



Отчет

Заседание Панели по вопросам управления миграционными данными и по миграционным тенденциям

5-6 марта 2015 г.

Будапешт, Венгрия



The Project is funded by the EU



The Project is implemented by the IOM



The Swedish Migration Board
is a partner of the project



ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

Около 60 экспертов и представителей государственных органов стран Восточного партнерства, государств-членов ЕС, академических кругов, гражданского общества и международных организаций собрались в Будапеште, чтобы пересмотреть свои практики и подходы к вопросам управления миграционными данными, рассказать о методологиях, применяемых в анализе данных и обсудить возможность установления правильного баланса между принципами защиты данных и их эффективным использованием.

Двухдневная встреча Паниели Восточного партнерства по вопросам миграции и убежища, организованная совместно Венгрией и Молдовой, состоялась 5-6 марта 2015 года. Как всегда, объединив множество участников с разносторонним опытом, встреча была отмечена живым обсуждением в профессиональной и дружеской атмосфере.

После открытия встречи и приветственных слов Европейской комиссии, заместитель Государственного секретаря по ЕС и международным отношениям Министерства внутренних дел Венгрии и Директор Бюро по миграции и убежищу Республики Молдова обратили внимание на то, насколько важно наличие надежных и сопоставимых данных по миграции и убежищу для общего понимания миграционной динамики и разработки своевременной политической реакции.

Представитель Центрального статистического управления Венгрии выделил чрезвычайную важность сотрудничества между странами в сфере улучшения систем управления данными и согласования политики в области миграции. Эта мысль была поддержана агентством Евростат, представитель которого также подчеркнул, что взаимосвязанный анализ демографических и миграционных данных способен дать дополнительное понимание этих комплексных процессов. Ахиллес Георгиу из Бизнес-школы Центрального Европейского университета (ЦЕУ) продемонстрировал инновационные подходы к сбору миграционных данных. Схожий подход был продемонстрирован Сиимом Эско, представляющим Statistics Positium LBS из Эстонии, который показал, как неперсонализированные пользовательские данные сотовых телефонов могут быть использованы для отслеживания перемещения людей и миграционных потоков. Международная организация по миграции (МОМ) подвела итоги сессии, представив обзор национальных практик, созданный на основе вопросника, разосланного перед встречей.

Что касается национальных практик, Венгрия представила свою успешную работу в направлении гармонизации и унифицирования определений, касающихся индикаторов и объемов данных, а также важность использования методологической триангуляции источников. Тамаз Зубиашвили из Тбилисского государственного университета представил текущие проблемы Грузии и усилия, прикладываемые для создания, как комплексной правовой основы, так и четкой стратегии для сбора данных по миграции и убежищу. Молдова поделилась своим опытом в разработке и обновлении своего расширенного миграционного профиля.

Мартин Каханец (ЦЕУ) и МОМ рассказали о процессах, ведущих от сбора данных к разработке миграционной политики на основе фактических данных. ЦЕУ проиллюстрировал это на примере трёх возможных базовых моделей европейской миграционной политики (от самой либеральной до наиболее строгой) и её вероятных последствиях в виде интенсивности миграционных потоков из третьих стран. МОМ уделила внимание последним наработкам и достигнутому прогрессу в странах Восточного партнерства в этой сфере, указывая на то, что, несмотря на отсутствие единого подхода, все восточные партнеры уделяют значительное внимание улучшению управления системами анализа данных.

Переходя к принципам защиты данных в контексте миграционной статистики, Еджей Никлас из



Польского фонда Panoptikon натолкнул на интересные мысли о правильном балансе защиты основных прав человека в процессе сбора миграционных данных, что на практике наблюдается не всегда. Валерия Феррарис, представляющая Университет Турина добавила, что риск такого дисбаланса увеличивается из-за низкого уровня осведомленности лиц об их правах на защиту персональных данных, в то время как в ЕС собирается всё больше и больше различных данных. Молдова представила практическую реализацию принципов защиты данных на национальном уровне. Во время ознакомительной поездки в Управление иммиграции и гражданства Венгрии, участники имели возможность получить еще более практический взгляд на технические решения, применяемые в сфере сбора данных и позволяющие при этом сохранять конфиденциальность личной информации.

