



Отчет

Встреча экспертов по трудовой миграции: практические аспекты въезда и контроля

6-7 мая 2015 г.
Минск, Беларусь



The Project is funded by the
European Union



The project is implemented by the
International Organization for Migration



The Swedish Migration Agency
is a partner of the Project



ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

Почти 50 экспертов и должностных лиц из стран Восточного Партнерства, стран-членов ЕС, представителей научных учреждений, гражданского общества и международных организаций собрались в Минске 6-7 мая, чтобы сравнить свою практику в области трудовой миграции, уделяя при этом особое внимание таким аспектам, как въезд, защита и контроль. Принимающими сторонами этой двухдневной встречи экспертов Панели Восточного партнерства по миграции и убежищу были Беларусь и Латвия. В ходе оживленных, динамичных и профессиональных дискуссий участники высказывали различные мнения и подходы к процедурам трудовой миграции.

В своих приветственных выступлениях представитель Европейской комиссии (ЕК), заместитель министра внутренних дел Беларуси и заместитель руководителя Бюро по делам гражданства и миграции Министерства внутренних дел (МВД) Латвии отметили возможность рассмотреть аспекты трудовой миграции с различных точек зрения и установить позитивный долгосрочный эффект трудовой миграции как для стран происхождения, так и для стран назначения.

МОМ открыла сессию по процедурным аспектам въезда трудовых мигрантов, представив сведения о практике стран в этой сфере, собранные среди стран-участниц еще до начала встречи. В последующих презентациях представители МВД Латвии, Венгрии и Беларуси подробно описали, как функционируют их национальные системы въезда, какие процедурные действия должны предпринимать работодатель и работник, какие виды разрешений на работу применяются и какие инструменты используются для управления трудовой миграцией. Во всех трех презентациях отмечали, как процедуры въезда связаны с национальным контекстом и с какими конкретными проблемами сталкиваются страны в области трудовой миграции.

Что касается въезда отдельных категорий трудовых мигрантов, то ЕК, представляя общее введение в регулятивную базу и практический опыт стран ЕС, особо отметила важность поощрения законной трудовой миграции, а также развитию отношений партнерства и доверия. Молдова и Азербайджан представили два примера конкретных процедур въезда из опыта стран ВП. В соответствии с практикой ЕС, Молдова ввела единое разрешение, объединяющее в одном документе разрешение на проживание и разрешение на работу, а Азербайджан отметил свои национальные политические меры, направленные на привлечение высококвалифицированных работников.

Одной из активно обсуждаемых на встрече тем стали направления сотрудничества между частными и государственными институтами в процессе привлечения рабочей силы. В этом отношении, Галина Комаровская, юрист из Минской городской ассоциации адвокатов, рассказала о своей практике консультаций и работы с трудящимися-мигрантами, приведя несколько иллюстративных конкретных примеров. Тессельтже де Ланге из Тилбургской школы права, Нидерланды, а также Александр Смирнов, представляющий частное рекрутинговое агентство, рассказали, как установление отношений доверия между частным и государственным секторами может стать гарантией безопасного трудоустройства за рубежом. Беларусь и Азербайджан представили свои национальные механизмы для защиты собственных граждан, работающих за рубежом, а Николас де Звагер из Международного агентства информации о странах происхождения (МАИСП) отметил важность учета интересов мигрантов при разработке миграционной политики. В ходе ознакомительного визита в Минское подразделение по делам гражданства и миграции участники изучили практические аспекты повседневной работы белорусских чиновников, выдающих разрешения в столичном Минском регионе.



В ходе второго дня встречи, в обзоре МОМ, в презентациях Беларуси и Латвии коснулись практических проблем и решений, связанных с незаконной занятостью - было отмечено, что незаконную занятость мигрантов невозможно рассматривать изолированно от общих процессов на рынке труда. Швеция дополнила это обсуждение, представив новые руководящие указания по борьбе с незаконным трудоустройством. Елена Нестерук из организации "La Strada", Беларусь и Зоряна Барчук из Тернопольского городского женского клуба, Украина, рассказали о последних тенденциях в мошеннических схемах, которые используются для вербовки людей для работы за рубежом, особо отметив при этом усиление активности таких вербовщиков в социальных сетях.

