежищем остается стабильным, с более заметным сокращением в 2016 г., как об этом свидетельствуют следующие данные: 2013 г. - 441 прошений (156 повторных); 2014 г. - 331 прошение (103 повторных); 2015 г. - 330 прошений (59 повторных); 2016 г. - 146 прошения (47 повторных).</p> <p>Происходили определенные изменения, которые рассматриваются в ответах на последующие вопросы.</p> <p>Незаконное пересечение границ:</p> <p>По сравнению с 2014 и 2015 гг. общая незаконная миграция выросла на 94,4% - с 1304 человек до 2535 человек в год.</p> <p>В 2015 г. количество незаконных мигрантов было самым высоким с момента присоединения Словакии к Шенгенской зоне.</p> <p>Миграционный кризис в Словакии был связан с миграцией в пределах Шенгенской зоны, из Венгрии (а иногда из Австрии), по Западному Балканскому маршруту, что привело в этом контексте к резкому увеличению числа незаконных мигрантов, пребывающих в стране без разрешения.</p> <p>Впоследствии, после проведения полицейских мер (включая, в частности задержание незаконных мигрантов) воспрепятствовали их дальнейшему продвижению в страну конечного назначения. Миграционные потоки с территории Венгрии сократились.</p> <p>Задержанные незаконные мигранты и прошения о предоставлении убежища:</p>



На рисунке показано, что несмотря на зафиксированный рост числа незаконных мигрантов в 2015 г., за убежищем обращались лишь немногим более мигрантов чем в предшествующем году. Это может объясняться тем, что Словакия не является для них страной конечного назначения и что они осознают последствия Дублинского регламента.

2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.

- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?
- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?

Статья 70 Закона о полиции предусматривает: “законодательную базу, регулиющую управление границами и миграционными процессами в кризисных ситуациях.”

3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.

Нет.

4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры

В распоряжении Словакии имеются учреждения содержания достаточной вместимости, включая собственные резервные возможности (804 места). В качестве непосредственной реакции на ухудшающийся миграционный кризис и возможного повышения нагрузки со стороны прибывающих лиц (например, из Венгрии) около Малаки был создан новый резервный центр для искателей убежища. Он

<p>или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>включает два здания и палаточный городок. Необходимости в использовании этих возможностей для размещения еще не было.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>Никакого финансирования из внешних источников выделено не было.</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>Миграционный кризис не повлиял на сотрудничество и взаимодействие профильных государственных структур, которые продолжали эффективно работать в обычном режиме. Можно утверждать, что на взаимодействие между вовлеченными органами миграционный кризис не повлиял.</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>Из-за чрезмерной нагрузки на систему убежища в соседней Австрии был подписан Меморандум между Министерством внутренних дел Словакии и Министерством внутренних дел Австрии о временном предоставлении мест для размещения обращающихся за международной защитой в Австрии граждан Сирии. В общей сложности к настоящему времени такую помощь оказали 1220 заявителям, а 1207 из них уже вернулись в Австрию.</p> <p>Это сотрудничество оказалось очень эффективным и обе стороны оценили его весьма высоко.</p>

УКРАИНА

<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей</p>	<p>По общей оценке европейских экспертов Восточный маршрут трафика незаконных мигрантов (охватывает Российскую Федерацию, Республику Беларусь, Республику Молдова), который также проходит по территории Украины, не является угрожающим для Европейского Союза.</p> <p>В целом ситуация на восточной границе ЕС Европейским институтами и пограничными ведомствами в течение последних лет</p>
---	---



