



ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО
Панель по миграции и убежищу

Встреча экспертов по вопросам несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения (НИУ)

21-22 октября 2015 г.

Киев



Проект финансируется Европейским
Союзом



Проект имплементируется
Международной организацией по
миграции



Шведское миграционное агентство является
партнером Проекта



www.eapmigrationpanel.org



Contents

АЗЕРБАЙДЖАН	3
АРМЕНИЯ	7
БЕЛАРУСЬ	9
ВЕНГРИЯ	11
ГРУЗИЯ	14
ЛАТВИЯ	16
ЛИТВА	19
МОЛДОВА	21
НИДЕРЛАНДЫ	23
ПОЛЬША	28
УКРАИНА	31
ЧЕХИЯ	34
ШВЕЦИЯ	36
ЭСТОНИЯ	40



АЗЕРБАЙДЖАН	
1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.	<p>За последний период в Государственную Миграционную Службу Азербайджанской Республики не поступало обращений со стороны ищущих убежища не совершеннолетних лиц без сопровождения.</p>
2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?	<p>Действующие в Азербайджане законодательные акты в сфере миграции были составлены в соответствии с требованиями международных Конвенций в сфере прав и свобод человека, а также 22-ой статьей «Конвенции о правах ребенка» и в нормативно-правовых документах нашли своё отражение вопросы защиты прав ищущих убежища не совершеннолетних лиц без сопровождения.</p> <p>В 39-ой статье Закона Азербайджанской Республики «О правах ребенка» говорится: «Дети-беженцы и дети-вынужденные переселенцы имеют право получить соответствующий статус. Государство принимает соответствующие экстренные меры по обеспечению таких детей необходимой защитой и гуманитарной помощью, организует поиск таких детей, с этой целью сотрудничает с международными организациями, оказывает необходимое содействие деятельности негосударственных организаций». В соответствии с требованием Закона, дети-беженцы или дети старающиеся получить статус беженца должны быть обеспечены специальной защитой. Государство обязано сотрудничать с уполномоченными организациями, предоставляющими такую защиту и помощь.</p> <p>Государственная Миграционная Служба рассматривает заявления лиц желающих получить статус беженца в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года, Законом Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны)» и «Порядком рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса «беженца» ». В процессе принятия и рассмотрения ходатайств соблюдается принципа наилучших интересов детей. В ходе определения принципа наилучших интересов детей учитывается его благополучие и социальное развитие, а также происхождение.</p> <p>В Азербайджане наличие у детей-беженцев прав на получение соответствующего статуса в первую очередь отражено в Законе «О правах ребенка». Кроме того, их интересы были учтены в ряде других нормативно-правовых документах. Так, в «Порядке рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса «беженца», при принятии решения о рассмотрении ходатайства лица о предоставлении статуса беженца, предусматривается также предоставление временного свидетельства лицу, не достигшему 16 лет, въехавшему в Азербайджанскую Республику без сопровождения родителя и опекуна.</p> <p>В законодательстве не предусмотрены специальные процедурные правила для ищущих убежища не совершеннолетних лиц без сопровождения. Также, приняв во внимание рекомендацию №8 УВКБ ООН «Об обращении для получения убежища со стороны детей без сопровождения» от 22 сентября 2009 года, Управлением по определению статуса беженца Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики подготовлены правила «для организации рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса «беженца» детям без сопровождения (въехавшему в Азербайджанскую Республику без сопровождения родителя или опекуна). Эти правила обеспечивают следующие интересы детей:</p> <p>-Не допускается отказ на въезд на территорию страны детей без сопровождения и без учета возрастного предела детей, им</p>



	<p>предоставляется возможность участвовать во всех процедурах согласно «Порядку рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса «беженца».</p> <p>-Управлением по определению статуса беженца осуществляются соответствующие меры для реабилитации детей, подвергшихся пыткам, бесчеловечному или унижающим достоинство обращениям, насилию и злоупотреблениями пострадавших в результате военного конфликта и при необходимости обеспечивается предоставление комплексной медицинской помощи и специализированной консультации.</p> <p>-Создаются надлежащие условия для использования детьми услуг по здравоохранению. Принимая во внимание трудности в стране их происхождения связанные с профилактикой здоровья, вакцинацией, гигиеной и продовольственной безопасностью, применяются адекватные меры для удовлетворения их необходимых потребностей.</p> <p>- Управление по определению статуса беженца, соблюдая принцип обеспечения высших интересов детей, ссылаясь на желания (информацию) детей без сопровождения, принимает соответствующие меры для нахождения в короткие сроки их родителей и членов семьи. Для этого обратившись в Азербайджанское Сообщество Красного Полумесяца, проводятся меры в рамках совместного сотрудничества.</p> <p>- В случае возможности возникновения опасности для жизни и неприкосновенности детей без сопровождения и членов их семьи (например, при нахождении их в стране происхождения), применяются все необходимые меры для конфиденциальности сбора, анализа и распространения сведений.</p> <p>- Принимая во внимание лишение опеки и специальные нужды детей без сопровождения, рассмотрение ходатайства о предоставлении им статуса «беженца» производится в первую очередь, предпринимаются все усилия для принятия справедливого решения и не допускается рассмотрения их обращения в ускоренном порядке.</p>
<p>3.Предоставляется ли в Вашей стране опекун несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	<p>Согласно вышеотмеченным рекомендациям учитывается возраст, уровень зрелости и желания детей без сопровождения, подавших ходатайство для получения статуса беженца. Принимая во внимание неполную дееспособность ребенка, предусматривается создание условий представления со стороны взрослого, близко знакомого с судьбой ребенка, его интересов и обеспечение прав детей на получение бесплатной юридической помощи.</p> <p>Принимаются меры для назначения опекуна для детей без сопровождения подавших ходатайство для получения статуса беженца. В первую очередь право опекуна над ними предоставляется предпочтительно одному из родственников, прибывших вместе с ними или другим семьям из той же страны добровольно берущих ответственность за поведение, воспитание и опекуна. В случае предоставления опекуна учитываются его этническая принадлежность, религиозные убеждения, принадлежность к определенному социальному классу и культуре, родной язык и родственные связи. При отсутствии таких лиц, предусматривается направление соответствующего письма в Министерство Образования для размещения детей в специальных учреждениях и интернатах, назначения для них опекуна и воспитателя. При назначении воспитателя или опекуна учитывается раса, вероисповедание, национальная принадлежность, возраст, психологическое состояние и специальные нужды ребенка.</p> <p>Обеспечиваются права ребенка на получение образования. Учитывая возраст, физическое здоровье, интеллектуальное и общее развитие принимаются необходимые меры для предоставления им образования в определенных учреждениях.</p>



	<p>Ходатайства ищущих убежище не совершеннолетних лиц без сопровождения рассматриваются в рамках Закона Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны)» и Порядка рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса «Беженца». После регистрации ходатайства, принимая во внимание возрастные особенности, проводится устное интервью на общих основах, сказанное им пишется интервьюером, печатается и прикрепляется к личному делу.</p>
<p>4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?</p>	<p>Управление по определению статуса беженца (УОСБ) Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики принимает ходатайство о предоставлении статуса беженца детям без сопровождения и на основе Закона Азербайджанской Республики о «Статусе беженцев и вынужденных переселенцев (внутренне переселенных лиц)» и Порядка рассмотрения заявлений о предоставлении статуса «беженца», а также рекомендаций №8 УВКБ ООН «Об обращении для получения убежища со стороны детей без сопровождения» занимается рассмотрением этих вопросов. Учитывая потребности детей без сопровождения, в процесс принятия заявления о ходатайстве и проведении собеседований детей без сопровождения привлекаются сотрудники УОСБ, прошедшие специальную подготовку. Процесс принятия заявлений о ходатайстве и собеседование проводятся за короткие сроки.</p> <p>Во время обучения сотрудников УОСБ уделяется особое внимание вопросам рассмотрения заявлений о ходатайстве детей без сопровождения. В 2013 году Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики присоединилась к проекту «Инициатива повышения качества систем предоставления убежища в странах Восточной Европы и Южного Кавказа», финансируемый Европейской Комиссией и УВКБ ООН и активно участвовала во всех проведенных мероприятиях проекта (в том числе, и в мероприятиях, касающихся техники проведения собеседования и принятия решений, оценки правдоподобности).</p> <p>В рамках проекта во время процесса регистрации и собеседования детей без сопровождения уделяется особое внимание защите их интересов, во время собеседования с ними, в зависимости от их возрастной категории учитываются их потребности, во время оценки правдоподобности и принятия решений уделяется особое внимание их интересам.</p>
<p>5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?</p>	<p>Предусматривается определение возраста путем психологической экспертизы либо в судебном порядке. Для этого предусматривается осуществление всех необходимых мер для проведения первичного собеседования, установления личности, изучения автобиографии, информации о социальном происхождении. Помимо вышеперечисленного, собирается следующая информация, касающаяся детей:</p> <ul style="list-style-type: none">- информация о семье (в стране происхождения и других местах);- информация о других родственниках, не являющихся членами семьи;- информация об условиях нахождения ребенка;- информация о причинах покидания ребенком страны происхождения и об отчуждении ребенка от семьи;- информация о жизни ребенка до и после его отчуждения от семьи;- история болезни и физического состояния ребенка;- образование (формальное, неформальное);- под чьим сопровождением находится и условия проживания;- желания детей и планы на будущее;- эмоциональное и умственное состояние ребенка, первичная оценка зрелости;- оценка возраста ребенка т.д.
<p>6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без</p>	<p>В отличие от взрослых, УОСБ осуществляет различные методы по проведению собеседования и при оценке правдоподобности в ходе рассмотрения ходатайств ищущих убежище несовершеннолетних детей без сопровождения.</p>



сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?	<p>Во время собеседования должно обращать внимание на возраст, условия жизни, социальную среду, культуру, уровень образования, пол ребенка, его взгляд на события, на наличие какой-либо формы эксплуатации над ним, а также его искренности.</p> <p>При обнаружении несоответствия с условиями предоставления статуса беженца или недостоверной информации во время собеседования предусматривается принятия решений, соответствующих их интересам.</p>
7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?	<p>Дети без сопровождения до решения их вопроса о получении статуса беженца, имеют право максимум на три месяца на добровольное размещение по их обращению в Центре Содержания. Помимо этого (в случае необходимости) они могут оставаться также в учреждениях, находящихся в подчинении Министерства Образования.</p> <p>Основания и сроки размещения иностранных граждан и лиц без гражданства в центрах содержания нелегальных мигрантов нашли свое отражение в статье 82 Миграционного Кодекса Азербайджанской Республики.</p> <p>82.1. Иностранные граждане, лица без гражданства, нелегальные мигранты добровольно могут оставаться в Центре Содержания (далее Центр) по нижеперечисленным основаниям и срокам:</p> <p>82.1.1. Лицо (и прибывшие вместе с ним члены его семьи), подавшее ходатайство о предоставлении статуса беженца – до решения вопроса о предоставлении беженца;</p> <p>82.1.2. Лицо, получившее статус беженца- до нахождения места работы и место проживания, но не более 3 месяцев;</p> <p>Учитывая особенности содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в Центре, в 84-й статье устанавливается, что несовершеннолетние лица и лица, достигшие совершеннолетия (за исключением членов семьи), размещаются отдельно. Беременные или женщины с детьми, лица не достигшие совершеннолетия, а также лица, нуждающиеся в медицинской помощи, обеспечиваются улучшенными материально-жилищными условиями, специальной медицинской помощью и нормами питания. Размещенные в Центре обеспечиваются трехразовым ежедневным бесплатным питанием, бесплатной медицинской помощью, эффективно организовывается досуг, создаются условия для занятия спортом и получения образования. Они имеют право получать образование в средних общеобразовательных учреждениях на общих основах.</p> <p>При принятии решения о предоставлении статуса «беженца» детям-сиротам и детям без сопровождения, прибывшим в Азербайджанскую Республику, предусматриваются соответствующие меры по их интеграции или размещения в третьей стране.</p>
8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).	<p>В случае несоответствия ходатайств детей без сопровождения к основаниям о предоставлении статуса беженца или наличия недостатков в их представленных документах предусматривается принятие решения, соответствующее их интересам.</p> <p>В этом случае может рассматриваться вопрос о возвращении ребенка в страну происхождения. Однако, если опекуны ребенка, например, родители или его родственники, правительственное агентство, детские организации не дают согласие на возвращение ребенка в страну происхождения и не берут на себя обязательства за него, не будут оказывать ему заботу и опеку, то в этом случае возвращение ребенка в страну проживания не предусматривается.</p>
9. В каких сферах в Вашей стране	<p>Имеется необходимость включения статей о несовершеннолетних детях без сопровождения, ищущих убежище в существующие</p>