И наконец, председатель Панели напомнил участникам о предстоящей встрече по вопросам регистрации и интеграции внутренне перемещенных лиц и других мигрантов, которая будет проходить в Киеве в июне 2015 г.



6 мая 2015 г. - День 1

Приветственное слово и открытие встречи

Г-н Роберт Рыбички, Генеральный директорат внутренних дел, Европейская комиссия, обратился к присутствующим с приветственным словом и поблагодарил Беларусь и Латвию за совместную организацию встречи. Он отметил актуальность вопросов трудовой миграции как для стран-членов ЕС, так и для стран ВП, поскольку они часто сталкиваются с одними и теми же проблемами. Целью встречи является поиск решений для этих проблем и определение позитивного эффекта трудовой миграции в ходе открытого и дружественного обсуждения. Миграционная политика ЕС остается одной из наиболее привлекательных для мигрантов. В то же время, ЕС остается одним из основных доноров для стран происхождения мигрантов, стремясь сделать трудовую миграцию полезной в долгосрочной перспективе.

Г-н Николай Мельченко, заместитель министра внутренних дел Беларуси, приветствовал участников встречи от имени министерства и отметил, что встреча Панели будет способствовать улучшению понимания трудовой миграции, усовершенствованию действующего национального законодательства и укреплению потенциала.

Г-н Янис Сицковскис, заместитель руководителя Бюро по делам гражданства и миграции Министерства внутренних дел Латвии, поблагодарил всех присутствующих и отметил важность ВП для Латвии. Развитие сотрудничества со странами ВП является одним из национальных приоритетов. Панель ВП представляет собой практический инструмент для развития национальных систем трудовой миграции и для укрепления диалога между странами. Он пожелал всем участникам динамичных дискуссий и прочного долгосрочного партнерства.

Сессия I. Процедурные аспекты въезда трудовых мигрантов

Фасилитатор: Шведское миграционное агентство

Г-жа Ольга Кулебякина, Миссия Международной организации миграции (МОМ) в Украине, представила дискуссионный документ, подготовленный по результатам обработки ответов на вопросы опросного листа, который рассылался странам-участницам перед встречей. В общей сложности ответы представили 15 стран. Как показывают ответы на вопросы, на национальном уровне в странах ВП и странах-членах ЕС используются различные подходы, отражающие общие и конкретные критерии въезда для трудовых мигрантов, сотрудничество между частным и государственным секторами, а также защиту прав трудящихся-мигрантов. Продвижение законных каналов трудовой миграции должно быть одним из приоритетов для национальных политических мер, и этого можно добиться при помощи тесного сотрудничества между странами, уже существующих схем трудовой миграции, возможностей для консультаций и для принятия миграционных решений на основе объективной информации. Необходима более детализированная оценка, чтобы установить, в полной ли мере учитываются все конкретные потребности и требования, относящиеся к мобильности рабочей силы, включая сбор данных и анализ тенденций трудовой миграции, сотрудничество между странами и обмен образцами лучшей практики, изучение институционального потенциала и механизмов контроля. [См. презентацию “Трудовая миграция: Практические аспекты въезда и контроля: национальные подходы и практика в странах ЕС и ВП”](#)

Обсуждение

После представления дискуссионного документа, **Швеция** дополнила относительно визы для поисков работы, которую выдают студентам на 3 месяца. **Азербайджан** отметил, что страна привлекает как высококвалифицированных, так и неквалифицированных трудовых мигрантов в зависимости от потребностей национальной экономики. **Эстония** указала на



небольшое количество незаконных трудовых мигрантов в стране, несмотря на наличие в целом большого числа трудовых мигрантов. **Польша** подчеркнула важность сотрудничества с профильными государственными органами в основных странах происхождения трудовых мигрантов. **Украина** дополнила в связи с консультациями для мигрантов, которые предоставляются Государственной миграционной службой и Государственной службой занятости. **Молдова** проинформировала о процедуре выдачи единого разрешения и рассказала о национальном опыте частно-государственных партнерств.