<p>убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p>рассматривается как стабильная и контролируемая.</p> <p>В 2015 году к территориальным органам Государственной миграционной службы Украины (ГМС) с заявлением о признании беженцем или лицом, которое нуждается в дополнительной защите, обратилось 1433 иностранцев.</p> <p>Необходимо отметить, что по сравнению с прошлыми годами (1173 лица в 2014 году, 1033 лица в 2013 году), количество заявлений о признании беженцем или лицом, которое нуждается в дополнительной защите увеличилось, в связи с большим наплывом беженцев в Европу.</p> <p>Также следует учесть, что в 2015 году количество попыток незаконного пересечения государственной границы в сторону ЕС возросло в 2,4 раза (в 2015 году – 1146 лиц, в 2014 году – 460 лиц), среди них отмечается увеличение в 6 раз на границе с Венгрией (в 2015 году – 709 лиц, в 2014 году – 119 лиц) на границе со Словацкой Республикой увеличение на 25% (в 2015 году – 276 лиц, в 2014 году – 220 лиц); на границе с Республикой Польша увеличение на 18% (в 2015 году – 91лицо, в 2014 году – 77 лиц); на границе с Румынией увеличение на 37% (в 2015 году – 70 лиц, в 2014 году – 44 лица).</p> <p>Увеличение количества незаконных мигрантов на украинско-венгерской границе произошло вследствие задержания большего числа граждан: Афганистана (в 2015 году – 306 лиц, в 2014 году – 21 лицо), Сирии (в 2015 году – 138 лиц, в 2014 году – 41лицо), Ирака (в 2015 году – 47 лиц, в 2014 году – 4 лица), Грузии (в 2015 году – 34 лица, в 2014 году – 20 лиц), Судана (в 2015 году – 35 лиц, в 2014 году – 7 лиц) и Сомали (в 2015 году – 32 лица, в 2014 году – 5 лиц).</p> <p>Количество иностранцев, которые пытались нелегально въехать в Украину с целью дальнейшей незаконной миграции в страны ЕС, продолжало расти.</p> <p>Так, в течение 2015 года органами охраны государственной границы Государственной пограничной службы Украины было задержано за различные правонарушения и отказано в пропуске в Украину 17,3 тыс. нелегальным мигрантам.</p> <p>При этом 13,7 тыс. иностранцам – потенциальным нелегальным мигрантам было обоснованно отказано во въезде в Украину, задержаны за незаконное пересечение (попытку пересечения) границы 1,8 тыс. нелегальных мигрантов, за нарушение правил пребывания и другие правонарушения – 1,7 тысяч.</p> <p>По сравнению с аналогичным периодом 2014 года, общее количество задержанных и непропущенных мигрантов возросло на 45%, при этом количество мигрантов, задержанных за незаконное пересечение государственной границы, увеличилось в 1,9 раза, задержанных за нарушение правил пребывания и другие правонарушения уменьшилась на 2%, потенциальных нелегальных мигрантов, которым было отказано во въезде в Украину, увеличилась в 1,5 раза.</p> <p>Статистические наблюдения свидетельствуют, что общая ситуация, связанная с нелегальной миграцией граждан третьих стран через территорию Украины, остается стабильной. Восточный маршрут нелегальной миграции, пролегающий через Украину, не является угрожающим для ЕС.</p> <p>По данным Агентства FRONTEX, указанными в Ежегодном анализе угроз на восточных границах ЕС за 2015 и 2014 годы количество мигрантов, задержанных на границе Украины с государствами ЕС, не превышает 0,2% задержанных на внешних границах ЕС.</p> <p>Следует отметить, что миграционный кризис в ЕС существенно не повлиял на миграционную ситуацию в Украине, однако прослеживается негативное влияние на обстановку военной агрессии Российской Федерации в юго-восточных регионах Украины.</p> <p>Так, в 2016 году Госпогранслужбой (ГПСУ) за незаконное пересечение госграницы задержано 38,56 тыс. человек (2015 – 21 334), из них на границе со странами ЕС – 1 513 человек (2015 – 1 595).</p>
---	--