<p>существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?</p>	<p>законодательные акты и подготовки специальных процедурных правил.</p>
---	--

АРМЕНИЯ	
<p>1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.</p>	<p>Как показывают данные последнего статистического обзора поданных в Армении прошений о предоставлении убежища, в течение прошлых пяти лет Армения приняла одного несовершеннолетнего искателя убежища без сопровождения из Республики Мали.</p>
<p>2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?</p>	<p>На следующего без сопровождения несовершеннолетнего или на разлученного с семьей несовершеннолетнего распространяется общий порядок, предусмотренный Законом Республики Армения о беженцах и убежище (Ст. 8.3). В соответствии с этим же законом, Государственная миграционная служба Армении обязана, по получении прошений о предоставлении убежища от несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения и от разлученных с семьями несовершеннолетних искателей убежища, обратиться в уполномоченный орган по вопросам труда и социальным вопросам, и - в случае необходимости - в подразделения по защите детей, для организации размещения и ухода за несовершеннолетними искателями убежища без сопровождения и за разлученными с семьями несовершеннолетними искателями убежища (Ст. 34.1.8). Министерство труда и социального обеспечения, по представлению уполномоченного органа и в сотрудничестве с органами опеки и подразделениями по защите детей, организует размещение и уход за несовершеннолетними искателями убежища без сопровождения и за разлученными с семьями несовершеннолетними искателями убежища (Ст. 38.2).</p>
<p>3. Предоставляется ли в Вашей стране опекун Несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	<p>В соответствии с Законом о беженцах и убежище, если за убежищем обращается несовершеннолетнее лицо без сопровождения и/или разлученное с семьей несовершеннолетнее лицо, то Государственная миграционная служба оказывает помощь в назначении опекуна такому лицу. Такой назначенный опекун принимает участие в рассмотрении прошения о предоставлении убежища Государственной миграционной службой и другими органами, а также во всех последующих правовых отношениях, предусмотренных для процедуры установления статуса беженца и предоставления убежища (Ст. 47.8). Закон предусматривает, что Государственная миграционная служба не предпринимает каких-либо шагов в рамках процедуры убежища без привлечения опекуна и обеспечивает, что собеседование проводится в присутствии опекуна и сотрудника, обладающего необходимыми знаниями и квалификацией для работы с несовершеннолетними (Ст. 50.5).</p>



4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?	В Государственной миграционной службе РА не имеется специализированного подразделения для рассмотрения прошений о предоставлении убежища, которые подаются несовершеннолетними без сопровождения. Сотрудники подразделения Государственной миграционной службы по делам убежища на получали специальной подготовки по процедуре УСБ в случае несовершеннолетних искателей убежища.
5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?	Определение возраста не является обязательным, за исключением случаев, когда это критически важно для надлежащего рассмотрения прошения об убежище. У подразделения по делам убежища нет опыта проведения определения возраста в прошлом.
6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?	Не имеется какой-либо специальной методологии, которую разрабатывали бы для оценки правдоподобности в связи с несовершеннолетними без сопровождения. Предполагается, что одни и те же методы и приемы применимы и для несовершеннолетних, и для взрослых заявителей.
7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?	В Армении не имеется какой-то особой категории размещения для несовершеннолетних без сопровождения. Закон РА о беженцах и убежище предусматривает, что по запросу органа опеки Министерство образования и науки организует помещение в образовательное учреждение несовершеннолетних искателей убежища и беженцев без сопровождения, а также разлученных с семьями несовершеннолетних искателей убежища и беженцев (Ст. 39.2). В соответствии с этим же законом, Министерство здравоохранения обеспечивает бесплатный медицинский осмотр искателей убежища, применение профилактических и - в случае необходимости - ограничительных мер.
8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет	У Армении нет опыта возвращения несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения обратно в страны происхождения. В то же время, Государственная миграционная служба, действуя в сотрудничестве с представительством УВКБ ООН в Армении, внимательно изучает ситуацию с безопасностью и правами человека в принимающей стране перед добровольным или принудительным возвращением искателя убежища.



Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).	
9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?	Следует улучшить условия проживания и предоставлять несовершеннолетним искателям убежища без сопровождения категоризованное размещение. Для рассматривающих дела сотрудников подразделения по делам убежища следует провести курс профессиональной подготовки по процедуре убежища в связи с несовершеннолетними.

БЕЛАРУСЬ	
1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.	За весь период регистрации ходатайств (с 1997 года) количество несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения в Республике Беларусь незначительно (24 обращения). Из них 19 ходатайствующих – выходцы из Афганистана, 2 из Конго, по 1 из Грузии и Узбекистана. За последние два года были случаи ходатайств несовершеннолетних граждан Украины, которые прибыли в страну с родственниками (бабушка, тетя и т.д.), которые не являлись их законными представителями.
2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?	Специальных нормативных правовых актов, регламентирующих прием и рассмотрение ходатайств о защите, поданных несопровождаемыми несовершеннолетними искателями убежища, в Республике Беларусь не имеется. Вместе с тем процедуры по работе с данной категорией лиц оговорены в следующих нормативных правовых актах: - Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в республике Беларусь»; - Положение о порядке организации работы по установлению и осуществлению опеки (попечительства) над несовершеннолетними детьми, утвержденное Постановлением Совета министров Республики Беларусь №637; - Положение о порядке предоставления денежной помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, и иностранным гражданам и лицам без гражданства, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №461; - Инструкция о порядке организации работы при предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, их утрате и аннулировании, утвержденная Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь №143; - Инструкция о порядке идентификации личности иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, утвержденная Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь №178.



<p>3.Предоставляется ли в Вашей стране опекун несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	<p>Да, предоставляется. Собеседование с несопровождаемым несовершеннолетним иностранцем, ходатайствующим о защите, проводится в присутствии его опекуна или попечителя либо уполномоченного представителя органа опеки и попечительства. При необходимости по решению подразделения по гражданству и миграции и опекуна или попечителя несопровождаемого несовершеннолетнего иностранца, ходатайствующего о защите, либо уполномоченного представителя органа опеки и попечительства на собеседовании могут присутствовать психолог, представитель УВКБ ООН и иные лица, присутствие которых необходимо в целях обеспечения наилучших интересов данного несопровождаемого несовершеннолетнего иностранца.</p>
<p>4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?</p>	<p>Специальных подразделений для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища несовершеннолетним без сопровождения в Республике Беларусь нет.</p>
<p>5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?</p>	<p>Для оценки возраста используется анализ документов, интервью, при необходимости медицинская и психологическая экспертиза. В случае сомнений в отношении возраста несовершеннолетнего иностранца, ходатайствующего о защите и не имеющего документа, подтверждающего его возраст, либо предъявившего подложный или поддельный документ, подтверждающий его возраст, подразделение по гражданству и миграции направляет указанного иностранца с его согласия (для несопровождаемого несовершеннолетнего иностранца) или согласия его законного представителя на судебно-медицинскую экспертизу с целью установления возраста несовершеннолетнего иностранца. В случае отказа несопровождаемого несовершеннолетнего иностранца или законного представителя несовершеннолетнего иностранца от прохождения несовершеннолетним иностранцем судебно-медицинской экспертизы с целью установления возраста его ходатайство о защите рассматривается как ходатайство о защите совершеннолетнего иностранца.</p>
<p>6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?</p>	<p>Отдельной методологии для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения не используется.</p>



<p>7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?</p>	<p>Орган опеки и попечительства направляет несопровождаемого несовершеннолетнего иностранца, для прохождения обязательного бесплатного медицинского освидетельствования, оказания медицинской помощи (по показаниям) и получения протокола обязательного медицинского освидетельствования, в котором указываются сведения о состоянии здоровья и возможности его пребывания в детском коллективе. Далее орган опеки и попечительства помещает несопровождаемого несовершеннолетнего иностранца, ходатайствующего о защите, в детское интернатное учреждение до принятия решения о его дальнейшем устройстве. Опекунами (попечителями) несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев, ходатайствующих о защите, находящихся в детском интернатном учреждении, являются руководители указанных учреждений.</p> <p>Несовершеннолетние иностранцы, ходатайствующие о защите и которым предоставлен статус беженца, кроме прав, предоставляемых иностранцам, имеющим статус беженца или дополнительную защиту в Республике Беларусь, обладают также правом на обучение в учреждениях, обеспечивающих получение дошкольного и общего среднего образования, и медицинское обслуживание наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь. Также им выплачивается единовременная денежная помощь и дополнительная денежная помощь на оплату проживания, питания, приобретения одежды.</p>
<p>8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).</p>	<p>Подобных случаев в практике не было.</p>
<p>9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?</p>	<p>В настоящее время проводится работа по совершенствованию законодательства Республики Беларусь по вопросам вынужденной миграции, поэтому было бы интересно изучить практический опыт других стран для приведения законодательства к международным стандартам в данной области.</p>
ВЕНГРИЯ	
<p>1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.</p>	<p>Резкий рост числа граждан третьих стран, ищущих убежища в Венгрии, продолжился и в 2015 (количество зарегистрированных в Венгрии искателей убежища изменялось следующим образом: 2.157 в 2012 г., 18.900 в 2013 г. и 42.777 в 2014 г.). Параллельно с этим увеличивалось также и количество НИУ.</p> <p>Количество НИУ: 2012 г. - 183 человек; 2013 г. - 380; 2014 г. - 731; на 15 сентября 2015 г. - 8600</p> <p>Основными странами происхождения являются Афганистан, Сирия, Пакистан, Ирак и Косово.</p>



<p>2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?</p>	<p>В мае 2011 г. НИУ были в полной мере включены в перечень лиц, охватываемых Законом о защите детей, они пользуются теми же правами, что и венгерские дети, и их размещают в детских учреждениях (дома для НИУ). В соответствии с разделом 35 (7) Закона об убежище, в случае НИУ процедура убежища проводится в приоритетном порядке. Раздел 35 (6) Закона об убежище предусматривает, что если за признанием статуса беженца обращается НИУ, то учреждение по делам беженцев должно незамедлительно предусмотреть назначение процессуального опекуна, представляющего НИУ в ходе процедуры убежища, за исключением тех случаев, когда такое лицо может достигнуть совершеннолетия еще до принятия учреждением по делам беженцев решения по существу его/ее дела.</p> <p>В связи с законодательными дополнениями, внесенными в январе 2014 г. в Раздел 84 (1) с) Закона о защите детей, теперь требуется, чтобы для НИУ органом опеки был назначен опекун по защите детей, который несет законную ответственность за общую заботу о несовершеннолетнем, за защиту его/ее имущественных интересов и за юридическое представительство несовершеннолетнего.</p> <p>В соответствии с разделом 74 (1) Правительственного постановления № 301/2007 о реализации Закона об убежище, личное собеседование с НИУ проводится в присутствии процессуального опекуна.</p> <p>В соответствии с национальным законодательством Венгрии, процессуальный опекун обязан проинформировать НИУ о личном собеседовании, о его последствиях и помочь ему/ей подготовиться к собеседованию.</p> <p>Как в Законе об убежище, так и в Законе о защите детей упоминается обязанность принимать во внимание наилучшие интересы ребенка в ходе официальных процедур (как основной принцип), но формальной, индивидуализированной процедуры определения наилучших интересов ребенка не существует.</p>
<p>3. Предоставляется ли в Вашей стране опекун несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	<p>См. ответ на вопрос 2.</p>
<p>4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по</p>	<p>В венгерском учреждении по делам убежища имеются специализированные сотрудники по работе с НИУ и они рассматривают прошения о предоставлении убежища, поступающие от несовершеннолетних без сопровождения. Они получили хорошую подготовку, например в рамках модуля подготовки ЕАС по работе с НИУ (EASO).</p>



техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?	
5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?	<p>В соответствии с разделом 44 (1) Закона об убежище, в случае возникновения сомнений в статусе несовершеннолетнего лица, образующегося за признанием беженцем и утверждающего, что является несовершеннолетним, может проводиться медицинская экспертиза для определения его/ее возраста. Такая экспертиза может проводиться только с согласия обращающегося лица или с согласия его/ее законного представителя (или процессуального опекуна).</p> <p>Что касается применяемой методологии, то Национальная полиция и Научно-исследовательский институт криминалистической экспертизы разработали стандартную рабочую процедуру в качестве руководящих указаний для определения возраста детей в рамках иммиграционной процедуры (не для искателей убежища). Принятый протокол предусматривает, что определение возраста проводится судебно-медицинским экспертом в присутствии опекуна по защите детей и с применением метода Грейлиха-Пайла.</p>
6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?	н.п.
7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?	<p>В Детском центре в г. Фот имеется отдельное строение для искателей убежища и бенефициаров международной защиты, рассчитанное на размещение 32 детей без сопровождения и разлученных с семьями детей, и 50 молодых людей в процессе транзита. НИУ, которые размещаются в Доме НИУ в г. Фот, имеют доступ к педиатрической помощи и к специализированной медицинской помощи, которая также предоставляется в помещениях Детского центра в г. Фот.</p> <p>Право на одинаковое с венгерскими детьми медицинское обслуживание имеют только те НИУ, которые являются признанными беженцами или бенефициарами дополнительной защиты. Кроме того, раз в 2 недели Дом НИУ в г. Фот посещает Фонд Корделия (организация, которая специализируется в области психо-социального лечения жертв пыток и травм).</p> <p>В соответствии с Разделом 92 (1) а), (3) и (4) Закона о государственном образовании, они могут бесплатно получать начальное образование и посещать детский сад. После получения карты резидента на гуманитарных основаниях они могут пользоваться системой государственного образования.</p>
8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).	<p>В соответствии с Разделом 45 (5) Закона о гражданах третьих стран, несовершеннолетние без сопровождения (не искатели убежища) и те НИУ, прошения которых был отклонены, могут возвращаться только в страны происхождения (или в страны, ответственные за их реадмиссию - в безопасную третью страну, например, в Сербию) если соблюдается принцип недопущения выдворения беженцев и если ответственные органы уверены в обеспечении адекватной опеки в стране возвращения. Кроме того, в соответствии с Разделом 29 (1) Закона о гражданах третьих стран, ответственные органы также могут предоставлять разрешения на проживания на гуманитарных основаниях тем НИУ, которые не отвечают требованиям для въезда и проживания в Венгрии.</p>
9. В каких сферах в Вашей стране	Из-за беспрецедентной нагрузки на систему убежища и миграции, проводятся меры для укрепления потенциала с целью приема растущего числа НИУ.



<p>существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?</p>	
---	--

ГРУЗИЯ	
<p>1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.</p>	<p>Ввиду малого количества обращений несовершеннолетние без сопровождения слабо влияют на систему предоставления убежища. В настоящее время в министерстве зарегистрировано 2 несовершеннолетних граждан без сопровождения. Убежище было предоставлено 4 гражданам Республики Ирак.</p>
<p>2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?</p>	<p>Правовое положение несовершеннолетних без сопровождения регулируется законом Грузии «О статусе беженца и гуманитарном статусе», а также «Процедурами предоставления статуса беженца или гуманитарного статуса». Идёт работа над новым законопроектом «О беженцах и лицах, нуждающихся в международной защите», в котором с учётом наилучших интересов детей будут конкретно предусмотрены специальные процедуры для несовершеннолетних, въехавших без сопровождающих лиц.</p> <p>Согласно действующим нормам, если несовершеннолетний въехал в Грузию без сопровождающего лица, заявление с учётом всех обстоятельств дела и наилучших интересов заявителя подаёт опекун/попечитель, который назначается в соответствии с грузинским законодательством. Министерство незамедлительно направляет письменное обращение в Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты Грузии с просьбой назначить опекуна/попечителя несовершеннолетнему без сопровождения на период его пребывания в Грузии (до совершеннолетия).</p> <p>Процедура предоставления статуса беженца или гуманитарного статуса несовершеннолетнему без сопровождения выполняется в соответствии с его возрастом и уровнем умственного развития. С учётом интереса ребёнка выполняется полностью вся процедура, что подразумевает также его помещение в (Марткопский) Центр приёма (искателей убежища), Приют для несовершеннолетних при Министерстве здравоохранения, труда и социальной защиты Грузии или у близких родственников заявителя (если таковые имеются).</p>
<p>3. Предоставляется ли в Вашей стране опекун Несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с</p>	<p>Анкетирование/собеседование проводится с несовершеннолетним в присутствии его попечителя в соответствии с возрастом и уровнем умственного развития несовершеннолетнего, а также в соответствующей форме; во время анкетирования/собеседования делается также аудиозапись (с согласия заявителя).</p>



опекунном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?	
4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?	В Министерстве в настоящее время нет специального отдела, который рассматривал бы дело о предоставлении убежища несовершеннолетнему без сопровождения, на данном этапе не проводилось также тренингов указанной тематики.
5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?	Возраст несовершеннолетнего без сопровождения определяется, основываясь на предоставленной им информации и документации, а также достоверности данных сведений (вышеуказанное касается несовершеннолетних в возрасте 16 лет и старше; 99% заявителей представили документацию, удостоверяющую их личность). На данном этапе не проводится медицинская или психологическая экспертиза для установления возраста. Вышеуказанное не предусмотрено действующим законодательством Грузии.
6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?	Поданное несовершеннолетним без сопровождения заявление становится приоритетным для Управления по вопросам убежища. Во время анкетирования/собеседования происходит получение от искателя убежища общей информации, вопросы задаются в соответствии с возрастом и уровнем умственного развития искателя. При наличии выявленных неточностей и несоответствий задаются, с учётом возраста, уточняющие вопросы на максимально доступном для искателя языке.
7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?	На основе заявления (письменного или устного), поданного несовершеннолетним без сопровождения, происходит выявление необходимых для предпринятия действий относительно искателя убежища. Необходимые для предпринятия действия включают в себя размещение в Марткопский Центр приёма искателей убежища, Приют для несовершеннолетних при Министерстве здравоохранения, труда и социальной защиты Грузии или у близких родственников заявителя (если таковые имеются). После регистрации искатель убежища пользуется медицинской и социальной помощью, а также правом на получение образования наравне с гражданами Грузии.
8. В случаях возвращения несовершеннолетних без	В соответствии с грузинским законодательством, в случае возвращения несовершеннолетнего без сопровождения в страну происхождения, Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты Грузии исследует ситуацию в стране происхождения, и составляет соответствующее письменное заключение, а также интересуется существующим положением (в стране происхождения) и



<p>сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).</p>	<p>после возвращения туда несовершеннолетнего без сопровождения.</p>
<p>9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?</p>	<p>Согласно новому закону «О беженцах и лицах, нуждающихся в международной защите», предусмотрено улучшение и разработка вопросов, касающихся несовершеннолетних без сопровождения. Желательно, чтобы в будущем были проведены тренинги для повышения квалификации сотрудников и искоренение недостатков, а также перенятие практики стран с передовым опытом в этих вопросах.</p>

ЛАТВИЯ

<p>1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.</p>	<p>Латвия не сталкивалась с существенным притоком несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения. За последние 10 лет (2005 - июль 2015 г.) было зарегистрировано 23 несовершеннолетних искателя убежища без сопровождения. Основные страны происхождения - Афганистан в 2008-2010 гг., Сирия в 2012-2013 гг., Вьетнам в 2014-2015 гг. Для сравнения - общее количество искателей убежища в эти же годы (до августа 2015 г.) составляло 1641 человек.</p>
<p>2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?</p>	<p>Несовершеннолетний искатель убежища без сопровождения подает прошение о международной защите в рамках такой же процедуры, что и любой другой искатель убежища. Чтобы обеспечить наилучшие интересы ребенка, в ходе проведения процедуры убежища, личные и имущественные интересы несовершеннолетнего без сопровождения представляет его/ее опекун.</p> <p>В соответствии с Законом об убежище, в рамках процедуры убежища к несовершеннолетним без сопровождения применяются особые положения, связанные с назначением опекуна, размещением, собеседованием и образованием. В настоящее время мы находимся на завершающей стадии принятия нового Закона об убежище и все эти положения касательно несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения будут перенесены из старого закона в новый.</p> <p>Наилучшие интересы ребенка принимаются во внимание в ходе проведения всей процедуры убежища. Например, когда принимается решение о размещении несовершеннолетнего (в центре размещения для искателей убежища, с опекуном, назначенным судом по делам опеки или в детском учреждении), суд по делам опеки принимает во внимание интересы и мнение ребенка в соответствии с его/ее возрастом и степенью зрелости, и с соблюдением таких условий как:</p>



	<ul style="list-style-type: none">- несовершеннолетний без сопровождения размещается с его/ее взрослыми родственниками;- дети из одной семьи не разлучаются за исключением тех случаев, когда это делается в наилучших интересах ребенка;- место размещение несовершеннолетнего без сопровождения может изменяться только если это отвечает его/ее интересам.
3. Предоставляется ли в Вашей стране опекуном несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?	<p>Да, в ходе проведения процедуры убежища, личные и имущественные интересы несовершеннолетнего без сопровождения представляет суд по делам опеки или назначенный опекун, или же руководитель детского учреждения, в котором размещен несовершеннолетний без сопровождения.</p> <p>Собеседование проводится с ребенком, но в собеседовании также принимает участие его/ее опекун, который принимает участие и в других процессуальных действиях, связанных с несовершеннолетними без сопровождения. Собеседование проводится в устной форме и оформляется протоколом.</p>
4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?	<p>Нет, специальных подразделений для рассмотрения прошений о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения не имеется. Собеседования с несовершеннолетними проводятся сотрудниками, которые обладают необходимыми знаниями и ноу-хау в связи с особыми потребностями детей. Подготовка по вопросам проведения собеседований с детьми проводится в ходе учебных семинаров, а также в рамках мер подготовки EASO.</p>
5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?	<p>Оценка возраста проводится путем медицинского осмотра в Государственном центре судебной медицинской экспертизы Республики Латвия.</p> <p>В национальном законодательстве Латвии не устанавливается, что следует обязательно проводить оценку возраста при наличии сомнений в реальном возрасте иностранца. В то же время, если Государственная погранохрана решает воспользоваться своим правом на проведение такого освидетельствования и организует его в отношении искателя убежища, то он/она обязан сотрудничать.</p>
6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?	<p>Не используется каких-то особых подходов в том, что касается общей правдоподобности, но в то же время всегда принимаются во внимание индивидуальные факторы и обстоятельства в ходе всей процедуры убежища.</p> <p>В ходе собеседования заявителя направляют, задавая ему соответствующие вопросы, сформулированные простыми словами, которые ребенку легко понять. Всегда принимаются во внимание индивидуальные обстоятельства и контекст. Проводящий собеседование сотрудник задает заявителю вопросы для уточнения конкретных обстоятельств или для прояснения противоречий.</p> <p>Что касается обязанности доказывания - то и сам заявитель, и рассматривающее дело учреждение обязаны сотрудничать в этом процессе, независимо от того, является ли искатель убежища несовершеннолетним без сопровождения или взрослым. Сотрудничество подразумевает, что заявитель и рассматривающее его дело учреждение работают совместно для достижения общей цели - собрать</p>