Г-жа Ильзе Бриеде, руководитель миграционного отделения Бюро по делам гражданства и миграции Министерства внутренних дел Латвии, представила законодательную базу для въезда трудовых мигрантов в Латвию и ее практическое применение. Въезд трудовых мигрантов регулируется Законом об иммиграции, в котором определяются четыре основных типа занятости иностранцев: 1) трудоустройство без ограничений, 2) трудоустройство у конкретного работодателя, 3) занятость с целью осуществления коммерческой деятельности и 4) трудоустройство студентов. Для получения разрешения работодатель должен зарегистрировать вакансию и подготовить приглашение, тогда как иностранец, в свою очередь, должен обратиться за визой и за разрешением на проживание. На латвийском трудовом рынке нет квот или каких-либо иных ограничений, но для трудоустройства иностранца работодатель должен предложить ему уровень заработной платы, соответствующий среднему по стране. Дальнейшие изменения в этой сфере включают работу по созданию перечня дефицитных профессий, возможность смены работодателя через определенное время, а также процедуры для сезонных рабочих и работников в рамках внутрикорпоративного перевода. [См. презентацию “Въезд трудовых мигрантов в Латвию: Законодательная база и ее практическая реализация”](#)

Г-жа Агнес Тоттос, эксперт по миграционным вопросам, старший советник Департамента европейского сотрудничества Министерства внутренних дел Венгрии, продолжила сессию презентацией о законодательных положениях и практике в области трудовой миграции в Венгрии, остановившись на категориях трудовых мигрантов, инструментах для управления трудовой миграцией и на тенденциях в области трудовой миграции. Гражданам стран ЕЭЗ и членам их семей для трудоустройства не требуется разрешений и для них не нужно регистрировать вакансии. Гражданам третьих стран для трудоустройства требуется виза. Если у гражданина третьей страны есть разрешение на проживание, то он/она может воспользоваться процедурой получения разрешения на работу. Для того, чтобы трудоустроиться, такое лицо должно соответствовать как иммиграционным критериям, так и критериям для занятости. В Венгрии применяется перечень дефицитных профессий, но он не применяется для целей управления трудовой миграцией. Для этих целей применяется проверка наличия национальных соискателей на рынке труда, а также квоты на трудоустройство, которые на практике не ограничивают количество принятых трудовых мигрантов. [См. презентацию “Материально-правовые и процедурные правовые положения, и практика управления трудовой миграцией в Венгрии”](#)

Г-жа Наталья Кульбицкая, заместитель руководителя Сектора внешней трудовой миграции Департамента гражданства и миграции Министерства внутренних дел Беларуси, рассказала о законодательстве и о процедурах трудовой миграции в Беларуси. Политика в области трудовой миграции направлена на защиту национального рынка труда, а также на защиту своих граждан, работающих за рубежом. Министерство внутренних дел отвечает за разработку политики, тогда как Департамент гражданства и миграции осуществляет ее реализацию. Для выезда за границу с целью занятости, гражданин Белоруссии может обращаться самостоятельно или же может воспользоваться услугами частных агентств трудоустройства. Лицензии для них выдаются правительством на срок в 10 лет и они дают гарантию безопасного и законного трудоустройства. Подавляющее большинство трудовых мигрантов направляются в Россию в качестве строительных рабочих, в Германию и США в качестве участников студенческих программ, в Нидерланды в качестве программистов и в ОАЭ для работы в сфере услуг. Количество прибывающих трудовых мигрантов постоянно увеличивается, тогда как количество выезжающих за рубеж остается на



нынешнем уровне. [См. презентацию “Практические процедуры в странах Восточного партнерства: Законодательство и практика” \(на русском языке\)](#)

Обсуждение

После первой сессии, **Молдова** подняла вопрос о мониторинге частных агентств трудоустройства в связи с требованием, чтобы обращающиеся платили за их услуги. **Беларусь** ответила, что эти агентства должны подавать проекты контрактов с клиентами на проверку в МВД. **Азербайджан** поинтересовался платой за разрешение на работу, а **Беларусь** ответила, что за него платит работодатель.