Второй день встречи Панели был посвящен миграционной аналитике и миграционным тенденциям. Говоря о планировании Агентство Европейского союза по безопасности внешних границ (FRONTEX) объяснило, что каждая его операция имеет свой особый план сбора данных, а любая деятельность основана на анализе рисков. Что касается реагирования на возникающие тенденции, Европейское бюро поддержки в сфере убежища (EASO) поделилось тем, как работает система раннего предупреждения и готовности. Чехия, Швеция и Турция привели конкретные примеры того, как создавались системы анализа миграционных данных о миграции, акцентируя важную роль международного сотрудничества в этом процессе.

В ходе сессии посвященной анализу миграционных тенденций, Георги Гогсадзе из Тбилисского государственного университета указал на связь последних демографических тенденций с миграционной ситуацией в стране, описывая изменения в потоках денежных переводов от мигрантов, которые становятся всё более ориентированными на ЕС. Елена Малиновская, представляющая Национальный институт стратегических исследований Украины, в свою очередь, поделилась оценками и прогнозами об ожидаемом возрастающем количестве украинцев, выезжающих на работу ЕС в ближайшие годы из-за конфликта в стране и ухудшения экономической ситуации. Участники Панели также узнали о миграционных профилях и функции I-карте, созданной Международным центром развития миграционной политики (ICMPD) в рамках Пражского процесса.

В итоге Панель обсудила предстоящую встречу по вопросам трудовой миграции, которая пройдет в Минске в мае этого года. Также участников уведомили о дополнительной встрече Панели по вопросам регистрации и интеграции внутренне перемещенных лиц и других мигрантов, которая состоится в Киеве в июне этого года.



5 марта 2015 г. - День 1

Приветственное слово и открытие заседания

Г-н Роберт Рыбицки, Генеральный директорат внутренних дел, Европейская комиссия, обратился с приветственным словом ко всем участникам и докладчикам, отметив также четыре другие встречи, которые организуются Панелью в течение нынешнего года. Он подчеркнул ценность такого сотрудничества между странами ЕС и ВП, и пожелал всем присутствующим провести продуктивную встречу.

Г-жа Кристина Берта, заместитель государственного секретаря Министерства внутренних дел Венгрии по делам ЕС и международных отношений, приветствовала участников, отметив, что Будапешт уже во второй раз принимает заседание Панели. Она подчеркнула важность надлежащего сбора миграционных данных и управления этими данными для разработки политики. Она также добавила, что встреча представителей стран ЕС, стран ВП, а также представителей научных учреждений, гражданского общества и международных организаций дает Панели шанс стать форумом для рассмотрения общих проблем и обмена образцами лучшей практики.

Г-жа Ольга Поалелунж, директор Бюро по делам миграции и убежища Министерства внутренних дел Молдовы, выразила благодарность Венгрии за совместную с Молдовой организацию встречи и подчеркнула, что повышение мобильности людей создает новые проблемы, и требует международного сотрудничества и усилий. Эти проблемы можно разрешить только в том случае, если проводится оценка и анализ различных форм миграции, так что тема заседания Панели весьма актуальна.

Сессия I. Общий обзор

Модератор: Европейская комиссия

Г-н Аттила Мелех, Центральное статистическое бюро Венгрии, привел пример плодотворного сотрудничества между странами в области систем управления миграционными данными в контексте проекта SEEMIG. В этом проекте участвовали исследовательские институты и статистические бюро из десяти стран и регионов, подверженных воздействию внутриевропейских миграционных потоков и демографических процессов. Цели проекта также включали разрешение таких проблем как потребность в единой политике, сотрудничество и обмен данными, транснациональный диалог по эмиграции и иммиграции, а также разрыв в уровнях развития. В рамках проекта была предложена транснациональная стратегия, которая включает гармонизацию сбора данных, усовершенствование методов сбора данных, укрепление транснациональных партнерств и сотрудничества, расширение сбора данных на местном уровне и расширение возможностей для финансирования со стороны ЕС. Поскольку миграция является глобальным явлением, то критически важным становится международное сотрудничество, интеграция информационных систем и обеспечение доступности баз данных для целей разработки политики. [См. презентацию “Как и почему нужно улучшать системы работы с данными”](#)