	<p>возможно больше относящихся к делу фактов, чтобы иметь основания для оценки правдоподобности представленных существенных фактов для определения потребности в международной защите.</p>
<p>7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?</p>	<p>Некоторые требования к размещению уже упоминались выше (см. ответ на вопрос 2), но основным общим принципом является то, что несовершеннолетнему предоставляются условия проживания, которые соответствуют необходимым условиям для его/ее физического и психического развития, с учетом индивидуальных обстоятельств и наилучших интересов ребенка.</p> <p>Обычно более зрелые и старшие дети помещаются в центр размещения искателей убежища, а дети более раннего возраста помещаются в детское учреждение.</p> <p>Любой искатель убежища, включая несовершеннолетних, имеет право на неотложную медицинскую помощь и на элементарное медицинское обслуживание за государственный счет.</p> <p>Несовершеннолетний искатель убежища имеет право на получение начального и среднего образования, а также право на продолжение образования после достижения совершеннолетия. По запросу предоставляются психологические консультации, которые финансируются за счет средств проекта ЕС.</p>
<p>8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).</p>	<p>Процедура добровольного или принудительного возвращения несовершеннолетнего без сопровождения, помимо установления личности и определения возраста в случае необходимости, включает определение страны происхождения, розыск семьи и передачу несовершеннолетнего членам его/ее семьи, законному представителю или представителю специализированного учреждения в стране возвращения.</p> <p>Если установлена личность несовершеннолетнего без сопровождения, а также если известны его/ее страна гражданства или предыдущего проживания, то Государственная погранохрана устанавливает контакт с соответствующим дипломатическим представительством или консульством, органами власти или неправительственными организациями, которые отвечают за защиту прав детей в этой стране, и предпринимает необходимые меры, чтобы обеспечить, что несовершеннолетний иностранец будет передан члену его/ее семьи, или законному представителю, или агенту, который проводит мониторинг прав детей в стране, или представительному органу, который обеспечивает, что ребенок будет помещен в приемлемое принимающее учреждение.</p> <p>Международная организация миграции в рамках Программы помощи для добровольного возвращения и реинтеграции предоставляет помощь несовершеннолетним без сопровождения в случае их добровольного возвращения.</p> <p>В законодательстве не предусмотрено каких-либо требований к принимающей стране. В случае наличия действующего соглашения о реадмиссии или иного соглашения, включающего положение о возвращении, с принимающей страной, у компетентных органов принимающей страны могут затребовать организовать возвращение несовершеннолетнего без сопровождения его/ее родителям или законным представителям.</p>
<p>9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?</p>	<p>Как показывают данные о количестве несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения, на Латвию слабо влияет приток представителей этой группы лиц, так что у нас нет значительного практического опыта работы с несовершеннолетними искателями убежища без сопровождения. Законодательную базу и порядок работы с несовершеннолетними без сопровождения можно было бы улучшить и изменить в зависимости от практических требований и потребностей.</p>



ЛИТВА	
1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.	Количество несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения в Литве относительно невелико: в 2013 г. было зарегистрировано 2 несовершеннолетних искателя убежища без сопровождения - один из Индии, а другой из Гвинеи, в 2014 г. - 5 человек (из Вьетнама и Афганистана), а в 2015 г. пока что только один (из Индии).
2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?	В законодательной базе предусмотрены конкретные гарантии для несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения, направленные на обеспечение того, что всегда учитываются наилучшие интересы ребенка, такие как: прошение, поданное несовершеннолетним без сопровождения не может считаться неприемлемым на основании принципа безопасной третьей страны и не может рассматриваться в рамках ускоренной процедуры как заведомо необоснованное; несовершеннолетние искатели убежища без сопровождения размещаются в отдельном центре; всем несовершеннолетним без сопровождения назначается временный опекун; присутствие юридического консультанта в ходе собеседования является обязательным; содержание под стражей допускается лишь в экстремальных случаях; все сотрудники, которые непосредственно имеют дело с несовершеннолетними без сопровождения, обязаны получить должную подготовку.
3. Предоставляется ли в Вашей стране опекун Несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?	<p>Всем несовершеннолетним без сопровождения в Литве предоставляется временный опекун, который действует от имени ребенка и в его интересах. Собеседование с ребенком проводится в устной форме, в присутствии временного опекуна и юридического консультанта.</p> <p>Первое собеседование в рамках процедуры убежища проводится пограничниками, с ребенком и его/ее законным представителем.</p>
4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления	Наши сотрудники, занимающиеся вопросами убежища, получают соответствующую подготовку как по проведению собеседований с детьми, так и по оценке доказательств, но у нас не имеется отдельного подразделения, которое бы занималось исключительно несовершеннолетними без сопровождения.



убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?	
5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?	Оценка возраста может производиться исключительно по согласию, хотя отказ от прохождения такой оценки влияет на оценку правдоподобности, так что это можно назвать частично добровольной процедурой. В настоящее время доступна только медицинская экспертиза.
6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?	Собеседования проводятся в соответствии с возрастом; оценка доказательств также проводится с учетом возраста заявителя, т.е. от детей ожидают меньшего уровня детализации и понимания событий по сравнению со взрослыми заявителями.
7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?	<p>В ходе рассмотрения прошения о предоставлении убежища в Республике Литва, несовершеннолетних без сопровождения временно размещают в Центре приема беженцев (далее - Центр). Центр представляет собой учреждение временного пребывания, в котором предоставляются социальные услуги, медицинское обслуживание, школьное образование и психологическая помощь для целей организации и осуществления социальной интеграции. Правами на размещение, образование, медицинские, юридические и бесплатные социальные услуги обладают все несовершеннолетние без сопровождения, независимо от их статуса.</p> <p>Интеграционная поддержка в Центре обычно предоставляется до 8 месяцев. В случае несовершеннолетних без сопровождения это период (по их просьбе) может быть продлен до 18 месяцев. Исходя из обеспечения наилучших интересов ребенка, поддержка для несовершеннолетних без сопровождения может продлеваться до достижения ими 18 лет или же может продолжаться и после этого (в случае непредвиденных обстоятельств).</p>
8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).	Несовершеннолетний без сопровождения может возвращаться только в том случае, если установлено, что по возвращении ему/ей будет обеспечена надлежащая и адекватная опека.
9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно	Можно было бы рассмотреть вопрос о применении психологической экспертизы в качестве дополнительной меры для оценки возраста.



несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?	
---	--

МОЛДОВА	
1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.	<p>На практике Республика Молдова не столкнулась с большой проблемой касательно несовершеннолетних без сопровождения, т.к. с момента появления системы убежища не было зарегистрировано большое количество данной категории лиц, существуют лишь единичные случаи.</p> <p>В 2013 году подали заявление на убежище трое несовершеннолетних без сопровождения из Афганистана и Сирии. В 2014 году – четверо несовершеннолетних без сопровождения из Ирана, Украины и Афганистана. В 2015 году – один несовершеннолетний без сопровождения из Афганистана.</p>
2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?	<p>Правовая база касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежище:</p> <ul style="list-style-type: none">- Закон об убежище в Республике Молдова № 270 от 18.12.2008;- Закон об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями № 140 от 14.06.2013;- Закон о правах ребенка № 338 от 15.12.1994;- Закон об интеграции иностранцев в Республике Молдова № 274 от 27.12.2011. <p>Согласно закону об убежище в РМ несопровождаемый совершеннолетний является иностранец, не достигший возраста 18 лет, прибывший в Республику Молдова без сопровождения родителей или законного представителя либо не находящийся на попечении другого лица согласно закону, а также несовершеннолетний, оставшийся без сопровождения после его прибытия на территорию РМ.</p> <p>Также были разработаны Инструкция о процедуре и деятельности, осуществляемая о назначении законного представителя в случае несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища и практическое пособие о несовершеннолетних без сопровождения для советников по процедуре убежища.</p> <p>Согласно законодательству Республики Молдова несовершеннолетнему, ходатайствующему о предоставлении убежища или пользующемуся одной из форм защиты, предоставляются защита и помощь для осуществления им своих прав. Все решения в отношении несовершеннолетних принимаются с соблюдением высших интересов ребенка, с учетом его возраста и развития. Несовершеннолетнему без сопровождения назначается законный представитель. Несовершеннолетний без сопровождения, не достигший 14-летнего возраста, подает заявление о предоставлении убежища через своего законного представителя, а достигший 14-летнего возраста и более может подать лично при обязательном сопровождении своего законного представителя. Заявление несовершеннолетнего без сопровождения о предоставлении убежища рассматривается в приоритетном порядке и не может</p>



	<p>рассматриваться в порядке ускоренной процедуры. Компетентные органы обеспечивают доступ к реабилитационным услугам несовершеннолетних, и, при необходимости, предоставляют соответствующую комплексную медицинскую помощь и квалифицированные консультации.</p>
<p>3. Предоставляется ли в Вашей стране опекуном несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	<p>Назначение законного представителя инициируется Управлением по делам беженцев в 15-ти дневный срок с даты регистрации несовершеннолетнего без сопровождения. Процедура предоставления убежища приостанавливается до назначения законного представителя. Законный представитель обязан участвовать при подаче заявления об убежище, присутствует на интервью, а также при получении решения.</p> <p>Собеседование с несовершеннолетним проводит советник по процедуре предоставления убежища, прошедший специальную подготовку, в присутствии законного представителя. С несовершеннолетним проводится интервью, которое вносится в протокол собеседования, подписывается законным представителем, а также по случаю и представителем неправительственной организации (НПО), специализированный на защите детей. Советник по процедуре предоставления убежища общается с ребенком, делает заметки, а затем записывает в протокол собеседования, который подписывают все участники.</p>
<p>4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?</p>	<p>Специального подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения нет. Периодически наши сотрудники проходят тренинги, учебные курсы по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних при содействии УВКБ ООН, проведение мероприятий по обмену опытом в странах ЕС посредством инструмента TAIEX, а также двустороннего сотрудничества с Германией, Голландией, Румынией.</p>
<p>5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?</p>	<p>Согласно закону об убежище в Республике Молдова в случае несовершеннолетних без сопровождения, Управление по делам беженцев назначает, с предварительного письменного согласия ребенка и его законного представителя, проведение судебно-медицинской экспертизы для определения возраста. Если несовершеннолетний без сопровождения отказывается, без обоснованных причин от проведения судебно-медицинской экспертизы по определению возраста, он считается совершеннолетним со дня подачи заявления о предоставлении убежища. У нас на практике данная экспертиза не была применена.</p>
<p>6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?</p>	<p>В рамках проекта «Инициатива качества систем убежища в Восточной Европе и на Южном Кавказе в Республике Молдова» вместе с коллегами из Румынии было разработано и утверждено Практическое пособие для советников по процедуре предоставления убежища относительно несовершеннолетних лиц без сопровождения.</p>



<p>7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?</p>	<p>В Республике Молдова существует один Центр размещения открытого типа, вместимостью 250 человек. Данный Центр состоит из 5 корпусов, один из которых предусмотрен для несовершеннолетних без сопровождения и матерей-одиночек.</p> <p>На период предоставления временной защиты Управление по делам беженцев обеспечивает помещение несовершеннолетнего без сопровождения в центр размещения или, исходя из принципа соблюдения высших интересов ребенка, запрашивает компетентные органы о выборе одной из форм защиты несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, предусмотренной законодательством РМ. При размещении несовершеннолетних принимается во внимание их мнение, с учетом возраста и степени зрелости ребенка. Лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, обеспечиваются срочной медицинской помощью на догоспитальном этапе при острых и угрожающих жизни состояниях в соответствии с действующим законодательством. Несовершеннолетние лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, имеют доступ к системе образования на равных с детьми – гражданами РМ. Также неправительственные организации, которые являются партнерами Бюро по миграции и беженцам предоставляют различные виды помощи, такие как культурные, юридические, социальные, медицинские, психологические.</p>
<p>8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).</p>	<p>Согласно Постановлению Правительства об утверждении Положения о порядке возвращения, выдворения и реадмиссии иностранцев с территории Республики Молдова несовершеннолетние без сопровождения входят в категорию уязвимых лиц. Если решение о возвращении выносится в отношении несопровождаемого несовершеннолетнего, офицер, ведущий дело, потребует необходимую помощь у органов по защите прав ребенка и удостоверится в том, что несопровождаемый несовершеннолетний отправляется к одному из членов его семьи, официально назначенному опекуну или в специализированное учреждение для детей в стране возвращения.</p> <p>В Республике Молдова не было таких случаев, когда несовершеннолетнего без сопровождения вернули бы в страну происхождения.</p>
<p>9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?</p>	<p>Республика Молдова открыта для принятия новых знаний, практик других стран Партнерства в отношении несовершеннолетних без сопровождения. Хотя в РМ на сегодняшний день существуют единичные случаи, но все же, структура по убежищу должна быть подготовлена, включая проблемы, которые могут возникнуть при работе с данной категорией лиц, их поддержка, а также соблюдение высших интересов ребенка.</p>

НИДЕРЛАНДЫ

<p>1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.</p>	<p>Количество несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения сократилось с 1.040 человек в 2009 г. до 310 в 2013 г., после чего выросло до 960 в 2014 г., а затем до 1.510 человек за первые 8 месяцев 2015 г.</p> <p>В период с 2009 по 2013 гг., наиболее распространенными странами гражданства были Афганистан и Сомали. В 2014 и 2015 гг. наиболее распространенными странами гражданства являются Эритрея и Сирия.</p> <p>В период после 2008 г. на долю прошений об убежище от несовершеннолетних без сопровождения приходилось от 2% до 7% от общего числа прошений об убежище (включая прошения, связанные с воссоединением семей). В первые 8 месяцев 2015 г. на их долю приходилось 6% от общего количества.</p>
--	---



С использованием доступных данных Евростата можно провести сравнение с Европейским Союзом в целом. В 2013 и 2014 гг. доля впервые обращающихся за убежищем лиц (исключая случаи, связанные с воссоединением семей), которые считаются НИУ, в Нидерландах была такой же как и в ЕС: 3% в 2013 г. и 4% в 2014 г.