Сессия II. Въезд конкретных категорий трудовых мигрантов: законодательство ЕС и национальное законодательство

Фасилитатор: Европейская комиссия

Г-н Роберт Рыбицки, Генеральный директорат внутренних дел, Европейская комиссия, представил правовую базу трудовой миграции, включая основы регулирования и практический опыт ЕС. Поощрение законных путей миграции критически важно для сокращения незаконной миграции. Трудовая миграция является одним из приоритетов миграционной политики ЕС, наряду с такими сферами как мобильность, визовый диалог, международная защита и безопасность границ. В то же время, это одна из наиболее проблемных сфер, поскольку в ней требуется большая координация усилий и нет механизмов для быстрого принятия решений, а посему в сфере трудовой миграции в значительной степени полагаются на отношения партнерства и доверия. Что касается действий ЕС в области трудовой миграции, то здесь приоритетными являются такие вопросы как 1) привлечение высококвалифицированных работников, стремясь при этом избежать утечки мозгов из стран происхождения; 2) облегчение трудоустройства сезонных рабочих, позволяя им пользоваться правами, которых они заслуживают; 3) облегчение внутрикорпоративных переводов; 4) продвижение возможностей для студентов и исследователей в дополнение к уже существующим программам. Иммиграционный портал ЕС <http://ec.europa.eu/immigration/> является инструментом для предоставления мигрантам разнообразной полезной информации. [См. презентацию “Законодательство ЕС в области законной миграции”](#)

Г-жа Валентина Унгурану, руководитель отделения миграционной политики Министерства труда, социальной защиты и семьи Республики Молдова, представила презентацию по вопросам привлечения и въезда отдельных категорий трудовых мигрантов. Закон о трудовой миграции - это всесторонний документ, в котором определяются все права трудовых мигрантов и требования к ним. С точки зрения трудовой миграции Молдова является преимущественно страной происхождения, хотя для некоторых категорий мигрантов она является и страной назначения. Используется национальная система "одного окна", позволяющая получить все необходимые документы для трудоустройства иностранцев. Кроме того, используется единое разрешение, объединяющее разрешение на временное проживание и разрешение на работу. Одним из приоритетов является привлечение людей, инвестирующих в страну, так что для этой группы мигрантов применяются упрощенные процедуры. К особым категориям трудовых мигрантов также относятся сезонные рабочие и мигранты из приграничных районов. [См. презентацию “Национальная нормативная база в связи с привлечением и въездом отдельных категорий трудовых мигрантов” \(на русском языке\)](#)

Г-н Фуад Джаббаров, руководитель сектора трудовой миграции Департамента политики занятости Министерства труда и социальной защиты Азербайджана, продолжил сессию, представив национальную правовую базу для въезда отдельных категорий трудовых мигрантов. Управление миграционными процессами в Азербайджане включает такие стадии как анализ миграционных процессов, разработку миграционной политики, создание нормативной базы и



механизмов реализации. Вопросы привлечения иностранной рабочей силы регулируются Миграционным кодексом и подзаконными актами по квотам для трудовой миграции, а трудовые отношения регулируются Трудовым кодексом и международными конвенциями. Для трудоустройства иностранный гражданин должен достигнуть как минимум 18-летнего возраста, найти работодателя и обратиться с прошением о выдаче разрешения на работу. Разрешения на работу не требуется для законного трудоустройства таких категорий мигрантов как беженцы, предприниматели, высшие руководители международных организаций и супруги граждан Азербайджана. Квота для трудовых мигрантов определяет максимальное количество трудовых мигрантов и определяется с учетом потребностей национального рынка труда и на основании макроэкономических прогнозов. [См. презентацию “Национальная нормативная база и практический опыт привлечения трудовых мигрантов и их въезда в Азербайджан” \(на русском языке\)](#)