Г-н Петр Юхно, статистический сотрудник Евростата, представил обзор системы ЕС в сфере управления миграционными данными, особо отметив, что его агентство не имеет доступа к исходным данным и что система сбора данных ориентируется на конечный результат. Миграционные данные рассматриваются в контексте демографических, что открывает богатые возможности для ежегодного сбора данных. В связи с миграцией собирают данные по убежищу, разрешениям на проживание, по применению иммиграционного законодательства и по интеграции мигрантов. Следует учитывать, что не во всех странах доля мигрантов среди населения является статистически значимой. Свободный и равноправный доступ всех



пользователей ко всем собранным данным обеспечивается при помощи онлайн-базы данных, статей с пояснениями по статистическим вопросам и других профильных публикаций. К политическим сферам, требующим дальнейшего развития, относятся мобильность рабочей силы, краткосрочная миграция и маятниковая миграция. [См. презентацию “Система ЕС для управления миграционными данными”](#)

Г-н Ахиллес Георгиу, IBM/Школа бизнеса CEU, отметил произошедшие в последнее десятилетие перемены, которые привели к радикальному изменению в восприятии информации, доступной во внешнем мире. Быстрое развитие информационных технологий и социальных сетей привело к масштабному переводу информации в цифровой формат и в настоящее время доступны очень большие массивы данных, которые сложно обрабатывать при помощи традиционных средств и методов. Одновременно с этим, в нынешней ситуации информация - это не знания, и получение знаний из информации уже не укладывается в рамки традиционной проверки гипотез, а скорее определяется умением задавать правильные вопросы. [См. презентацию “Простота больших данных - загадка сложности”](#)

Г-н Сиим Эско, руководитель направления, Statistics Positium LBS, Эстония, поделился инновационными подходами к сбору и анализу миграционных данных на основе информации о позиционировании мобильных телефонов. К настоящему времени, 96% населения планеты имеют при себе мобильные телефоны и большинство людей пользуются ими ежедневно, оставляя сведения о своем местонахождении в базах данных сетевых операторов. Эти данные можно применять в статистических целях, не нарушая при этом неприкосновенности частной жизни абонентов. Формы данных пассивного позиционирования включают данные о нахождении внутри страны (внутренние абоненты), данные о роуминге въезжающих лиц (иностранные абоненты) и данные о роуминге выезжающих лиц (внутренние абоненты за рубежом). Это позволит картировать международную мобильность на основании информации о частоте, длительности, географии и сезонности поездок, открывая безграничные возможности для анализа. Такой новый тип миграционного образа жизни требует применения современных инструментов. Данные по позиционированию мобильных устройств можно было бы даже использовать для отслеживания потоков маятниковой миграции и это может дополнять уже существующие методы. [См. презентацию “Измерение миграции не беспокоя мигрантов: Данные по позиционированию мобильных устройств в исследовании миграции”](#)

Г-жа Марина Шрамм, Миссия Международной организации миграции в Украине, представила дискуссионный документ, подготовленный на основе ответов на вопросы опросного листа, который рассылали странам-участницам перед заседанием. В общей сложности, ответы представили 19 стран. Как показывают ответы, на национальном уровне и в странах ЕС, и в странах ВП используются различные подходы, отражающие национальный контекст, политику и административное регулирование. Хотя международное сообщество предприняло значительные усилия для формирования единой терминологии по миграционным данным, национальные приоритеты и особенности по-прежнему приводят к различиям в методах и стандартах. Она подчеркнула необходимость достижения баланса между международной сопоставимостью миграционной статистики и требованиями национального уровня. [См. презентацию “Управление миграционными данными и миграционные тенденции: Национальные подходы и практика в странах ЕС и ВП”](#)

Обсуждение

В конце первой сессии участники обсудили аспекты международного сотрудничества в контексте управления миграционными данными. **Грузия** осветила свое сотрудничество с МОМ и УВКБ ООН в рамках проектов, посвященных разработке аналитической системы для управления миграционной статистикой. Грузия также отметила недавно подготовленную национальную концепцию единой миграционной системы. **Венгрия** отметила свое сотрудничество с УВКБ ООН, МЦРМП, МОМ и ЕМН по управлению миграционными данными и обмену данными. Проблема “больших данных” также вызвала много вопросов относительно



возможных проблем, будущих перспектив и возможностей использования больших данных для разрешения миграционных проблем.