Таблица 1: Обращающиеся за убежищем и считающиеся несовершеннолетними без сопровождения (наземные пункты пропуска)

Источник: Eurostat, данные на 21-9-2015; *Источник: IND Asylum Trends August 2015.

Гражданство	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015 (авг.) *
Эритрея	20	40	25	10	10	35	530	825
Сирия	0	0	5	5	10	25	155	380
Афганистан	95	320	245	260	145	60	30	85
без гражданства	5	0	5	5	5	0	50	55
Ирак	185	65	30	25	15	10	15	25
Сомали	200	355	120	40	40	10	35	20
другие	220	260	270	140	155	170	145	120
Всего	725	1.040	700	485	380	310	960	1.510

Таблица 2: Доля (%) обращающихся за убежищем лиц, считающихся несовершеннолетними без сопровождения

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015 (авг.) *
Впервые поданные прошения и связанные с воссоединением семей	13.830	14.880	13.290	11.560	9.660	*13.487	*27.492	*25.035
Обращающиеся за убежищем из числа НИУ	725	1.040	700	485	380	310	960	*1.510
Доля (%) НИУ среди обращающихся за убежищем	5%	7%	5%	4%	4%	2%	3%	6%

Источник: Eurostat, данные на 21-9-2015; *Источник: IND Asylum Trends August 2015

Таблица 3: Доля (%) впервые обращающихся за убежищем лиц (за исключением случаев воссоединения семей), которые считаются несовершеннолетними

без сопровождения:

	2013	2014



	<table border="1"> <tr> <td>Нидерланды</td> <td>3%</td> <td>4%</td> </tr> <tr> <td>Европейский Союз</td> <td>3%</td> <td>4%</td> </tr> </table> <p>Источник: Eurostat, данные на 24-9-2015</p>	Нидерланды	3%	4%	Европейский Союз	3%	4%
Нидерланды	3%	4%					
Европейский Союз	3%	4%					
<p>2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?</p>	<p>Первоначально, рассмотрение вопроса о предоставлении разрешения на проживание для целей убежища в случае несовершеннолетних без сопровождения проводится подобно тому, как это делается для взрослых искателей убежища. В то же время, во многих аспектах голландской иммиграционной политики учитывается уязвимое положение детей. Те дети, которые пребывают в Нидерландах незаконно, также, например, имеют право на образование и жилье. Кроме того, несовершеннолетние (без сопровождения или в сопровождении взрослых) получают специальные указания и подготовку в процессе подачи прошений об убежище и рассмотрения этих прошений, используемая политика изначально предполагает, что несовершеннолетние не могут содержаться под стражей в ожидании депортации, за исключением некоторых исключительных ситуаций (которые четко перечислены). В политике приема также учитываются особые ситуации, связанные с детьми и их интересы. Это, в частности, касается политики в отношении детей-солдат и девочек - жертв ритуального обрезания.</p> <p>Реализацией политики в отношении несовершеннолетних без сопровождения занимаются различные организации. Служба иммиграции и натурализации (IND), например, отвечает за принятие решений о выдаче разрешений на проживание; фонд Nidos отвечает за представление интересов ребенка и за организацию размещения в приемных семьях; Центральное агентство по приему искателей убежища (COA) отвечает за централизованный прием; Служба репатриации и выезда (DT&V) проводит действия, связанные с принудительным выездом; а MOM предоставляет помощь для добровольного возвращения.</p>						
<p>3.Предоставляется ли в Вашей стране опекун несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	<p>Сразу же после въезда несовершеннолетних без сопровождения в Нидерланды или же после выявления незаконно проживающих несовершеннолетних без сопровождения органами власти, таких лиц направляют в фонд Nidos, который отвечает за опеку над ними. Для этого Nidos подает в суд заявление об установлении опеки. Когда суд утверждает решение об установлении опеки, то ответственность за ребенка несет Nidos. Nidos уполномочен представлять интересы несовершеннолетних без сопровождения в ходе процедуры убежища и ему в этом может помочь адвокат. См. также ответ на вопрос 4.</p>						
<p>4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по</p>	<p>Да, существует специальное подразделение, в котором работают специалисты, получившие специальную подготовку по работе с несовершеннолетними без сопровождения, включая методы проведения собеседований с детьми, оценку доказательств и обеспечение наилучших интересов ребенка. Кроме того, имеются и специализированные переводчики. Проводятся также собеседования с несовершеннолетними без сопровождения в возрасте от 6 до 12 лет. Для этих целей используется оборудованная комната, позволяющая детям чувствовать себя комфортно, и для этой целевой группы разработана специальная методика проведения собеседования.</p>						



<p>техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?</p>	
<p>5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?</p>	<p>Оценка возраста проводится по запросу IND. IND предлагает провести оценку возраста несовершеннолетних без сопровождения если:</p> <ul style="list-style-type: none">• иностранец не может доказать свое несовершеннолетие (при помощи аутентичных документов);• иностранец не может иным способом доказать свое несовершеннолетие;• результат оценки имеет значение для решения вопроса о том, имеет ли несовершеннолетний без сопровождения право на получение разрешения на проживание для целей убежища на особых основаниях для детей или же на получение обычного временного разрешения на проживание и/или на размещение в центрах приема СОА. <p>Оценка возраста дает в течение короткого времени определенный ответ на вопрос о том, составляет ли возраст соответствующего лица больше или меньше двадцати лет. Если оценка возраста указывает, что иностранец является взрослым, то в процедуре убежища с ним обращаются как со взрослым и размещают в центре размещения взрослых искателей убежища. Если же иностранец использовал поддельные личные документы, то его/ее могут подвергнуть уголовному преследованию.</p> <p>Оценка возраста не проводится в следующих ситуациях:</p> <ul style="list-style-type: none">• если несовершеннолетний без сопровождения и без документов "несомненно" является взрослым (Указания по реализации Закона об иностранцах 2000 Часть С - 11 / 3.4). Взрослый возраст считается установленным если в момент регистрации гражданина третьей страны, исходя из его/ее внешнего вида или на основании заявления гражданина третьей страны, сотрудники Полиции по делам иностранцев или КМаг, возможно в процессе консультаций с сотрудником IND, могут сделать вывод, что данное лицо явно достигло возраста восемнадцати или более лет. Этот процесс обычно проходит очень быстро и его называют "проверкой";• если имеются исходные визовые документы ЕС;• если несовершеннолетний без сопровождения утверждает, что является взрослым, но выглядит и ведет себя как несовершеннолетний. Эту тенденцию недавно заметили среди прибывающих из Эритреи. В таком случае оценка возраста не приведет к удовлетворительному результату, поскольку она нацелена на выявление взрослых. Тем не менее, "проверка" при этом используется. <p>Рабочие методы: согласие на основе полной информации; направление в другие учреждения; фотографии; рентгенологическое обследование; заключение Института криминалистической экспертизы Нидерландов (NFI). IND информирует несовершеннолетнего без сопровождения о сомнениях в отношении его/ее заявленного несовершеннолетия и предлагает пройти оценку возраста для получения документального подтверждения. IND предоставляет информацию о том, что в себя включает процедура определения возраста. Несовершеннолетний без сопровождения и его/ее опекун подписывают стандартную декларацию о согласии для целей проведения оценки возраста, которая включает рентгеноскопию структуры костной ткани. Несовершеннолетний получает направление к уполномоченному рентгенологу от терапевта GGD, который назначается для этой цели. С помощью переводчика этот терапевт удостоверяется, что имеется "согласие на основе полной информации" - это означает, что при подписании декларации о согласии гражданин третьей страны был проинформирован IND о характере этой экспертизы. Кроме того, терапевт устанавливает, не имеется ли медицинских противопоказаний для применения рентгеновского обследования, например, беременности. Если медицинских противопоказаний не имеется, то терапевт выдает несовершеннолетнему направление.</p> <p>В диагностическом центре в Эйндховене проводится первичное рентгеновское обследование запястья. Если два рентгенолога устанавливают, что область запястья еще окончательно не сформировалась, то на этом процедура заканчивается. Сомнения развеяны и НИУ проходит дальнейшую процедуру в качестве несовершеннолетнего. Если же область запястья уже окончательно сформировалась, то делают три рентгеновских снимка медиальных концов обеих ключиц.</p> <p>После независимой оценки рентгеновских снимков рентгенологами они направляют заполненные формы оценки в Институт</p>



	<p>криминалистической экспертизы Нидерландов (NFI).</p> <p>Основываясь на заключениях рентгенологов NFI передает IND оценку статуса и отчет. Если формы оценки, представленные обоими рентгенологами, дают аналогичные результаты, то NFI устанавливает возрастную категорию. Если лучевая кость еще не сформировалась или же если лучевая кость сформировалась, но по меньшей мере одна ключица не сформировалась (или если ее развитие невозможно удовлетворительным образом оценить), то NFI заключает, что дата рождения или возраст, указанные гражданином третьей страны отвечают рентгенологическим данным и что соответствующее лицо "достоверно не является взрослым". Если же обе лучевые кости уже сформировались, то NFI заключает, что соответствующее лицо "достоверно является взрослым". Если же NFI устанавливает, что у гражданина третьей страны сформировались лучевые кости, но не сформировались ключицы и по расчетам NFI они должны сформироваться в течение 1 - 2 лет, то NFI может порекомендовать IND провести дополнительную экспертизу. NFI указывает соответствующий вариант в своем заключении, которое направляется в IND.</p> <p>Заключение готовится независимо от процедуры определения статуса, чтобы сократить вероятность административной ошибки. К каждому заключению прилагаются приложения с пояснениями по существу дела. К заключению прилагаются формы оценки рентгенологов, а также расчет полученной дозы облучения. NFI направляет свое заключение в IND.</p>
6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?	<p>У нас не имеется отдельной методологии для несовершеннолетних, отличающейся от используемой для взрослых заявителей, за исключением того, что при работе с более молодыми заявителями учитывается, чего можно ожидать от человека соответствующего возраста.</p>
7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?	<p>Все несовершеннолетние - безотносительно различий в разрешениях на проживание - имеют право на образование и обязаны посещать школу. Они имеют право на медицинское обслуживание, включая психологическую помощь, услуги дантиста, прививки от детских болезней и т.д.</p> <p>Размещение несовершеннолетних без сопровождения связано с их возрастом. Nidos размещает НИУ моложе 12 лет в приемных семьях, которые (предпочтительно) соответствуют НИУ по своему культурному контексту; НИУ старше 12 лет размещает СОА, учитывая при этом индивидуальный уровень развития и степень самостоятельности НИУ. У СОА имеются центры приема различного типа, рассчитанные на НИУ разного возраста, степени самостоятельности и развития. В соответствии с этими факторами НИУ могут помещать в детский жилой комплекс, в малый жилой комплекс или в так называемый кампус. После 1 января 2016 г. все жилые комплексы заменят малыми жилыми комплексами.</p>
8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).	<p>Возвращение несовершеннолетних без сопровождения начинается, когда IND и полиция передают несовершеннолетнего в Службу репатриации и выезда (RDS). Сразу же после передачи несовершеннолетнего ему назначают инспектора по выезду, который готовит его/ее к будущему выезду, чтобы выезд прошел спокойно и своевременно. Осуществляется преимущественно добровольное возвращение.</p> <p>В связи с несовершеннолетними без сопровождения этим занимаются специализированные инспекторы, в процессе консультаций с партнерами, такими как полиция, IND и Nidos. Перед первым собеседованием по вопросам выезда проводится встреча с опекуном для обмена информацией о несовершеннолетнем и опекун приглашается для участия в беседах по поводу выезда.</p> <p>В ходе осуществления процесса выезда RDS (на основании данных партнеров) уделяет внимание особым ситуациям, таким как стресс, состояние здоровья и ситуации контрабанды мигрантов/торговли людьми. Кроме того, несовершеннолетним предлагают различные</p>