Сессия III. Сотрудничество частных и государственных институтов в привлечении работников из-за рубежа и для работы за рубежом

Фасилитатор: Беларусь

Г-жа Галина Комаровская, юрист из Минской городской ассоциации адвокатов, Беларусь, поделилась своим практическим опытом консультирования трудящихся-мигрантов. Эта практика касалась преимущественно таких сфер как правовая оценка и анализ трудовых соглашений в процессе въезда; правовая оценка политики налогообложения; выработка рекомендаций для кадровых подразделений в связи с трудоустройством иностранных граждан, разрешение споров и конфликтных ситуаций в судах; и защита прав работников.

Г-жа Тессельте де Ланге, старший научный сотрудник факультета трудового права и социальной политики Тилбургской школы права, Нидерланды, рассказала о трудовой миграции, защите рынка труда и работе агентств трудоустройства в ЕС. Если имеются действующие агентства трудоустройства, то они играют важную роль, помогая мигрантам попасть на рынок труда. В то же время, при работе с агентствами трудоустройства, права мигрантов не всегда защищаются должным образом и это касается не только неквалифицированных мигрантов. Существуют определенные механизмы, позволяющие использовать сотрудничество между частными и государственными структурами для контроля за работой агентств трудоустройства. Агентства трудоустройства должны быть зарегистрированы. Опасаясь высоких штрафов, эти агентства заинтересованы в проверке своих партнеров. В определенных случаях агентства и трудоустраиваемые ими работники соглашаются на использование противозаконных схем, когда ситуация устраивает обе стороны. Начиная со школы, каждый должен знать свои права в качестве трудового мигранта.

Г-н Александр Смирнов, юрист рекрутингового агентства “JetExp”, Беларусь, рассказал о деятельности рекрутинговых агентств в Беларуси. В 2010 г. был принят Закон о внешней трудовой миграции. Для деятельности в качестве частного агентства трудоустройства необходимо получить лицензию. Такая лицензия гарантирует надлежащее трудоустройство за рубежом. Агентство должно подписать отдельные контракты с потенциальным работником в Беларуси и с иностранным работодателем. Такой контракт должен быть зарегистрирован в Министерстве внутренних дел (МВД). Агентство также должно поддерживать базу данных своих клиентов. Агентство не может публиковать объявления о вакансиях без предварительного утверждения контролирующим органом. Агентства также проводят проверку зарубежных работодателей. Агентство должно проинформировать МВД о выезде трудящегося-мигранта в течение пяти дней, а кроме того, оно обязано уведомлять контролирующий орган о прибытии трудящегося-мигранта.

Обсуждение



Литва подняла вопрос о трудностях, связанных с направлением трудовых мигрантов за рубеж. Представитель “JetExpo” ответил, что, установленные в Литве процедуры въезда крайне бюрократизированы и занимают до нескольких месяцев. *Молдова* поинтересовалась, не принимают ли частные агентства трудоустройства Беларуси участия в разрешении споров между работниками и работодателями. Ответили, что они принимают участие, в том числе и при помощи сети Интернет.

Г-н Игорь Бондарев, руководитель Консульского и юридического департамента Министерства иностранных дел Беларуси, рассказал о взаимоотношениях между министерствами, другими институтами, частным сектором и рабочими. Консульские учреждения используют различные инструменты для защиты трудящихся-мигрантов за рубежом, которые во многом зависят от национального контекста и правовой базы. В 2014 г. в консульствах было зарегистрировано 85.000 граждан Беларуси. В дипломатические представительства часто обращаются в связи с утерей документов. Значительные усилия предпринимаются для возвращения в Беларусь пострадавших от торговли людьми. Во многих случаях критически важное значение имеет процедура своевременного установления личности. Проводится очень активное сотрудничество с международными организациями и национальными институтами.