	<p>Основная категория задержанных по гражданству: гр. Украина – 36 958 (2015 -19 443), гр. РФ - 220 (2015 - 273), гр. РМ - 414 (2015 -334), гр. РБ - 46 (2015 -71), гр. Грузии - 62 (2015 -112), гр. Ирак - 24 (2015 -63), гр. Вьетнам - 110 (2015 - 45), гр. Турции - 79 (2015 - 45), гр. Румынии - 40 (2015 -22).</p> <p>На фоне роста общего количества задержанных за незаконное пересечение госграницы в 2015 году произошел рост количества задержанных нелегальных мигрантов. В 2016 году ситуация несколько стабилизировалась.</p> <p>За незаконное пересечение госграницы задержаны: в 2014 году - 960 нелегальных мигрантов, в 2015 году – 1 816, в 2016 году – 1 040.</p> <p>Основными категориями нелегальных мигрантов, которые пытались нарушить границу остаются граждане Афганистана, Молдовы и Шри-Ланки.</p> <p>Вместе с тем в 2016 году до ГПСУ с заявлениями о признании беженцем или лицом, нуждается в дополнительной защите, обратились 70 человек (уменьшение на 48%, в 2015 г. - 134 человека).</p> <p>Основная категория искателей убежища по гражданству:</p> <p>в 2016 году - гр. РФ - 22, гр. Таджикистана - 15 человек, гр. Афганистан - 11 человек, гр. Сирии - 9 человек, гр. Турции и Узбекистана - по 4 человека, гр. Китая - 2 человека, ЛБГ (России), гр. Сьерра-Леоне и Кипра - по 1 человеку;</p> <p>в 2015 году - гр. Афганистан - 56 человек, гр. РФ - 15 гр. Таджикистана - 12 гр. Ирак - 10 гр. Сирии и Сомали - по 7 человек, гр. Ирана - 6, гр. Пакистана - 5, гр. Узбекистана и ЛБГ - по 3 человека, гр. Армении и Йемена - по 2 человека, гр. Бангладеш, Турции, Палестины, Беларуси, Сьерры - Леоне и США - по 1 человеку.</p>
<p>2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p> <p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	<p>Закон Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства».</p> <p>Концепция интегрированного управления границами (ИУГ) утверждена распоряжением Кабинета Министров Украины от 28.10.2015 № 1149-р.</p> <p>План мероприятий по реализации Концепции интегрированного управления границами утвержденный распоряжением Кабинета Министров Украины от 31.08.2016 № 626-р.</p> <p>Также следует отметить, что в соответствии с положениями Закона Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите» в случае, если на территорию Украины из страны, которая имеет общую границу с Украиной, массово прибывают лица в связи с событиями гражданской войны, столкновений на этнической основе и т.п., по представлению центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере беженцев и лиц, нуждающихся в дополнительной или временной защите, Кабинет Министров Украины принимает постановление о предоставлении таким лицам временной защиты.</p> <p>Лица, нуждающиеся во временной защите – это иностранцы и лица без гражданства, которые массово вынуждены искать защиты в Украине в результате внешней агрессии, иностранной оккупации, гражданской войны, столкновений на этнической основе, природных или техногенных катастроф или других событий, нарушающих общественный порядок в определенной части или на всей территории страны происхождения.</p> <p>Временная защита лицам предоставляется на срок до прекращения обстоятельств в странах их происхождения, в связи с которыми они вынуждены были прибыть на территорию Украины, но не более чем на один год (срок временной защиты может быть продлен, но не более чем на один год).</p> <p>Временная защита прекращается в случае, если:</p> <p>- лица могут вернуться в страну происхождения в результате прекращения действия обстоятельств, при наличии которых была</p>

<p>предоставлена временная защита;</p> <ul style="list-style-type: none">- лица переезжают в другую страну. <p>Решение о прекращении временной защиты принимается Кабинетом Министров Украины (КМУ).</p> <p>Вместе с этим отмечаем, что указанные правовые нормы касательно временной защиты еще не применялись в Украине.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p> <p>Чрезвычайных ситуаций в управлении границами и миграцией не возникало.</p> <p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p> <p>С целью сокращения сроков административного производства по делам о принудительном выдворении или по задержанию с целью идентификации иностранцев, подлежащих принудительному выдворению или возвращению в страны происхождения в порядке выполнения международных соглашений о реадмиссии Верховной Радой Украины (ВРУ) 04.02.2016 принят разработанный ГМСУ Закон Украины № 991-VIII «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Украины относительно рассмотрения судами исков о принудительном выдворении или по задержанию с целью идентификации и обеспечения принудительного выдворения иностранцев и лиц без гражданства (ЛБГ) или обеспечения передачи иностранцев и лиц без гражданства в соответствии с международными договорами Украины о реадмиссии».</p> <p>19.05.2016 ВРУ приняла Закон Украины № 1379-VIII «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно усовершенствования положений судебной защиты иностранцев и лиц без гражданства и урегулирования отдельных вопросов, связанных с противодействием нелегальной миграции», который приводит в соответствие с европейскими нормами положения украинских законов, связанных с регулированием миграционных процессов, а также решает проблемные вопросы, связанные с доставкой нелегальных мигрантов к территориальным органам и подразделениям ГМСУ, в суд и помещения в ПВПИ.</p> <p>Основной целью развития ГПСУ в сфере безопасности госграницы Украины, а также охраны суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне и в перспективе готовности государства после обретения членства в ЕС к охране его внешних границ на востоке, севере и юге Украины.</p> <p>В 2016 году Указом Президента Украины (№92/2016 от 04.03.2016) введено в действие Концепция развития сектора безопасности и обороны Украины, в которой определены пути формирования нацбезопасности и оборонных возможностей, ответственность составляющих сектора безопасности и обороны Украины за организацию планирования, реагирования на угрозы и при выполнении задач по назначению.</p> <p>В частности, в сфере управления границами предусмотрено реагирования на вооруженные и другие провокации, обострение обстановки на госгранице:</p> <ul style="list-style-type: none">- Обстрелы пограничных нарядов, пунктов дислокации и пунктов пропуска через госграницу, других объектов и гражданских лиц;- Вооруженные нападения на пограничные наряды и подразделения охраны госграницы, попытки захвата пунктов пропуска через госграницу, других объектов, располагающихся в пограничной полосе и контролируемых пограничных районах;- Незаконное пересечение госграницы вооруженных лиц групп со стороны сопредельного государства на территорию Украины специально для обострения международной обстановки, как повод для решения вооруженного конфликта на государственной границе
--