Сессия II. Обработка и операционализация миграционных данных

Модератор: Венгрия

Г-жа Ева Гардос, Центральное статистическое бюро Венгрии, рассказала о деятельности и проблемах в сфере управления миграционными данными, основываясь на опыте реализации проекта SEEMIG и уделяя особое внимание типам миграционных данных, которые используются в странах-участницах. Все источники данных можно разделить на административные и статистические. К административным источникам данных относятся реестры населения, реестры иностранцев и обращающихся за убежищем лиц, базы данных систем социального обеспечения и т.д. Административные источники данных включают детализированные индикаторы и уже доказали свою экономическую эффективность. Доступ к ним часто ограничен законодательством и они неоднородны по используемым определениям и переменным. Статистические источники данных включают статистические источники полного охвата, выборочные опросы и переписи. Источники полного охвата более детализированы и отвечают статистическим потребностям и методологиям, но они часто требуют значительных ресурсов и для них характерен высокий уровень отказов отвечать на вопросы. Выборочные опросы обычно включают большое число переменных и используют стандартную методологию, что обеспечивает сопоставимость результатов. Переписи охватывают все население и дают детализированные данные, хотя в их случае имеются трудности с регистрацией эмигрантов/миграции из страны. [См. презентацию *“Управление миграционными данными: Деятельность и проблемы - опыт Центральной и Юго-восточной Европы”*](#)

Г-н Адам Дикман, Центральное статистическое бюро Венгрии, также рассмотрел венгерский опыт, связанный главным образом с управлением миграционными данными в рамках проекта SEEMIG. Иммиграция для Венгрии не является серьезной проблемой из-за относительно небольшого числа иммигрантов в стране. Переписи в Венгрии дают данные по венгерским гражданам в динамике и статические данные по иностранцам. Закон Венгрии о статистике представляет собой всесторонний документ, позволяющий статистическому бюро получать персонифицированные административные данные по отдельным лицам. Кроме того, действует национальная программа сбора статистических данных, подкрепленная соглашениями о сотрудничестве между различными государственными агентствами, облегчающими процесс передачи данных. Поскольку для анализа миграционных данных используют множество разных источников, исключительно важную роль играет гармонизация определений и индикаторов из различных реестров. Данные из системы иммиграционной статистики могут дублироваться и поэтому административные источники могут применяться в качестве средства для верификации данных. [См. презентацию *“Управление миграционными данными: Деятельность и проблемы - опыт Центральной и Юго-восточной Европы”*](#)

Г-н Тамаз Зубиашвили, доцент Тбилисского государственного университета, подробно рассказал о текущей практике управления миграционными данными в Грузии. Национальная система миграционного учета требует большего регулирования и применения более систематического подхода. Грузии необходимо разработать правовую базу для регулирования доступа к имеющейся статистической информации и для ее обработки. В настоящее время национальные статистические службы в большей мере ориентируются на иностранных потребителей, а миграционная статистика основывается на количестве въезжающих в страну и выезжающих из нее лиц. Начиная с 2004 г., информация о внешней миграции поступает из пограничных пунктов пропуска. Переписи населения остаются одним из наиболее ценных источников информации, поскольку они дают наиболее всесторонние данные. Кроме того, специализированные опросы мигрантов проводятся частными исследователями в рамках различных международных проектов.



Сфера управления миграционными данными и их анализа нуждается в комплексных административных, правовых и стратегических реформах.