Г-н Николас де Звагер, директор-основатель МАИСП, координатор проекта NEXUS в Молдове, представил презентацию по целостным решениям для привлечения маятниковых мигрантов и смежным миграционным приоритетам, особо остановившись на сотрудничестве между правительственными структурами Молдовы и частным сектором в рамках проекта NEXUS. Одним из основных приоритетов этого проекта является поддержка эффективной маятниковой миграции, которая опирается преимущественно не на денежные переводы, а на накопление и конечный перевод капитала (финансового, социального, человеческого) в качестве основной мотивации для маятниковых мигрантов. С точки зрения устойчивого развития денежные переводы мигрантов оказались неэффективным; да и сами мигранты рассматривают их не как инвестиции, а скорее как одну из форм расходов. В этом проекте используется подход частно-государственного партнерства, основывающийся на объективной информации и местном контексте, центральной фигурой которого является клиент. Это приносит пользу всем вовлеченным сторонам: самим мигрантам, частному и государственному секторам. Более подробную информацию о проекте можно найти на сайте www.nexusnet.md. [См. презентацию “Целостные решения для привлечения маятниковых мигрантов и смежные миграционные приоритеты - достижение эффективного частно-государственного сотрудничества”](#)

Г-н Фуад Джаббаров, руководитель сектора трудовой миграции Департамента политики занятости Министерства труда и социальной защиты Азербайджана, рассказал о защите граждан, их прав и интересов при выезде для работы за рубежом. В 1980-90-е годы, наблюдалась интенсивная внешняя трудовая миграция, тогда как сейчас темпы миграции не столь высоки и наблюдается тенденция к возвращению ранее выехавших лиц. Основными странами назначения для внешних трудовых мигрантов являются Россия, ЕС, США и Турция. Трудоустройство за рубежом может осуществляться на основе непосредственного приглашения со стороны зарубежного работодателя или же с использованием услуг агентств-посредников. Такие агентства должны получить государственную лицензию, а их деятельность подвергается регулярному мониторингу. Форму международного сотрудничества в связи с защитой прав трудовых мигрантов включают заключение межправительственных соглашений, договоров или меморандумов между ответственными государственными органами различных стран, а также присоединение к международным конвенциям. Одним из таких механизмов обеспечения защиты прав трудящихся-мигрантов являются двусторонние соглашения, заключенные с рядом стран. [См. презентацию “Защита граждан, их прав и интересов при выезде для работы за рубежом - опыт Азербайджана” \(на русском языке\)](#)

Ознакомительный визит в Минское подразделение по делам гражданства и миграции



Первый день работы встречи Панели продолжился ознакомительным визитом в Минское подразделение по делам гражданства и миграции. Участники получили возможность подробно изучить процедуры выдачи разрешений на работу.

Представители юридических лиц Минского региона, желающие нанять иностранцев, обращаются лично, тогда как представители других регионов, консультируются при помощи сети Интернет. После подачи прошения, соответствующие данные вводят в базу данных и проводят их перекрестную проверку по другим профильным базам данных. Доля отклоненных прошений составляет около 10%. В настоящее время используются ускоренные процедуры для граждан Украины из Донбасского региона. Это подразделение также выполняет функции контроля и мониторинга, а также регистрирует контракты граждан Беларуси, выезжающих для работы за рубежом.

7 мая 2015 г. - День 2

Сессия IV. Незаконное трудоустройство трудящихся-мигрантов: Практические проблемы и решения

Фасилитатор: Латвия

Г-н Зейнал Гаджиев, руководитель Миссии МОМ в Беларуси, рассказал о рисках, связанных с незаконным трудоустройством. Незаконное трудоустройство происходит в случаях, когда недостаточно информации о возможностях законного трудоустройства или когда такие возможности ограничены. Неофициальные агентства трудоустройства не гарантируют законной занятости, так что критически важно проверять, имеются ли у них регистрационные документы. Перед выездом для работы за рубеж рекомендуется подписать контракт, проверить требуемый тип визы и изучить контекст страны назначения. О незаконной занятости не сообщают государственным структурам и она является одним из основных факторов существования черного рынка. В борьбе с незаконной занятостью очень важную роль играет сотрудничество между странами происхождения и странами назначения. МОМ проводит активную работу в регионе, продвигая возможности для законной трудовой миграции, анализируя тенденции, разрабатывая законодательство, укрепляя потенциал, предоставляя помощь для интеграции и реинтеграции, и защищая права мигрантов.