	<p>формы поддержки для возвращения.</p> <p>В случае необходимости RDS обращается за дорожными документами (дубликатами) в дипломатическое представительство страны предполагаемого гражданства несовершеннолетнего.</p> <p>Несовершеннолетним без сопровождения должен обеспечиваться адекватный прием. Первоочередной целью является воссоединение несовершеннолетнего с его/ее семьей, поскольку это соответствует наилучшим интересам ребенка. Это осуществляется, например, при помощи розыска его/ее семьи в стране происхождения. Если этого добиться невозможно, то инспектор ищет альтернативные варианты для приема несовершеннолетнего в стране происхождения.</p> <p>В ходе процедуры возвращения несовершеннолетнего могут проинформировать о (местных) инициативах и организациях, которые могут помочь несовершеннолетнему в его/ее возвращении в страну происхождения.</p> <p>Прежде всего, адекватным приемом считается возвращение в семью. Адекватный прием определяется местными условиями в стране происхождения несовершеннолетнего. Соответственно, четкого определения адекватного приема не существует.</p> <p>Закон об иностранцах предусматривает, что прием - это ситуация, когда обстоятельства не отличаются существенно от условий, которые обеспечиваются сверстникам несовершеннолетнего, находящимся в аналогичном положении. Прием может включать опеку со стороны родителей, родственников, соседей, племени, клана, деревни или же частного детского учреждения.</p>
9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?	<p>Вопросы въезда, проживания, приема и возвращения имеют сложный характер и они постоянно находятся в центре внимания Правительства Нидерландов. После 1 июня 2013 г. проводится новая политика в отношении несовершеннолетних без сопровождения. Она была пересмотрена, чтобы четко и быстро определить перспективы для несовершеннолетних без сопровождения. Если несовершеннолетний без сопровождения не может претендовать на получение разрешения на проживание, то стремятся обеспечить его/ее возвращение в страну происхождения возможно быстрее. Политика в отношении несовершеннолетних без сопровождения относится к тем несовершеннолетним, которые не требуют защиты в форме убежища.</p> <p>Начиная с 1 января 2016 г. будет применяться новая практика приема несовершеннолетних без сопровождения.</p>

ПОЛЬША	
1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.	<p>Польша - это страна, в которой не наблюдается большого числа несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения. Польские пограничники изредка выявляют несовершеннолетних без сопровождения.</p> <p>В этом году, в период с января по июль с прошениями о предоставлении статуса беженцев в Польше обратились всего 15 несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения. Ежегодно мы регистрируем около 35 несовершеннолетних без сопровождения, которые обращаются за убежищем в Польше. Наиболее распространенными странами происхождения НИУ в Польше являются Вьетнам, Российская Федерация (Чечня), Афганистан и Таджикистан.</p>
2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем	<p>Погранохрана является единственным государственным учреждением, отвечающим за прием прошений о предоставлении убежища, включая также и несовершеннолетних без сопровождения. Для них предусмотрены особые процедурные гарантии. Несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения нельзя размещать в центрах содержания, их помещают только в специализированные детские учреждения. Когда принимается прошение о предоставлении убежища, Погранохрана обращается в суд с запросом о назначении законного опекуна для процедуры рассмотрения прошения об убежище.</p>



<p>законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?</p>	<p>Несовершеннолетний без сопровождения имеет право обращаться за статусом беженца. Если НИУ подает прошение о получении статуса беженца, то по запросу Погранохраны суд назначает опекуна, представляющего его/ее в процедуре убежища. НИУ размещается в профессиональной приемной семье или в детском учреждении.</p> <p>Кроме того, руководитель Бюро по делам иностранцев предпринимает меры для розыска семьи несовершеннолетнего искателя убежища без сопровождения, чтобы найти его/ее родственников.</p> <p>Собеседование с НИУ проводится на понятном для несовершеннолетнего без сопровождения языке, в присутствии опекуна, указанного им/ею взрослого (если это не мешает проведению процедуры) и в присутствии психолога или педагога, который готовит заключение о психологическом состоянии НИУ.</p> <p>Все действия, предпринимаемые в рамках процедуры предоставления статуса беженцев в отношении несовершеннолетнего лица без сопровождения, выполняются опытными сотрудниками со специальной подготовкой.</p>
<p>3. Предоставляется ли в Вашей стране опекун Несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	<p>После получения прошения об убежище от несовершеннолетнего без сопровождения Погранохрана обязана обратиться в суд для назначения законного опекуна. Законный опекун должен представлять несовершеннолетнего без сопровождения в течение всей процедуры убежища.</p> <p>НИУ всегда назначается законный опекун, которые представляет их в процедуре убежища. Собеседование в процедуре убежища, как уже отмечалось ранее, проводится с участием опекуна, переводчика и психолога. Собеседование проводится в устной форме и оформляется письменный протокол собеседования.</p>
<p>4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?</p>	<p>В польских компетентных органах не имеется специализированных подразделений для рассмотрения прошений об убежище несовершеннолетних без сопровождения, но занимающиеся делами убежища сотрудники получают конкретную подготовку по вопросам процедуры убежища в связи с несовершеннолетними (например, по методам проведения собеседования, по процедурам в связи с уязвимыми группам и т.д.)</p>



<p>5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?</p>	<p>В соответствии со Ст. 30 Закона от 13 июня 2003 г. о предоставлении защиты иностранцам на территории Республики Польша, иностранец (искатель убежища), который утверждает, что является несовершеннолетним лицом, в случае сомнений относительно его/ее возраста, может пройти медицинское освидетельствование для определения реального возраста в случае его/ее согласия или согласия его/ее законного представителя.</p> <p>Результата медицинского осмотра должны указывать возраст осматриваемого лица и пределы погрешности. Если иностранец, утверждающий, что является несовершеннолетним лицом, отказывается от прохождения медицинского осмотра, то его/ее считают взрослым. Медицинское освидетельствование обеспечивается руководителем Бюро, а если сомнения относительно возраста иностранца возникают в ходе подачи прошения - то это обеспечивается учреждением, которое принимает это прошение (т.е. органом погранохраны).</p> <p>В соответствии с внутренними инструктивными указаниями, изданными Штаб-квартирой Погранохраны, медицинское освидетельствование должно включать:</p> <ul style="list-style-type: none">• общий осмотр;• рентгенологическое исследование костей запястья левой руки. Это проводится с целью определения уровня развития костной системы - степени окостенения;• стоматологическое обследование. Это проводится с целью определения возраста по зубам путем анализа фаз минерализации зубов. <p>Медицинское освидетельствование проводится только в том случае, если определение реального возраста иностранца по имеющимся документам не представляется возможным.</p> <p>В случае проведения рентгенологического исследования применимы все ограничения, связанные с противопоказаниями для использования этого метода.</p> <p>Перед проведением обследования иностранца информируют на понятном для него языке о способе его проведения, о возможных последствиях, связанных с его результатами и о последствиях отказа от обследования.</p> <p>Такое обследование проводится с согласия несовершеннолетнего или его законного представителя.</p>
<p>6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?</p>	<p>По сравнению со взрослыми обращающимися за убежищем лицами, в случае НИУ требования к обязанности доказывания будут ниже. Рассматривающий дело несовершеннолетнего лица сотрудник принимает во внимание степень его/ее зрелости и моральное состояние, а также то, что уровень его/ее знаний о реальной ситуации в стране происхождения может быть ограниченным.</p>



7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?	Несовершеннолетние искатели убежища помещаются в профессиональную приемную семью или в детское учреждение вместе с польскими детьми. НИУ предоставляется медицинское обслуживание, школьное образование и психологическая помощь.
8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).	Перед выездом несовершеннолетних лиц информируют о дате выезда и о возможности связаться со своими родственниками в стране происхождения. Кроме того, каждый возвращающийся проходит медицинский осмотр перед вылетом, чтобы установить возможность перевозки воздушным транспортом. Мы также информируем компетентные органы страны происхождения о передаче. Решение о возвращении несовершеннолетнего иностранца исполняется при условии, что: 1. в стране, в которую несовершеннолетний иностранец обязан вернуться, ему/ей будет обеспечен уход его/ее родителей, других взрослых или детских учреждений, как это предусмотрено стандартами, установленными в Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной ассамблее ООН 20 ноября 1989 г.; 2. возвращение проводится под опекой законного представителя, или же такой иностранец будет передаваться его/ее законному представителю или представителю компетентных органов страны возвращения.
9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?	Польская система работы с несовершеннолетними без сопровождения могла бы быть улучшена в области опеки (роль и участие опекуна в процедуре) и приема (из-за небольшого числа несовершеннолетних искателей убежища помещать их всех в одно детское учреждение).

УКРАИНА

1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.	Наибольшее количество несовершеннолетних без сопровождения было выявлено на территории Украины в 2007-2008 гг. (130 и 97 относительно). В последующие годы их количество значительно уменьшилось и составляло около 50-60 лиц в год. В 2014 году выявлено 30 детей без сопровождения, что вдвое меньше нежели в предыдущие годы. За первое полугодие 2015 года выявлено 7 несовершеннолетних без сопровождения.
2. Пожалуйста, опишите правовую	Работа заинтересованных органов власти с несовершеннолетним без сопровождения осуществляется в соответствии с Закон Украины



<p>базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?</p>	<p>«О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите» и приказом МВД, Минсоцполитики, Минздрав, Минобразования и Администрации Госпогранслужбы от 07.07.2012 №604/417/793/499/518 «Об утверждении Инструкции о взаимодействии органов исполнительной власти в работе с детьми, разлученными с семьей, которые не являются гражданами Украины, прибыли без сопровождения и обратились в компетентные органы с заявлением о признании беженцами или лицами, нуждающимися в дополнительной защите», зарегистрированного в Министерстве юстиции Украины 31 июля 2012 № 1292/21604.</p> <p>Решение об оформлении документов ребенку, разлученному с семьей, для решения вопроса о признании беженцем или лицом, нуждается в дополнительной защите, принимается безотлагательно после регистрации заявления.</p> <p>К процедуре признания беженцем или лицом, нуждается в дополнительной защите, в отношении ребенка, разлученному с семьей, привлекаются адвокат, психолог и педагог.</p>
<p>3. Предоставляется ли в Вашей стране опекунам несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	<p>Соответствующий орган опеки и попечительства на протяжении трех дней с даты выявления ребенка, разлученного с семьей, назначает ему законного представителя. Законный представитель ребенка на протяжении трех дней после назначения его соответствующим органом опеки и попечительства подает до территориального органа Миграционной службы Украины заявление ребенка, разлученного с семьей, о признании беженцем или лицом, нуждающимся в дополнительной защите. При рассмотрении заявления ребенка, разлученного с семьей, собеседование проводится с его законным представителем и таким ребенком, если возраст и уровень развития ребенка являются достаточными для проведения такого собеседования. Собеседование с ребенком, разлученного с семьей, проводится в присутствии его законного представителя, а также адвоката, психолога и педагога в устной форме, с оформлением соответствующего протокола.</p>
<p>4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?</p>	<p>Специальных отделов по рассмотрению заявлений несовершеннолетних без сопровождения нет, но определены ответственные сотрудники для рассмотрения таких дел. Они берут участие в семинарах тренингах по вопросам работы с детьми без сопровождения, которые проводит Представительство УВКБ ООН в Украине.</p>