Г-жа Ольга Поалелун, директор Бюро по делам миграции и убежища Министерства внутренних дел Молдовы, поделилась опытом страны в разработке Расширенного миграционного профиля. Перед тем, как приступить к разработке миграционного профиля, Молдова провела всестороннюю оценку имеющихся источников, совместимости данных, периодичности сбора и индикаторов. Результаты этой оценки были учтены в законодательстве, которое было принято специально для целей разработки профиля. Бюро по делам миграции и убежища назначили ответственным за разработку профиля. Первый миграционный профиль был разработан пять лет тому назад с помощью МОМ. Он был структурирован таким образом, чтобы включать миграционные тенденции, последствия миграции, миграционную политику, выводы и рекомендации. Для ежегодного обновления профиля и представления миграционных процессов в динамике использовались данные национальных статистических служб, административных источников и международных организаций. [См. презентацию “Расширенный миграционный профиль Республики Молдова” \(на русском языке\)](#)

Г-н Мартин Каханец, Центральноевропейский университет, Будапешт, рассказал о применении данных по вопросам миграции и убежища для разработки политики на основе объективной фактической информации. Европа нуждается в мобильности и в иммиграции в связи с такими демографическими проблемами как старение населения и дефицит квалифицированных кадров. Можно разумно ожидать постоянных умеренных миграционных потоков в ЕС из стран ВП (преимущественно из Украины) в течение ближайшего десятилетия. Можно также ожидать умеренного и временного увеличения этих потоков по мере введения в действие более либерального миграционного законодательства; но это следует рассматривать под углом зрения надежно установленного в прошлом и прогнозируемого позитивного эффекта мобильности для рынков труда ЕС. Более прозрачная и более либеральная правовая база миграции обеспечивает лучшее согласование спроса и предложения трудовых ресурсов и более благоприятный эффект для стран выезда и въезда, равно как и для самих мигрантов.

Г-жа Марина Манке, Региональный офис МОМ в Вене, отдельно остановилась на доступности данных, их сопоставимости и особым потребностям стран ВП. Она также обсудила будущее разработки политики на основе объективных фактических данных. Все страны ВП уделяют значительное внимание миграционным данным, хотя соответствующие действия в различных странах и отличаются. Что касается источников статистической информации, то Армения проводит опросы мигрантов, Азербайджан собирает данные в пунктах пропуска, тогда как в Грузии при переписях используются миграционные модули. Беларусь применяет модули по трудовой миграции и проводит пилотный анализ маятниковых перемещений, Молдова отслеживает миграции при помощи обзоров рабочей силы, тогда как Украина проводит комплексный обзор по вопросам миграции и развития, уделяя при этом особое внимание финансовым последствиям. В Армении, Азербайджане, Грузии и Молдове проводится работа по интеграции ведомственных баз данных. Национальные потребности в данных в странах ВП охватывают такие сферы как возвращение и реинтеграция, маятниковые перемещения и незаконная миграция. Она добавила также, что следует дополнительно развивать укрепление национального потенциала, продвигать региональную сопоставимость данных и обмен данными. [См. презентацию “От сбора данных к разработке политики на основе объективной фактической информации”](#)

Обсуждение

После презентаций, участники обсудили сферы, в которых можно было бы использовать миграционные профили. **Молдова** отметила, что миграционный профиль является источником всесторонней информации для политического уровня, тогда как **Венгрия** подчеркнула его важность в качестве источника справочной информации, дающего обзорное представление об общей ситуации в стране. **Грузия** добавила, что миграционные профили могут также использоваться студентами, исследователями, политическими



руководителями и гражданским обществом. Грузия также рассказала о прогрессе в области интеграции баз данных и об общем улучшении управления миграционными данными.

Сессия III. Защита данных

Модератор: Молдова

Г-н Енджей Никлас, Фонд Raportykon, Польша, рассказал о защите данных в контексте управления миграционными данными. Начиная с 1990-х годов, контроль на границах и в аэропортах существенно усилился в связи с мерами безопасности и борьбой с терроризмом. Правительственные структуры ЕС уделяют основное внимание сбору данных, собирая огромное количество личной информации, включая фотографии и отпечатки пальцев. Для обеспечения улучшения сотрудничества между различными учреждениями доступ к данным открывают для все большего числа сторон. “Пакет умных границ”, который предполагает ускорение процедур пограничного контроля для въезжающих в ЕС лиц, многие НПО считают сомнительным и утверждают, что он приводит к нарушению фундаментальных прав человека. Он не только подразумевает создание обширной базы данных с личной информацией, но также позволяет правоохранительным органам получить к ней доступ, что уже выходит за рамки обычной системы пограничного контроля. Переход от контроля на внешних границах к отслеживанию внутренних перемещений мигрантов не может осуществляться за счет нарушения прав граждан.