Г-жа Наталья Катикава, старший инспектор Сектора внешней трудовой миграции МВД Беларуси, представила презентацию по механизмам контроля в случае привлечения иностранной рабочей силы и в случае выезда для работы за рубежом. Департамент гражданства и миграции отвечает за предотвращение незаконной внешней трудовой миграции и за борьбу с ней. Основные механизмы контроля, применяющиеся в отношении организаций, занимающихся трудоустройством иностранцев в Беларуси и трудоустройством собственных граждан за рубежом, включают регулярные инспекции, внезапные проверки и мониторинг. В случае трудоустройства иностранных работников проверяется наличие специального разрешения, законных оснований для пребывания и разрешения на временное проживание. В случае трудоустройства белорусских граждан за рубежом проверку проводят по данным о лицах, выехавших за рубеж на работу. Департамент поддерживает горячую линию, которая обеспечивает информационную поддержку трудовых мигрантов. [См. презентацию “Механизмы контроля в процессе привлечения иностранной рабочей силы и направления работников за рубеж” \(на русском языке\)](#)

Г-н Геральдс Индрикис, заместитель Рижского территориального управления Государственной погранохраны Министерства внутренних дел Латвии, в своей презентации дополнил по механизмам контроля в процессе трудоустройства мигрантов, основываясь на опыте Латвии. Незаконную занятость трудящихся-мигрантов не следует рассматривать изолированно от общей ситуации на национальном рынке труда. Кроме того, если в стране существует высокий риск



незаконной занятости вообще, то риски для трудящихся-мигрантов также будут высокими. Контроль за этим процессом осуществляется в тесном сотрудничестве различных государственных органов на различных уровнях, с вовлечением в этот процесс погранохраны на границах, а также на территории страны. Пограничники используют такие источники информации как доклады по анализу риска, результаты предыдущих проверок, сообщения СМИ и данные, полученные от других партнеров. Кроме того, проводится проверка информации по различным национальным и международным базам данных по иммиграционной тематике. Трудности в процессе контроля связаны с незаконной занятостью и с неполной занятостью, с иностранцами, которые используют разрешения на проживание или визы других стран ЕС, с иностранцами из стран безвизового режима, а также с выявлением пострадавших от торговли людьми. [См. презентацию “Механизмы процесса трудоустройства мигрантов: Проблемы и решения”](#)

Г-жа Елена Нестерук, менеджер проекта организации “La Strada”, Беларусь, рассказала о сотрудничестве частных и государственных сторон в борьбе с незаконной занятостью. Сотрудничество между государственными и частными службами проходит в двух основных сферах: превентивные меры и защита прав мигрантов. Сотрудничество в области предотвращения незаконной занятости включает совместную поддержку национальной горячей линии, помощь в регистрации проектов, продвижение социальной рекламы, разработку печатных информационных материалов и проведение совместных мероприятий. К активным средствам для охвата трудовых мигрантов относятся также проведение кампаний для повышения уровня информированности общественности и консультации в социальных сетях, электронная почта и сайт www.lastrada.by. Хорошо развито сотрудничество с Департаментом гражданства и миграции, основывающееся на обмене информацией и образцами лучшей практики. [См. презентацию “Сотрудничество государственных, неправительственных и частных служб” \(на русском языке\)](#)