<p>международного характера или вооруженной агрессии;</p> <ul style="list-style-type: none">- Нарушение порядка мирного прохода через территориальное море Украины или установленных правил плавания и пребывания в территориальном море (внутренних водах) иностранных невоенных судов и военных кораблей (судов обеспечения);- Невооруженные провокации в виде обвинительных заявлений, выкриков, угроз пограничникам и гражданам Украины, проведение антиукраинских митингов и демонстраций на госгранице или вблизи него, перемещения или разрушения пограничных знаков, блокировка подъездных путей на территории сопредельного государства в пункты пропуска через госграницу;- Проведение сопредельным государством учений (маневров, сосредоточение) вблизи госграницы, которые имеют явно выраженную угрожающую направленность;- Попытка пересечения госграницы диверсионно-разведывательной группой другого государства;- Существенное увеличение количества случаев въезда в Украину лиц, с учетом анализа рисков могут быть причастны к антигосударственным мероприятиям и террористической деятельности нелегальных мигрантов;- Увеличение попыток незаконного перемещения через госграницу оружия, боеприпасов и других предметов, которые могут быть использованы как средства совершения террористических актов и другой противоправной деятельности в Украине;- Резкое увеличение количества нарушений режима госграницы и пограничного режима;- Угроза или введение другими государствами комплекса мер по препятствованию судоходству во внутренних водах и в территориальном море Украины. <p>ГПСУ принимает непосредственное участие и выполняет вспомогательную роль в ликвидации других кризисных ситуаций.</p> <p>В рамках ведомственной компетенции по управлению миграцией деятельность ГПСУ определена Законами Украины «О Государственной пограничной службе Украины», «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», «О пограничном контроле», «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите» в части:</p> <ul style="list-style-type: none">- Регистрация иностранцев в пунктах пропуска через госграницу с безвизовым порядком въезда;- Применение мер принуждения в отношении нарушителей законодательства о госгранице;- Проверки оснований и предоставления разрешения на въезд в Украину;- Сокращение сроков временного пребывания и при наличии оснований - отмена виз;- Применение принудительного возвращения и выдворения в отношении иностранцев-правонарушителей и помещения таких лиц иностранцев в пункты временного пребывания иностранцев и ЛБГ;- Прием заявлений о признании беженцем или лицом, нуждается в дополнительной защите и передача таких лиц в территориальные органы миграционной службы;- Осуществление во взаимодействии с органами ДМС, Нацполиции контроля за соблюдением иностранцами оснований пребывания и правового статуса в пределах контролируемых пограничных районов. <p>Для обеспечения правового регулирования деятельности в указанной сфере обработано ряд законопроектов: принятые в Верховной Раде:</p> <ul style="list-style-type: none">- «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Украины (относительно рассмотрения судами исков о