Г-жа Валерия Феррарис, Туринский университет, продолжила обсуждение защиты данных о мигрантах на примере Италии. Применение баз данных привело к изменению самой концепции границы, поскольку базы данных позволяют проводить пограничный контроль внутри страны. Страны ЕС по-разному используют базы данных; обработка предупреждений также производится в соответствии с особенностями национального законодательства. На уровне ЕС наблюдается тенденция к применению многоцелевых баз данных, которые открыты для доступа новых учреждений и изменяют уровень охвата при сборе данных. Люди плохо осведомлены о своих правах в связи с защитой данных. На национальном уровне остается еще немало сделать, чтобы добиться практической реализации задекларированных прав, большего внимания со стороны юристов к правам мигрантов на защиту данных, и для отхода от представления о том, что применение баз данных является обычной практикой. Необходимо сделать более приоритетными направлениями повышение уровня информированности общественности, проведение подготовки кадров и поддержку национальных учреждений в сфере защиты данных. [См. презентацию “Базы данных пограничного контроля ЕС и защита данных мигрантов в Италии”](#)

Г-н Валериу Сертан, Бюро по делам миграции и убежища Министерства внутренних дел Молдовы, рассмотрел национальные механизмы защиты данных о мигрантах. Защита прав мигрантов в связи с их данными относится к сфере компетенции Бюро. В Молдове имеются законы о защите данных, а также национальная стратегия защиты личных данных на 2013-2018 гг. При сборе миграционных данных, их хранении и обмене используются безопасные информационные технологии, тогда как доступ к базам данных жестко ограничен и открыт только для уполномоченных лиц. Внедренные Молдовой меры по защите данных отвечают стандартам ЕС. Используется гибкий подход к защите данных, который постоянно совершенствуется в связи с динамикой развития миграционных процессов и с развитием технологий. [См. презентацию “Защита данных мигрантов: Опыт Молдовы” \(на русском языке\)](#)

Ознакомительный визит в Бюро по делам иммиграции и гражданства Венгрии

Первый день заседания Панели продолжился ознакомительным визитом в Департамент управления данными Бюро по делам иммиграции и гражданства Венгрии, где размещается интегрированная статистическая система Бюро. Эта система включает данные по вопросам



убежища, обращения граждан третьих стран, миграционный реестр, визовую систему, архив и данные по гражданам стран ЕЭЗ.

Презентации сотрудников Департамента управления данными позволили участникам ознакомиться с процедурами управления данными по вопросам миграции и убежища, включая ввод данных, их обработку и фильтрацию, доступ к базе данных и защиту данных.

6 марта 2015 г. - День 2

Сессия IV. Информационно-аналитическая деятельность в сфере миграции

Модератор: Венгрия

Г-н Саболш Чонка, Frontex, рассказал о деятельности агентства в области анализа риска. Как он пояснил, всегда существует необходимость иметь представление о ситуации на внешних границах ЕС и прогнозировать ее, так что анализ риска является одним из ключевых элементов оперативного цикла агентства Frontex. Каждая операция по повышению уровня информированности подразумевает наличие плана сбора данных, который должен использовать единую методологию, устанавливать адекватные индикаторы, а также использовать гармонизованные определения и надежные источники данных. Сеть анализа риска агентства Frontex создает основу для распространения знаний и подготовки аналитических и стратегических докладов по текущему состоянию дел на внешних границах. Эта сеть позволяет готовить полугодовые и годовые документы по анализу риска, а также специализированные продукты по вопросам анализа риска. На 2016 г. запланирована полная интеграция стран ВП в эту систему. [См. презентацию “Деятельность FRONTEX по анализу риска”](#)