Г-н Эрик Рехо, Шведское миграционное агентство (ШМА), представил презентацию о мерах для предотвращения незаконной занятости. Шведский рынок труда представляет собой гибкую, регулируемую спросом систему и нуждается как в высококвалифицированных трудящихся-мигрантах, так и в менее квалифицированной рабочей силе. ШМА проводит работу в таких сферах как определение реального существования работодателей, осуществление контроля за продлением разрешений, отзыв разрешений, сотрудничество с другими государственными структурами и внедрение более жестких правил расследования. Сохраняются такие проблемы как низкая мотивация работников сообщать о нарушениях, отсутствие прямого доступа к реестрам других государственных органов и восприятие незаконного трудоустройства как приемлемого варианта. Что касается дальнейших действий и контрмер, то они включают разработку Интернет-приложений и банковской идентификации для проверки существования работодателей, обязательное предоставление информации и широкое сотрудничество с профсоюзами. [См. презентацию “Превентивные меры для борьбы с незаконной занятостью”](#)

Г-жа Зоряна Барчук, Тернопольский городской женский клуб “Возрождение нации”, Украина, в своей презентации рассказала о превентивных мерах для борьбы с незаконным трудоустройством за рубежом, основываясь на опыте Украины. Трудные экономические условия, низкий уровень информированности о законных способах трудоустройства за рубежом, несбалансированная миграционная политика и семейное насилие являются основными причинами незаконной трудовой миграции. Национальная бесплатная горячая линия для консультирования мигрантов, которая работает с 2006 г., направлена на предотвращение торговли людьми, на борьбу с незаконной миграцией и на поддержку гуманной и упорядоченной миграции. Посредники используют следующие мошеннические схемы для привлечения потенциальных трудовых мигрантов: 1) предоставление общих консультативных услуг вместо оказания помощи в поиске реального рабочего места; 2) получение платы от клиента без последующего предоставления какой-либо информации; 3) не существующие/не имеющие лицензий частные агентства, которые исчезают после получения денег; 4) предложение о получении рабочей визы без личного присутствия клиента в консульстве; 5) предоставление ложной информации, что какой-то тип визы



можно заменить на рабочую визу после прибытия в страну; б) предоставление ложной информации, что виза для работы в одной стране годится для работы в другой. [См. презентацию “Превентивные меры для борьбы с незаконным трудоустройством за рубежом: Украинский опыт” \(на русском языке\)](#)

Г-жа Зане Рудзите, референт Отделения по правовым и европейским делам Бюро гражданства и миграции Министерства внутренних дел Латвии, представила результаты конференции Европейской миграционной сети (ЕМС), на которой рассматривали вопросы привлечения и удержания талантов в Европе. На конференции рассматривали такие проблемы как глобальные вызовы и конкуренция за таланты, готовность ЕС привлекать таланты в сравнении с его основными конкурентами, практика ЕС и национальная практика привлечения талантов, удержание талантов, важность культуры доброжелательного приема, положительный эффект для талантливых мигрантов и для их стран происхождения. Информацию о конференции и ЕМС можно найти на сайте www.emn.lv. [См. презентацию “Ежегодная конференция Европейской миграционной сети 2015 г.: Привлечение и удержание талантов в Европе”](#)

Заключительная сессия

Фасилитатор: Европейская комиссия

Г-н Роберт Рыбицки, Генеральный директорат внутренних дел, Европейская комиссия, поблагодарил всех за организацию и участие во встрече экспертов. Он напомнил, что следующая встреча Панели будет посвящена вопросам ВПЛ и будет проходить в Киеве в июне 2015 г.

Г-н Александр Татура, заместитель Департамента гражданства и миграции Министерства внутренних дел Беларуси, отметил, что эта встреча была особо значимой для Беларуси, которая впервые принимала заседание Панели ВП. Он подчеркнул актуальность всех презентаций, а также профессионализм докладчиков и поблагодарил Латвию за совместную организацию встречи.

Г-н Янис Сицковскис, заместитель руководителя Бюро по делам гражданства и миграции Министерства внутренних дел Латвии, поблагодарил Беларусь за проведение встречи ВП и отметил свои позитивные впечатления от дискуссий в ходе встречи.

Все упомянутые в докладе презентации, а также относящиеся к этой встрече материалы, можно найти на сайте Панели ВП www.eapmigrationpanel.org