	<p>принудительном выдворении или по задержанию с целью идентификации и обеспечения принудительного выдворения иностранцев и ЛБГ или обеспечения передачи иностранцев и ЛБГ соответствии с международными договорами о реадмиссии)» (№ 991-VIII от 04.02.2016).</p> <p>Определен порядок задержания иностранцев-правонарушителей и сокращены сроки рассмотрения судами исков о таких задержания (с 5 дней до неотложного, но не позднее 3 суток).</p> <p>- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно усовершенствования положений судебной защиты иностранцев и лиц без гражданства и урегулирования отдельных вопросов, связанных с противодействием нелегальной миграции)» (№ 1379-VIII от 19.05.2016).</p> <p>Законом имплементированы положения Директивы ЕС от 26.06.2013 № 2013/33/EU и введены альтернативы задержанию иностранца-правонарушителя, а также определен порядок рассмотрения судами дел о задержании иностранцев с целью их идентификации и обеспечения выдворение;</p> <p>зарегистрированы в Верховной Раде:</p> <p>- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно производства по делам об административных правонарушениях в пограничной сфере)» (№ 4114 от 19.02.2016);</p> <p>Основные изменения: 1) значительное увеличение штрафов по ст. 18510, 202, 203 и 204-1 КУоАП; 2) предоставление возможности не сдавать протокол по ч. 2 ст. 203 КУоАП; 3) изменение территориальной подсудности админдел, совершенных на временно оккупированной территории АР Крым (ВОТ); 4) предоставление права Председателю ГПСУ определять лиц, которые будут рассматривать дела; 5) устранение технических неточностей в КоАП.</p> <p>- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно усовершенствования некоторых положений при выполнении международных договоров Украины о реадмиссии)» (№ 5344 от 02.11.2016);</p> <p>Изменения позволят осуществлять задержание (через суд) лиц, принятых в порядке реадмиссии, в т.ч. документированных, для обеспечения их передачи дальше по реадмиссии, с возможностью их постоянного сопровождения;</p> <p>- «О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях и некоторые другие законы Украины (относительно обеспечения пограничной безопасности государства)» (№ 5442 от 23.11.2016).</p> <p>Основные изменения: 1) установление конфискации орудий совершения правонарушения (гидрокостюмов, лодок и т.п.); 2) два новых правонарушения (невыполнение запрета въезда и нарушение порядка въезда/выезда в/из района АТО); 3) отмена ст. 207 КУоАП (невозврата капитаном судна пропусков); 4) усовершенствование норм о запрете въезда иностранцам, которые незаконно находились на ВОТ, ОРДЛО.</p>
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	<p>Усиление институциональной способности ГМС в сфере управления миграцией, в том числе по противодействию нелегальной миграции в 2016 году в первую очередь состояла в создании в территориальных органах соответствующих структурных подразделений, дальнейшее внедрение Единой информационно-аналитической системы управления миграционными процессами (ЕИАС УМП), создание контактно информационно-аналитического центра по мониторингу миграционных процессов, осуществления мониторинга миграционных процессов и анализа текущих миграционных рисков, совершенствованию нормативно-правовой базы, и тому подобное.</p> <p>С целью реализации госполитики в сфере безопасности госграницы Администрация Госпогранслужбы Украины (ГПСУ) разработала обновленную Концепцию интегрированного управления границами (ИУГ), одобренную Правительством в октябре 2015 года</p>

	<p>(распоряжение КМУ от 28.10.2015 № 1149-р).</p> <p>Принципиальные отличия новой Концепции (от предыдущей):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Расширение круга основных субъектов ИУГ - с 4-х (АДПСУ, ГМСУ, МВД, МИД) до 10-ти (МВД, МИД, Мининфраструктуры, Минобороны, СБУ, АДПСУ, ГФС, ГМСУ, Нацполиция, Нагвардия) - Нормативное закрепление европейской модели ИУГ; - Определение четких механизмов взаимодействия на национальном и международном уровнях; - Координация усилий уполномоченных гос органов для комплексного и гибкого реагирования на современные угрозы пограничной безопасности; - Обеспечение открытости госграницы для законной трансграничной деятельности. <p>Для обеспечения эффективного функционирования и развития системы ИУГ в августе 2016 года Правительством утвержден «План мероприятий по реализации Концепции ИУГ» (распоряжение КМУ от 31.08.2016 № 626-р).</p> <p>Реализация мероприятий будет осуществляться одновременно на четырех уровнях:</p> <p>международный - с государствами, не имеющих общей границы с Украиной;</p> <p>межгосударственный - с государствами, граничащими с Украиной;</p> <p>государственный - по вопросам проведения внутригосударственных и межведомственных процедур;</p> <p>пограничный - обеспечение сотрудничества по охране госграницы и соблюдения его режимов.</p> <p>Выполнение Плана мероприятий позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечить выполнение обязательств Украины в рамках Соглашения об ассоциации и безвизового диалога с ЕС, других международных обязательств по повышению безопасности границ; - Привести систему ИУГ Украины в соответствие с лучшими международными (в первую очередь европейскими) стандартами, обеспечить их дальнейшее развитие; - Нарастить уровень пограничной безопасности учитывая современные вызовы и угрозы; - Обеспечить эффективную скоординированность, открытость и прозрачность деятельности субъектов ИУГ; - Вывести на новый качественный уровень международное, пограничное, межведомственное сотрудничество.
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные</p>	<p>В Госпогранслужбе Украины (ГПСУ) в рамках планового развития организовано и проведено ряд мероприятий, направленных на совершенствование системы управления границами, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - введено в эксплуатацию 6 специальных помещений для содержания задержанных лиц (рассчитанных на одновременное содержание 60 человек (отдел погранслужбы (опс) «Павловиче» Львовского погранотряда, опс «Смильница» Мостиского погранотряда, опс «Большой Березный» и опс «Ужгород» Чопского погранотряда, опс «Солотвино» Мукачевского погранотряда, опс «Сопычь» Сумского погранотряда); - проводится эксперимент по упрощенному порядку оформления лиц и транспортных средств в пунктах пропуска для автомобильного сообщения;