Г-н Дэвид Доуи, старший координатор EASO по данным и анализу, представил систему раннего предупреждения и готовности (EPS). EPS - это всесторонний, точный и актуальный статистический обзор потоков обращающихся за убежищем лиц и связанной с ними практики принятия решений. При помощи EPS, EASO готовит ежемесячные, квартальные, годовые и специальные аналитические продукты на основе собственных данных и данных Евростата. Процесс EPS включает сбор новой информации, подготовку технико-экономических обоснований в группах для подготовки статистики, пилотный сбор данных, включение нового анализа в регулярно издаваемые продукты, а также сбор обратной связи и новых предложений. EPS связывает анализ с процессами принятия решений и планирования. Будущие планы EPS включают раннее выявление новых тенденций в потоках ищущих убежища лиц, раннее выявление стран ЕС, подвергающихся повышенной нагрузке, количественные краткосрочные прогнозы, оценки уровня готовности, анализ риска и моделирование потоков обращающихся за убежищем лиц. [См. презентацию “Система раннего предупреждения и готовности \(EPS\) EASO и последние миграционные тенденции”](#)

Г-н Эрик Есбйорнссон, аналитик Шведского миграционного совета, представил презентацию по работе его информационно-аналитического подразделения в связи с прогнозированием в области миграции и убежища. Миграционное информационно-аналитическое подразделение стремится укрепить надзор и готовность для оценки и реагирования на быстрые изменения, вызываемые внешними факторами. Оно прогнозирует миграцию в Швецию, поддерживает и координирует информационно-аналитическую деятельность, усиливает аналитический потенциал, разрабатывает систему раннего предупреждения, а также проводит исследования и разработки в рамках Европейской миграционной сети. Подразделение готовит ежедневные доклады на основе открытых источников информации. Ежедневные доклады уделяют основное внимание миграционным маршрутам, связанным с краткосрочными эффектами. Кроме того, это подразделение готовит ежемесячные аналитические и прогностические доклады (пять раз в год), а также специальные доклады по конкретным вопросам. [См. презентацию “Миграционная информационно-аналитическая работа в Шведском миграционном совете”](#)



Г-н Радим Крстоф, Министерство внутренних дел Чехии, подробно рассказал об опыте страны в анализе миграционной ситуации на примере работы Аналитического центра по охране границ и миграции при Министерстве внутренних дел. Этот центр является координирующим органом для всех аналитических подразделений министерств, которые занимаются мониторингом всех связанных с миграцией сфер. Его задачи включают деятельность по анализу риска, межведомственную координацию по вопросам, представляющим взаимный интерес, улучшение систем обмена информацией и подготовку стратегических аналитических докладов. Центр работает в тесном сотрудничестве с другими институтами, уделяя особое внимание обмену данными и информацией в соответствии с действующими соглашениями. Он готовит ежемесячные доклады по миграционным тенденциям, стратегические доклады для правительства, а также ситуационные исследования по отдельным вопросам. Чешское статистическое бюро также готовит ежегодные доклады "Иностранцы в Чехии". [См. презентацию "Аналитический центр по охране границ и миграции"](#)

Г-н Мурат Наджи Алайбейолу, Главный директорат по управлению миграционными процессами Министерства внутренних дел Турции, рассказал о национальном подходе к информационно-аналитической деятельности в сфере миграции. Центр информационно-аналитической деятельности и анализа риска в сфере миграции был создан в 2013 г. в результате расширенного сотрудничества между Турцией и Швецией. Он занимается преимущественно подготовкой политических рекомендаций и вопросами обеспечения готовности к различным видам риска. В состав центра входят три отдельные рабочие группы, занимающиеся информационно-аналитической деятельностью, анализом риска и статистическим анализом. Рабочая группа по информационно-аналитической деятельности проводит сбор и анализ информации, обрабатывает ее и готовит доклады по вопросам миграции. Рабочая группа по анализу риска анализирует возможности появления миграционных потоков и связанных с ними возможных последствий. Рабочая группа по статистическому анализу проводит классификацию данных и определяет взаимосвязи между данными с применением научных методологий. [См. презентацию "Турецкий подход к управлению миграционными процессами и данными"](#)