<p>5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?</p>	<p>В случае возникновения обоснованного сомнения относительно возраста ребенка, разлученного с семьей, уполномоченное должностное лицо территориального органа Миграционной службы Украины с привлечением переводчика и с согласия ребенка и его законного представителя направляет такого ребенка на обследование в учреждения здравоохранения для установления его возраста. Порядок проведения обследования для установления возраста ребенка осуществляется в соответствии с приказом Минздрава, Минобразования и Минсоцполитики от 23.10.2013 № 903/1464/711 «Об осуществлении обследования для установления возраста ребенка, который остался без попечения родителей и нуждается в социальной защите», зарегистрированного в Министерстве юстиции Украина 12 ноября 2013 г. № 1934/24466. Определение возраста проводится в случае явного несоответствия ребенка заявленному им возрасту с учетом физических (связанных с развитием), психологических и культурных факторов. Обследование проводится с соблюдением культурно-этических принципов. При установлении возраста сомнения решаются в пользу ребенка, разлученного с семьей.</p>
<p>6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?</p>	<p>При рассмотрении заявлений детей, разлученных с семьей, сотрудниками берется во внимание тот факт, что способность ребенка выразить свои опасения напрямую зависит от уровня его развития, зрелости, психического состояния и культурных особенностей общества, в котором он вырос. Что бы принять правильное решение о предоставлении защиты несовершеннолетнему без сопровождения необходимо иметь: максимально полную информацию о семье ребенка, информацию об обстоятельствах разлучения ребенка с семьей, информацию о жизни ребенка до и после разлучения с семьей, оценку его физического состояния, здоровья, умственного и эмоционального развития, уровня образования.</p>
<p>7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?</p>	<p>Несовершеннолетние без сопровождения временно размещаются в центрах социально-психологической реабилитации детей, общеобразовательных школах интернатах для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, и определяются в группы относительно их возраста. Несовершеннолетние без сопровождения получают необходимую медицинскую помощь, получают психологическое консультирование, имеют возможность обучаться за индивидуальными учебными программами.</p>
<p>8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).</p>	<p>За последние годы случаев возвращения несовершеннолетних без сопровождения в страны происхождения не зафиксировано. Есть несколько случаев воссоединения несовершеннолетних без сопровождения с семьями или родственниками, которые проживают в странах ЕС.</p>
<p>9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно</p>	<p>Необходимо улучшить практическое взаимодействие между заинтересованными органами в вопросах работы с несовершеннолетними без сопровождения, а также механизмы обеспечения помощи таким детям после достижения совершеннолетия.</p>



несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?	
---	--

ЧЕХИЯ	
1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.	Несмотря на нынешние изменения в миграционной ситуации, в Чехии не фиксируется увеличения несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения. Отдельные случаи по-прежнему наблюдаются, то в подавляющем большинстве случаев соответствующие лица выезжают из Чехии в другие западные страны-члены ЕС. В 2015 г., в Чехии уже зафиксировали 6 несовершеннолетних без сопровождения из следующих стран: Украина (2), Сирия (1), Афганистан (2), другие (1). Это небольшой рост по сравнению с предыдущими годами. В 2014 г. зарегистрировали 6 несовершеннолетних без сопровождения: Сирия (3), Вьетнам (3), а в 2013 г. только двоих: Сирия (1), Афганистан (1).
2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?	Несовершеннолетние искатели убежища без сопровождения ("НИУ") охватываются Законом о социальной и правовой защите детей (Закон № 359/1999 Свода законов с последующими дополнениями). Закон о социальной и правовой защите детей является в Чехии основным правовым инструментом для защиты детей. Закон об убежище (Закон № 325/1999 Свода законов с последующими дополнениями) включает много положений для обеспечения достаточной защиты НИУ. Закон об убежище предусматривает обязанность суда назначить опекуна. Учреждение по делам убежища предлагает возможного опекуна незамедлительно. НИУ размещаются в специальном детском учреждении. Закон об убежище также включает положения, связанные с определением возраста в случае сомнений в достоверности заявленного возраста. Другие положения также предусматривают обязанность розыска членов семьи НИУ. НИУ относятся к группе уязвимых лиц, обращающихся за международной защитой. Их нельзя держать под стражей, а операторы соответствующих учреждений обязаны учитывать особые потребности этой конкретной уязвимой группы. Оценка потребностей в особых процедурных гарантиях в соответствии с Директивой о процедуре убежища (2013/32/EU) и Директивой об условиях приема (2013/33/EU) включена в дополнения к законодательству, которые в настоящее время (сентябрь 2015 г.) рассматриваются Парламентом Чехии. Кроме того, в соответствии с действующим Законом об убежище, поданные НИУ прошения о предоставлении убежища не могут отклоняться как явно необоснованные (это положение соответствует Директиве о процедуре убежища). В проекте дополнений к законодательству также содержатся некоторые другие связанные с НИУ положения, например определение НИУ.
3. Предоставляется ли в Вашей стране опекун несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и	Каждому несовершеннолетнему искателю убежища в Чехии назначается законный опекун. Закон об убежище предусматривает, что Министерство внутренних дел обращается в суд с запросом о назначении такого законного опекуна (родственники в Чехии или государственный орган по делам социальной и правовой защиты детей местного муниципалитета). Этот опекун принимает участие во всех административных процедурах, которые проводятся с несовершеннолетним без сопровождения. На вопросы отвечает сам несовершеннолетний (если он/она может на них ответить) или же его/ее опекун. Министерство внутренних дел ведет подробные письменные протоколы собеседования со всеми обращающимися за международной защитой, включая несовершеннолетних без сопровождения, в которых точно фиксируются все вопросы и ответы. По завершении собеседования, протокол изучается заявителем



происходит это в письменной или устной форме?	(несовершеннолетним без сопровождения и его/ее опекуном) и подписывается.
4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?	В силу крайне низкого числа несовершеннолетних без сопровождения в Чехии, у нас нет специального подразделения для рассмотрения их дел. Тем не менее, для рассмотрения их дел назначаются особые сотрудники. Подготовка сотрудников проводится постоянно, в соответствии с внутренними механизмами Министерства внутренних дел Чехии.
5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?	При наличии сомнений относительно возраста заявителя, утверждающего, что он/она является несовершеннолетним лицом без сопровождения, Министерство внутренних дел имеет право затребовать проведение медицинского освидетельствования для определения возраста. В Законе об убежище указывается, что если заявитель отказывается от прохождения медицинского освидетельствования, то в таком случае его/ее считают обычным искателем убежища. Медицинский осмотр проводится в специализированном центре (в больнице) с применением флюорографии грудной клетки. Этот метод является наиболее надежным и наименее инвазивным.
6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?	У нас нет специальной методологии для оценки правдоподобности. Вопросы адаптируют с учетом возраста заявителя. Одна и та же методология распространяется на взрослых неграмотных заявителей или на травмированных лиц. Каждый конкретный случай всегда оценивается индивидуально, а не на основе общей методологии.
7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?	Несовершеннолетние без сопровождения размещаются в специальных детских учреждениях. Медицинское обслуживание обеспечивается в том же объеме, что и для граждан Чехии. Школьное образование является обязательным в соответствии с Законом об образовании. Предоставляются все необходимые учебные принадлежности. В случае необходимости предоставляется также и психологическая поддержка - в учреждениях для размещения несовершеннолетних или в специализированных центрах.
8. В случаях возвращения несовершеннолетних без	Подавляющее большинство прибывающих в Чехию несовершеннолетних без сопровождения прибывают в Чехию с целью обращения за убежищем, но даже те из них, которые за убежищем не обращаются, размещаются в специализированных центрах,



сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).	предоставляющих услуги несовершеннолетним. Размещение в центрах производится на основании решения суда. Существует юридическая фикция обращения с НИУ, обращаются с которыми так же как и с лицами, имеющими право на постоянное проживание. За последние 3 года, в Чехии не было ни одного случая возвращения. НИУ остаются в центрах или исчезают. В случае возвращения, устанавливают контакт с ответственным учреждением в стране происхождения, чтобы обеспечить должные условия приема.
9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?	В связи с минимальным количеством несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения, мы не видим каких-либо серьезных проблем или потребности в улучшении.

ШВЕЦИЯ																																																									
<p>1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.</p>	<p>В последние годы в Швеции наблюдалось резкое увеличение количества несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения. В 2014 г. на долю Швеции приходилось 29% от общего количества НИУ в ЕС, что намного превышает долю страны в общем количестве искателей убежища в ЕС. В 2015 г. также наблюдался значительный рост, главным образом среди искателей убежища из Афганистана. Не существует надежного объяснения, почему НИУ склонны выбирать именно Швецию в качестве своей основной страны назначения. Тем не менее, если говорить в общих чертах, то в Швеции имеется высокий уровень правовых и социальных мер защиты в отношении несовершеннолетних, а также благоприятная процедура убежища, в рамках которой лучшие интересы ребенка должным образом учитываются.</p> <p>Пятью основными странами происхождения являются Афганистан, Сомали, Эритрея, Сирия и Марокко. Ниже приводятся данные по количеству прошений о предоставлении убежища от НИУ за период 2011-2015 гг. (для 2015 г. приводятся данные за период с января по июль).</p> <table border="1" data-bbox="568 1061 1626 1406"> <thead> <tr> <th></th> <th colspan="5">годы</th> <th></th> </tr> <tr> <th>Гражданство</th> <th>2011</th> <th>2012</th> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>Всего</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>АФГАНИСТАН</td> <td>1693</td> <td>1940</td> <td>1247</td> <td>1547</td> <td>4136</td> <td>10 563</td> </tr> <tr> <td>СОМАЛИ</td> <td>251</td> <td>452</td> <td>576</td> <td>1118</td> <td>1205</td> <td>3 602</td> </tr> <tr> <td>ЭРИТРЕЯ</td> <td>64</td> <td>105</td> <td>345</td> <td>1456</td> <td>1399</td> <td>3 369</td> </tr> <tr> <td>СИРИЯ</td> <td>18</td> <td>120</td> <td>364</td> <td>1233</td> <td>1014</td> <td>2 749</td> </tr> <tr> <td>МАРОККО</td> <td>30</td> <td>145</td> <td>315</td> <td>381</td> <td>257</td> <td>1 128</td> </tr> <tr> <td>Всего</td> <td>2056</td> <td>2762</td> <td>2847</td> <td>5735</td> <td>8011</td> <td>21 411</td> </tr> </tbody> </table>		годы						Гражданство	2011	2012	2013	2014	2015	Всего	АФГАНИСТАН	1693	1940	1247	1547	4136	10 563	СОМАЛИ	251	452	576	1118	1205	3 602	ЭРИТРЕЯ	64	105	345	1456	1399	3 369	СИРИЯ	18	120	364	1233	1014	2 749	МАРОККО	30	145	315	381	257	1 128	Всего	2056	2762	2847	5735	8011	21 411
	годы																																																								
Гражданство	2011	2012	2013	2014	2015	Всего																																																			
АФГАНИСТАН	1693	1940	1247	1547	4136	10 563																																																			
СОМАЛИ	251	452	576	1118	1205	3 602																																																			
ЭРИТРЕЯ	64	105	345	1456	1399	3 369																																																			
СИРИЯ	18	120	364	1233	1014	2 749																																																			
МАРОККО	30	145	315	381	257	1 128																																																			
Всего	2056	2762	2847	5735	8011	21 411																																																			