<p>технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>С целью приведения пограничного и таможенного контроля к стандартам ЕС в пункте пропуска для автомобильного сообщения «Новые Яриловичи» на украинско-белорусском участке государственной границы введен инновационный эксперимент, в ходе которого принимаются меры по внедрению упрощенного порядка оформления лиц и транспортных средств в пунктах пропуска для автомобильного сообщения.</p> <p>- при поддержке Посольства США в Украине продолжается практическое воплощение программы реформирования органов охраны государственной границы ГПСУ проекта "Новое лицо границы";</p> <p>В ноябре 2015 года успешно завершён первый этап проекта "Новое лицо границы" по реформированию подразделений охраны государственной границы на базе отделов пограничной службы «Гостомель» и «Жуляны» Отдельного контрольно-пропускного пункта «Киев», во время которого осуществлено конкурсный отбор и подготовка 170 лиц из числа действующих военнослужащих ГПСУ.</p> <p>ГПСУ при поддержке Посольства США в Украине продолжает практическое воплощение программы реформирования органов охраны государственной границы ГПСУ в рамках II-го этапа пилотного проекта на базе отделов пограничной службы «Борисполь-1», «Борисполь-2» ОКПП «Киев» и опс «Краковец» Мостиского погранотряда. Исполнителем проекта выбраны Представительство Международной организации миграции в Украине (МОМ).</p> <p>Конечной целью внедрения данного проекта является создание модельных отделов пограничной службы с профессиональным, мотивированным, принципиальным персоналом, который будет эффективно выполнять функции государства на границе и будет иметь высокий уровень доверия общественности. Продолжительность реализации проекта: февраль-август 2017.</p> <p>- в рамках наращивания технической составляющей на вооружение ГПСУ принято ряд новейших технических средств охраны государственной границы;</p> <p>С 2014 года одним из приоритетных задач ГПСУ является создание «интеллектуальной» системы охраны государственной границы, которая предусматривает наращивание технической составляющей и принятия на вооружение новейших технических средств охраны государственной границы (далее - ТСОГГ).</p> <p>В течение последних 3 лет за счет бюджетного финансирования и проектов международной технической помощи на вооружение ГПСУ приняты следующие технические средства:</p> <ul style="list-style-type: none"> • передвижные боевые модули «Тритон» (всего 4 ед. в Харьковском погранотряде); • система раннего предупреждения, выявления и распознавания корпорации «Аэрос» (США), которая развернута на пункте технического наблюдения «Мариуполь» (продолжается исследовательская эксплуатация - до 31.03.17 г.); • беспроводные системы наблюдения «SMARTDEC-869» (всего 4 комплекта на украинско-белорусском участке госграницы, полученные в рамках проекта материальной техпомощи (МТП) «СУРКАП-2»); • системы видеоконтроля и сигнализации (мультиспектральные камеры и датчики, установленные на существующих металлических наблюдательных башнях, заборе и отдельных башнях), сейсмические системы (оптико-волоконный кабель), средства передачи данных и командные центры (развернутые на центрах управления службы подразделений охраны границы для получения информации о тревогах от технических средств охраны границы), которые в комплексе предусматривают создание интеллектуальной системы контроля и поражения на украинско-российском участке госграницы (развернутые на участке Харьковского погранотряда, продолжают работы по развертыванию в Луганском погранотряде); • беспилотные авиационные комплексы БпАК-МП-1 «Spectator-M» (всего 6 ед., которые распределены для Луцкого, Львовского,
---	--