Сессия V. Миграционные тенденции

Модератор: Молдова

Г-н Георгий Гогсадзе, профессор, руководитель факультета социально-экономической географии Тбилисского государственного университета, рассказал о демографических проблемах и миграционных тенденциях в Грузии. После распада Советского Союза, Грузия столкнулась с резким сокращением численности населения (примерно на 1,5 миллиона человек к 2015 г.), хотя и смогла сохранить небольшие позитивные показатели роста национальной экономики, главным образом благодаря миграции. Хотя Грузия является одной из ведущих стран Европы по темпам эмиграции, точных данных по количеству эмигрантов не имеется. В настоящее время численность национальных меньшинств в стране сократилась, так что Грузия становится этнически более однородной страной. Денежные переводы мигрантов высоки и сохраняют свое важное значение грузинской экономики. Но при этом денежные переводы мигрантов из России ежегодно сокращаются. Аналогичным образом, в прошлом году сократились также и денежные переводы из Украины. Предполагается дальнейшее сокращение переводов из России и увеличение денежных переводов из ЕС. [См. презентацию "Грузия: Демографические проблемы и миграционные тенденции"](#)

Г-жа Елена Малиновская, старший научный сотрудник Национального института стратегических исследований Украины, продолжила сессию презентацией о текущих миграционных тенденциях в Украине. Конфликт на востоке Украины оказал серьезное воздействие на национальную экономику, а соответственно и привел к изменению в миграционных тенденциях. В настоящее время изменилось направление миграционных потоков, что означает менее интенсивную



миграцию в Россию и повышение мобильности в направлении ЕС. Нынешняя миграционная модель характеризуется маятниковой и краткосрочной миграцией, а основными странами назначения являются Польша, Россия, Италия, Чехия, Венгрия, Испания и Португалия. Поскольку заработная плата сократилась на 15% по сравнению с прошлым годом, а ВВП страны ниже чем в соседних странах, то усиливается мотивация к работе за рубежом. Она добавила также, что в ближайшем будущем число украинских мигрантов будет расти. Может также усиливаться и незаконная миграция. [См. презентацию “Последние тенденции миграционных процессов в Украине”](#)

Г-жа Анна Бара, проектный сотрудник МЦРМП, рассказала об инициативе Пражского процесса (ПП) по созданию миграционных профилей и I-карты. Одной из конкретных целей ПП является поддержание, обновление и дальнейшее улучшение базы знаний при помощи сбора данных в формате миграционных профилей стран-участниц. Имеется два типа миграционных профилей: расширенный профиль, позволяющий отслеживать миграционные тенденции и легкий профиль, дающий общую картину миграционной ситуации на основе установленных параметров. I-карта - это интерактивный ИТ инструмент, который используется для обмена информацией о миграционном статусе между странами-участницами, для поддержки разработки и реализации инициатив сотрудничества. I-карту можно найти на сайте www.imap-migration.org. [См. презентацию “База знаний Пражского процесса: Миграционные профили и I-карта”](#)

Заккрытие заседания Панели

Модератор: Европейская комиссия

Г-н Роберт Рыбицки, Генеральный директорат внутренних дел, Европейская комиссия, подвел итоги встречи и остановился на общих вопросах работы Панели, напомнив участникам, что традиционно проводят четыре заседания Панели в год. Следующее заседание по вопросам трудовой миграции будет проходить в Минске в мае 2015 г. На июнь запланировано проведение в Киеве дополнительной специальной встречи по регистрации и интеграции внутренне перемещенных лиц. Предстоит разработать сайт Панели нового поколения. Он также поблагодарил Венгрию и Молдову за организацию данного заседания Панели.

Г-жа Тимея Лехоцки, Министерство внутренних дел Венгрии, еще раз отметила важность надлежащего управления данными и поблагодарила всех участников и докладчиков, приехавших в Будапешт.

Г-жа Ольга Поалелунж, директор Бюро по делам миграции и убежища Министерства внутренних дел Молдовы, отметила насыщенную повестку дня встречи и профессиональные дискуссии, которые позволили провести продуктивный обмен информацией. Она также поблагодарила участников, докладчиков и соорганизаторов за прекрасную организацию заседания Панели.

Все указанные в данном докладе презентации, а также все связанные с заседанием Панели документы, размещены на сайте Панели ВП www.eapmigrationpanel.org