<p>2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?</p>	<p>Законодательство Швеции по вопросам убежища включает несколько подзаконных актов касательно особых соображений, которые должны учитываться в делах с участием несовершеннолетних, включая, в частности, учет прав детей в процессе убежища. Эти подзаконные акты основываются на Конвенции ООН о правах ребенка. Эта конвенция не была включена в законодательство Швеции, поскольку Швеция реализует Конвенцию о правах ребенка путем транспонирования - т.е. статьи конвенции были включены в положения профильных шведских законов. Конвенция является важным источником права в толковании и оценке дел по выдаче разрешений на проживание для детей. Два наиболее важных правила включены в Закон об иностранцах: 1) правила учета лучших интересов ребенка и 2) положение о том, что мнение ребенка должно учитываться, если это целесообразно. Эти положения должны применяться и учитываться в связанных с детьми делах, независимо от оснований для выдачи разрешения на проживание.</p> <p>Имеется также особое положение по делам, когда отсутствуют основания для выдачи разрешения на проживание для целей международной защиты, когда ребенку предоставляется разрешение на проживание в случае особых обстоятельств, исходя из оценки состояния здоровья ребенка, адаптации, ситуации в родной стране или исходя из всесторонней оценки дела. Обстоятельства в делах детей не должны быть настолько же серьезными и весомыми, как это требуется для выдачи разрешения на проживание для взрослых в силу этих же оснований.</p> <p>Чтобы обеспечить, что наилучшие интересы ребенка должным образом учитываются в процессе предоставления убежища, следует провести анализ воздействия на ребенка перед принятием любого решения в отношении этого ребенка официальной инстанцией или перед проведением этой инстанцией каких-либо процессуальных мер, которые связаны с последствиями для ребенка. Таким образом, анализ воздействия на ребенка является методом для оценки последствий, с которыми ребенок может столкнуться в результате решений или действий официального органа. Применение этого метода (включая использование контрольных перечней вопросов) позволяет четко определить на основании данных о рассмотрении дела и о принимаемых решениях, каким образом рассматривающий дело сотрудник принимал во внимание наилучшие интересы ребенка.</p>
<p>3. Предоставляется ли в Вашей стране опекуны несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	<p>В Швеции всем НИУ предоставляются законные опекуны. Их предоставляет местный муниципалитет, на территории которого проживают НИУ в ходе прохождения процедуры убежища. Шведское миграционное агентство отвечает за назначение государственного адвоката. В тех случаях, когда муниципалитет не может предоставить законного опекуна в течение разумного времени, то эти обязанности будет выполнять государственный адвокат.</p> <p>Собеседование с искателем убежища проводится в устной форме, в присутствии как государственного адвоката, так и законного опекуна. Законный опекун также может представлять информацию по делу, если в ходе собеседования НИУ потребуется помощь.</p>
<p>4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних</p>	<p>В Шведском миграционном агентстве имеется несколько специализированных подразделений и групп, которые входят в структуру подразделений, осуществляющих обычный процесс предоставления убежища. Эти специализированные подразделения и группы работают с прошениями НИУ. В г. Мальме, где многие НИУ впервые вступают в контакт с официальными органами, имеется специализированное подразделение, которое принимает прошения и проводит процедуру предоставления убежища. В других частях</p>



<p>без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?</p>	<p>страны прошения подаются в рамках обычного процесса, а впоследствии НИУ направляют в специализированное подразделение или группу.</p> <p>Рассматривающие дела сотрудники и принимающие решения лица получают специальную подготовку по вопросам проведения собеседований с детьми. Должный уровень знаний обеспечивает центр компетентности. В Шведском миграционном агентстве проводится специальная подготовка ("дети в миграции"), которая уделяет основное внимание правам ребенка, особенностям производства в связи с детьми и анализу последствий для ребенка. Агентство также применяет учебный курс EASO по проведению собеседований с детьми и уязвимыми группами. В дополнение ко всем этим мерам подготовки, Шведское миграционное агентство выделяет экспертов-юристов по вопросам НИУ, чтобы поддержать агентство на национальном уровне. В агентстве также имеется департамент обеспечения качества, сотрудники которого занимаются обеспечением качества процесса убежища, взаимодействуют с другими профильными заинтересованными сторонами и обеспечивают согласованность по всей территории страны.</p>
<p>5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?</p>	<p>Шведское миграционное агентство обязано проинформировать заявителя о возможности проведения медицинского осмотра для определения возраста. Определение возраста является добровольным, как это предусматривается также и в Директиве о процедурах убежища. Национальный совет здравоохранения и благосостояния регулирует, что должна включать процедура осмотра: рентген запястья, рентген зубов и педиатрическое обследование, в ходе которого проводится всесторонняя оценка результатов, а также дополнительные меры.</p> <p>Если заявитель не хочет проходить процедуру определения возраста, то решения принимаются на основании доступных документов, таких как устные заявления и документы, представленные рассматривающему дело сотруднику. Применяется принцип толкования сомнения в пользу заявителя, даже несмотря на то, что обязанность доказывания - в принципе - возлагается на заявителя.</p>
<p>6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?</p>	<p>Используемая методология основывается на указаниях УВКБ ООН (Руководство по защите и уходу 1994 г. и Руководство по политике и процедурам в работе с детьми без сопровождения - искателями убежища 1997 г.)</p> <p>В частности, эти указания включают следующее:</p> <ul style="list-style-type: none">- Желательно, чтобы все собеседования с детьми проводились сотрудниками, имеющими подготовку в рассмотрении связанных с детьми дел и в принятии соответствующих решений.- Когда представляется, что ребенок достаточно зрелый, чтобы быть способным высказать обоснованные опасения преследования, то производство по делу можно вести аналогично производству по делам с участием взрослых.- Когда представляется, что ребенок недостаточно зрелый, чтобы сформулировать обоснованные опасения преследования, то рассматривающий дело сотрудник обязан уделять гораздо больше внимания объективным факторам дела, таким как ситуация в стране происхождения, положение членов семьи ребенка, находящихся в стране происхождения или за ее пределами.- Может потребоваться более либерально применять принцип толкования сомнения в пользу заявителя чем в делах с участием взрослых.- Опасения ребенка могут проявляться иным образом, не так как у взрослых.



	<p>Используются также другие базовые методы проведения собеседования, такие как предоставление ребенку возможности свободного изложения. Рассматриваемому делу сотруднику не следует ожидать, что ребенок изложит события в хронологическом порядке, он должен задавать вопросы, чтобы помочь ребенку рассказать об относящихся к делу событиях, избегая при это задавать наводящие вопросы и учитывая возраст и зрелость ребенка. При проведении собеседования, особенно с ребенком, важно, чтобы рассматривающий дело сотрудник имел представление о различных факторах, которые влияют на действия человека и на способность собеседника высказывать свои соображения. Такие факторы могут включать отношение со стороны сотрудника и его/ее уровень знаний, а также опыт собеседника и его/ее способность вспомнить те или иные факты и выразить их. Такие факторы влияют на надежность полученных в ходе собеседования данных и на объем надежной информации, которую может представить опрашиваемое лицо.</p>
<p>7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая помощь) они вправе претендовать?</p>	<p>В Швеции за прием и размещение НИУ отвечают муниципалитеты по всей территории страны. Шведское миграционное агентство распределяет заявителей и имеет право направлять НИУ в тот или иной муниципалитет без его предварительного согласия. На уровне графств и на местном уровне несколько заинтересованных сторон вовлекаются в процесс приема НИУ и обеспечивают их размещение в адекватных учреждениях.</p> <p>Инспекция здравоохранения и социальной защиты выдает разрешения на работу в области размещения НИУ. Имеются национальные руководящие указания по требуемым стандартам для таких семей, включая кадровые требования, доступность социальной защиты и площадок для игр на открытом воздухе.</p> <p>Помимо этих требований к размещению, все несовершеннолетние (до 18 лет) пользуются такими же правами, как и граждане Швеции.</p>
<p>8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).</p>	<p>В процессе обсуждения возвращения, детей и их законных опекунов информируют о необходимых предварительных условиях для возвращения. Количество проводимых встреч будет разным, в зависимости от индивидуальной ситуации. Прежде чем возвращение станет возможным, необходимо обеспечить хорошо организованный прием в стране происхождения, а это означает, что ребенка должны принять его/ее родители или законный опекун, или же ему/ей должны обеспечить доступ к адекватному принимающему детскому учреждению. Это требование не зависит от страны, в которую возвращается ребенок. В то же время, условия организации приема могут в различных странах отличаться. В некоторых случаях Шведское миграционное агентство поддерживает прямые контакты с государственными органами страны происхождения. Государственные органы страны происхождения могут взять на себя ответственность и организовать процесс воссоединения семей или же могут произвести другие необходимые организационные меры.</p> <p>В некоторых странах, Шведское миграционное агентство заключило соглашения с местными детскими учреждениями, которые помогают в розыске семей, в их воссоединении и в реинтеграции. У агентства также имеются соглашения с юристами, которые могут оказывать помощь в делах, связанных с розыском семей в принимающей стране. Агентство может также предоставлять помощь для целей обустройства на новом месте в виде гранта в 15 000 крон (1500 евро) для добровольного возвращения в определенные страны. А Перед возвращением всегда проводится анализ последствий для ребенка.</p> <p>В то же время, количество возвращающихся лиц в целом невелико, поскольку в Швеции довольно высокий уровень признания беженцев (порядка 90-92 %).</p>



<p>9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?</p>	<p>Можно было бы дополнительно улучшить информацию о странах происхождения (ИСП), чтобы она давала более четкое представление о ситуации в связи с детьми. Учитывая растущее количество несовершеннолетних обращающихся (включая НИУ и искателей убежища в составе семей), важно иметь доступную адекватную информацию, чтобы определять потребности детей в защите, изучать и организовывать условия приема в случае возвращения.</p> <p>Что касается возвращения, то важно установить эффективные каналы связи со странами происхождения - это необходимое предварительное условие для успешного процесса возвращения. Соответственно, можно было бы активизировать работу по укреплению таких международных отношений.</p>
---	---

ЭСТОНИЯ	
<p>1. Пожалуйста, опишите, каково влияние несовершеннолетних без сопровождения, ищущих убежища на Вашу страну. Пожалуйста, предоставьте данные о количестве заявок и наиболее распространенных странах происхождения.</p>	<p>Количество несовершеннолетних искателей убежища без сопровождения очень невелико. Нам встречались НИУ из Афганистана и Сомали.</p>
<p>2. Пожалуйста, опишите правовую базу касательно несовершеннолетних без сопровождения лиц, ищущих убежища, а также помощь, предлагаемую им. Есть ли в Вашем законодательстве о предоставлении убежища специальные процедурные гарантии для несовершеннолетних? Как Вы обеспечиваете учет интересов ребенка в порядке предоставления убежища?</p>	<p>Закон о предоставлении международной защиты иностранцам предписывает, что несовершеннолетнее лицо без сопровождения не может выполнять процедурных действий, вытекающих из этого закона в отсутствие своего законного представителя, если в данном законе не предусмотрено иного. Опекун всегда присутствует при проведении процедур с участием НИУ. Опекун обязан обеспечить, чтобы всегда принимались во внимание наилучшие интересы ребенка.</p>
<p>3. Предоставляется ли в Вашей стране опекун Несовершеннолетним без сопровождения? Проводится ли</p>	<p>Да, НИУ предоставляется законный опекун. Собеседование проводится устно.</p>



<p>интервью касательно предоставления убежища с опекуном или с ребенком, и происходит это в письменной или устной форме?</p>	
<p>4. Существуют ли у Вас специальные подразделения для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от несовершеннолетних без сопровождения, и получают ли Ваши сотрудники полное обучение по процедуре предоставления убежища в отношении несовершеннолетних (т.е. по техникам интервью, оцениванию доказательств, интересам ребенка)?</p>	<p>Нет, в Эстонии нет специализированных подразделений для рассмотрения прошений об убежище от НИУ, но рассматривающие их дела сотрудники получают конкретную подготовку по работе с НИУ.</p>
<p>5. Как Вы проводите оценку возраста (т.е. медицинскую или психологическую экспертизу)? Является ли оценка возраста добровольной или обязательной?</p>	<p>Да, мы проводим оценку возраста. Для проведения оценки возраста требуется согласие с НИУ.</p>
<p>6. Какая методология используется для оценки правдоподобности в случае несовершеннолетних без сопровождения с точки зрения техник интервью и обязанности доказывания по сравнению с взрослыми заявителями?</p>	<p>При проведении оценки правдоподобности используется методология, которая изучалась на тренингах EASO.</p>
<p>7. Какие требования предъявляются в плане размещения несовершеннолетних без сопровождения (т.е. категории жилья согласно возрасту), и на какие услуги (т.е. здравоохранение, образование, и психологическая</p>	<p>Что касается условий размещения и всех других социальных услуг, то во внимание принимаются наилучшие интересы конкретного ребенка.</p>



<p>помощь) они вправе претендовать?</p>	
<p>8. В случаях возвращения несовершеннолетних без сопровождения, как они подготавливаются к возвращению домой, и какие требования имеет Ваша страна к принимающей стране (т.е. розыск семьи, жилье).</p>	<p>Не существует практики возвращения НИУ, которые обращались с прошениями об убежище.</p>
<p>9. В каких сферах в Вашей стране существующая система (политика, процедуры и практики) касательно несовершеннолетних без сопровождения может быть улучшена?</p>	<p>Улучшения следует проводить во всех областях. В то же время, количество таких случаев все еще слишком мало.</p>