	<p>Мукачевского, Подольского погранотрядов, 10го Мобильного погранотряда и Учебный центр ГПСУ).</p> <p>- разработаны концептуальные подходы по созданию современной «интеллектуальной» системы охраны госграницы на дальнейшую перспективу (до 2030 г.) и отдельные предложения по наращиванию техсоставляющей для участков границы со Словацкой Республикой и Республикой Польша.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>Национальные бюджеты, а также привлечение целевой международной донорской помощи.</p> <p>Реализация Концепции интегрированного управления границами (ИУГ) осуществляется за счет средств госбюджета, предусматриваемых на содержание соответствующих органов госвласти, а также других источников (распоряжение КМУ от 28.10.2015 № 1149-р).</p> <p>Согласно п. 3 распоряжения КМУ от 31.08.2016 № 626-р "Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции ИУГ" определено: «Администрации ГПСУ, центральным органам исполнительной власти, другим госорганам обеспечить выполнение плана мероприятий, утвержденного этим распоряжением, в пределах бюджетных назначений на соответствующий год».</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>В рамках реализации совместного приказа в 2016 году продолжалась работа по обеспечению деятельности Виртуального контактного аналитического центра (ВКАЦ) и вопросам обмена информационно-аналитическими материалами между субъектами ИУГ. Так, проведено три заседания с участием 10 субъектов ИУГ и международных экспертов, во время которых рассмотрены вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Порядка реализации задач Концепции ИУГ; - Индикаторов выполнения Плана мероприятий реализации Концепции ИУГ; - Обмена информационно-аналитическими материалами между субъектами ИУГ; - Итогов деятельности ВКАЦ в 2016 году и направлений дальнейшего сотрудничества в 2017 году в рамках реализации Концепции ИУГ. <p>Кроме того, меры взаимодействия и сотрудничества в сфере управления миграцией в основном сосредоточены на сотрудничестве с Государственной миграционной службой Украины (ГМСУ).</p> <p>Так только в 2016 году разработаны и приняты совместные ведомственные нормативно-правовые акты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Инструкцию о порядке действий должностных лиц ГПСУ и взаимодействия с территориальными органами ГМСУ при обращении иностранцев или лиц без гражданства с заявлениями о признании беженцами или лицами, которые нуждаются в дополнительной защите (утверждена приказом МВД от 10.08.2016 № 772). - Изменения в Инструкцию о порядке принятия органами охраны госграницы ГПСУ решений о запрете въезда в Украину иностранцам и ЛБГ (относительно особенностей постановления и снятия запрета въезда иностранцам, которые не оплатили наложенные на них штрафы; утвержден приказом МВД от 02.03.2016 № 150). - Приказ Администрации ГПСУ от 10.05.2016 № 60 «Об организации деятельности подразделений по работе с иностранцами и административного производства региональных управлений (РИАП) и органов охраны госграницы (ООДК)» (приказом утверждено Положение подразделений по работы РИАП РУ и ООДК с учетом особенностей админпроизводства и работы с иностранцами).
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления</p>	<p>ЕС начал проект «Поддержка управления миграцией и убежищем в Украине», чтобы помочь приведению управления миграционными процессами и работы с соискателями убежища в Украине в соответствие с лучшими европейскими и международными стандартами.</p> <p>По отдельным аспектам в сфере управления миграцией, международное сотрудничество осуществлялось с европейскими</p>

<p>границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>правительственными и неправительственными организациями, в частности принято участие в:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Заседании Рабочей группы Будапештского процесса для государств Шелкового пути; - Встречи с представителями штаб-квартиры ЕК о начале проекта «Укрепление потенциала в сфере управления миграционными процессами»; - Заседание Панели по вопросам миграции и убежища инициативы ЕС «Восточное партнерство»; - Девятом заседании Общего комитета Украина-ЕС по вопросам реадмиссии; - Украинско-венгерских экспертных консультациях по согласованию текста Имплементационного протокола между КМУ и Правительством Венгрии к Соглашению между Украиной и ЕС о реадмиссии лиц; - Международной встречи Руководящего комитета проекта «Пилотная инициатива мониторинга реадмиссии в Украине и Пакистане (МОНИТОР)»; - Пярых летних курсах УВКБ ООН по вопросам управления границами и защиты прав беженцев; - Международной встречи с делегацией Пограничной Стражи Польши и представителей FRONTEX по обсуждению вопросов сотрудничества в сфере выдворение нелегальных мигрантов; - Региональной промежуточной Конференции совместного проекта УВКБ ООН и ГМСУ «Инициатива повышения качества систем убежища в странах Восточной Европы и Южного Кавказа»; - Экспертных консультациях между представителями госорганов Украины и Грузии, задействованных в реализации Соглашения между Украиной и ЕС о реадмиссии лиц, по обсуждению вопросов, связанных с работой электронной системы управления реадмиссии.
---	---

ЧЕХИЯ	
<p>1. Пожалуйста, кратко обозначьте, как на вашу страну повлиял миграционный кризис 2015 года, укажите количество искателей убежища и незаконных пересечений границы (по сравнению с тенденциями прошлых лет).</p>	<p>Через территорию Чехии основной миграционный маршрут не проходил. В 2015 г. за международной защитой обратились в общей сложности 1525 человек - т.е. на 369 человек больше чем годом ранее (рост на 31,9%). Убежище предоставили 71 человеку, преимущественно из Сирии. Дополнительную защиту предоставили 399 лицам, главным образом из Украины и Сирии.</p> <p>В долгосрочной перспективе, в 2015 г. наблюдалось самое высокое количество незаконных мигрантов с момента присоединения Чехии к Шенгенской зоне. В течение этого года было выявлено 8.563 таких лица. По сравнению с 2014 г. это соответствует увеличению на 77,6% (4822 человека в 2014 г.).</p>
<p>2. Есть ли в вашей стране правовая база, регулирующая управление границами и миграцией в чрезвычайных ситуациях? Если да, пожалуйста, опишите ее кратко. - Были ли эти правовые нормы применены в чрезвычайной ситуации в последние годы?</p>	<p>В Чехии имеется специальный план действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с масштабным притоком мигрантов. Этот план также включает (в качестве крайней меры) возможность восстановления контроля на внутренних границах Чехии. Указанный план еще никогда не применялся, но тем не менее в этом году его планируют пересмотреть.</p>

<p>- Были ли эти правовые нормы изменены в процессе/после чрезвычайной ситуации?</p>	
<p>3. Повлекла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) институциональные или организационные изменения в системе управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, пожалуйста, кратко эти изменения.</p>	<p>В 2016 г. Полиция Чехии подготовила оперативные планы на случай возможного возникновения чрезвычайных ситуаций. В таких случаях должна будет вводиться в действие трехуровневая структура: а) стратегический уровень - руководящий орган, б) тактический уровень - на уровне регионов, с) оперативный уровень - сборные пункты для сил и ресурсов. Эти оперативные планы включают создание отдельного пункта регистрации в чрезвычайных ситуациях - на случай массового прибытия искателей убежища на территорию Чехии.</p>
<p>4. Потребовала ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) создания новой инфраструктуры или приобретения нового оборудования для системы управления границами и миграцией в вашей стране (например, новые помещения для приема мигрантов, современные технические средства для пограничного контроля)? Пожалуйста, приведите примеры.</p>	<p>В случае чрезвычайной ситуации и введения в действие "оперативных планов" предусматривается развертывание соответствующей инфраструктуры, включая обеспечение участками земли, помещениями, техническим оборудованием и ИТ технологиями. Имеется проектное предложение по "интеллектуальным границам", предусматривающее их новое техническое оснащение.</p>
<p>5. Какие национальные и внешние источники финансирования доступны для покрытия дополнительных расходов, связанных с системой управления границами и миграцией в вашей стране в чрезвычайной ситуации? Пожалуйста, приведите конкретные примеры, если такие есть.</p>	<p>В случае чрезвычайных ситуаций используются технические ресурсы ответственных институтов. В случае дефицитности бюджета для соответствующего института правительство принимает решение о выделении дополнительных ресурсов. В 2015 г. Правительство Чехии решило увеличить бюджет для Министерства внутренних дел и Полиции примерно на 37 000 000 евро.</p>
<p>6. Повлияла ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) на сотрудничество между компетентными органами системы управления границами и миграцией в вашей стране? Если да, то опишите, как изменилось такое сотрудничество.</p>	<p>В 2015 г. также продолжалось интенсивное сотрудничество с Аналитическим центром по охране государственной границы и миграции (ANACEN). ANACEN - это постоянно действующая межведомственная платформа под руководством Министерства внутренних дел, которая занимается мониторингом и анализом миграции как сложного явления. Все национальные органы, вовлеченные в систему охраны государственной границы и в сферу международной миграции, принимают участие в деятельности ANACEN путем тесного сотрудничества и обмена информацией, что дает возможность быстро и оперативно реагировать на возникающие проблемы. Рабочие группы центра ANACEN проводят интенсивные регулярные заседания, в ходе которых обсуждают связанные с миграционным кризисом проблемы, проводят обмен информацией, предлагают и проводят соответствующие меры.</p>



	<p>Реагируя на эскалацию миграционного кризиса в соседней Австрии и на увеличение количества выявленных мигрантов, которые незаконно следуют транзитом через территорию Чехии, ввели новую схему внеочередных заседаний Форума по оперативным мерам безопасности (ОБ Форум) ANACEN. Начиная с середины июня 2015 г. заседания ОБ Форума проводятся еженедельно (или каждые две недели) на уровне высших должностных лиц с полномочиями на принятие решений. Такой формат заседаний обеспечивает эффективную координацию стратегических решений и реализацию необходимых мер всеми правоохранительными организациями и органами. Заседания проводятся под председательством директора Департамента по делам убежища и миграционной политики Министерства внутренних дел.</p>
<p>7. Привела ли чрезвычайная ситуация (подготовка к ней) к укреплению международного сотрудничества в сфере управления границами и миграцией в случае вашей страны? Если да, приведите, пожалуйста, примеры.</p>	<p>-</p>